



כ"ו כסלו תשע"ו
08 דצמבר 2015
מספרנו 4/

פרוטוקול ישיבה של ועדת התמיכות המקצועית
מיום רביעי 18 בנובמבר 2015

<p>מנכ"ל העירייה, יו"ר ועדת התמיכות המקצועית סגן גזבר העירייה, מנהל מח' תקצוב וכלכלה הלשכה המשפטית חבר מועצה ויו"ר ועדת המשנה לתמיכות מפקחת ועדת התמיכות</p>	<p>יהודה בן-עזרא יונה טאוב עו"ד טל כהן אלעד צדיקוב רו"ח איילה ממן</p>	<p><u>נכחו:</u></p>
<p>מנהל מחלקת הספורט מנהלת מחלקת נוער וקהילה סגנית מהנדס העיר לתכנון מנהל מחלקת פיקוח על הבנייה</p>	<p>מיקי גורנשטיין שירי רפפורט מוניקה זרציון רן בר לב</p>	<p><u>מוזמנים:</u></p>

מרכזות הוועדה: רבקה אמיר ורו"ח אתי שרעבי

על סדר היום:

1. **דיון בנושא כולל בית הכנסת הגדול ברחוב נורדאו לשנת הכספים 2015.**
2. **דיון בנושא מפעלי קיץ לשנת הכספים 2015.**
3. **דיון בנושא חלוקת יתרות הכספים לשנת הכספים 2015.**
4. **דיון בנושא בית אבות הרב קוק לשנת הכספים 2015.**

מהלך הדיון:

1. דיון בנושא כולל בית הכנסת הגדול ברחוב נורדאו לשנת הכספים 2015.

רן בר לב: עשייתי בדיקה למבנה. אומנם למבנה יש היתר בניה משנת 1948, אך הוא לבית קפה ולפנסיון ולא לכולל. על מנת להכשיר את פעילות הכולל כיום, יש צורך לפעול על מנת לקבל היתר לשימוש חורג. יודגש כי בקדנציה הקודמת הועברה תלונה למחלקת הנדסה אודות השימוש החורג בנכס, אך הוחלט שלא להפעיל סנקציות.

אלעד צדיקוב: משיחות שקיימתי עם גבי מוניקה זרציון ממחלקת הנדסה למבנה אכן יש היתר בניה. לעניין השימוש החורג בנכס, לפניכם תכנית מתאר של מרחב תכנון עיר הרצליה. לפי הגדרת התב"ע ישנם 50 סעיפים לשימוש מותר בנכס, כאשר שלושה סעיפים מתוכם לפחות עונים על הגדרת השימוש נכון להיום בנכס.

מוניקה זרציון: הבניין המקורי נבנה עפ"י היתר בניה משנת 1948 לבית קפה ולפנסיון. המבנה המקורי נבלע בתוך המבנה שיש כיום בפועל כלומר נכון להיום



רק לחלק מסוים מהמבנה יש היתר. עפ"י התב"ע המאוחרת ניתן היתר לשימוש מסחרי.

יהודה בן עזרא: מה מונע מוועדת התמיכות המקצועית לתת את אישור התמיכה?

עו"ד טל כהן: הוועדה המקצועית לתמיכות צריכה לקבל החלטה האם הפעלת הכולל במבנה ללא היתר לשימוש חורג מונעת את מתן התמיכה בהתחשב בזיקה שנוצרת לעירייה לעבירה ולסכנות הבטיחותיות הכרוכות בה, ובהתחשב בכללים הקבועים בתבחינים לרבות רצון העירייה לתמוך בפעילות שהיא מעוניינת לעודד את קיומה. כן, יש לקחת בחשבון כי יכול להיות שגם שנה הבאה יגיש הכולל בקשה דומה וככל שלא תוסדר הבעיה נהיה צרכים להתמודד עימה שוב בשנה הבאה וביתר שאת שכן העבירה כבר הובאה לידיעת הוועדה השנה.

יהודה בן עזרא: האם נושא החריגות במבנה במקום עלה בקדנציה הקודמת בעקבות תלונה על השימוש והאם המקום המשיך לפעול?

רן בר לב: הנושא טרם טופל על ידי מחלקת הנדסה במלואו נכון להיום.

מוניקה זרציון : נכון להיום רק לכ-25% מהמבנה יש היתר בניה. הבניין התרחב משנת 1948 ויש שני הליכים שצריך לקיים על מנת להתיר את פעילות הכולל במבנה: בשלב הראשון, יש לתת היתר בניה לכל המבנה כיום, יודגש כי מדובר במבנה לשימור ועלולים להיווצר קשיים לקיום ההליך והוא עלול להתפרש על מספר שנים. בשלב השני יש להתיר שימוש חורג לפעילות שיש כיום בנכס לפי השימוש המותר עפ"י התב"ע, שטח לבניה ציבורית.

אלעד צדיקוב: הפעילות השוטפת של המקום משרתת כ-150 משפחות בסביבה וכן במועדי ישראל מעגל מקבלי השירות מתרחב למשפחות נוספות.

יהודה בן עזרא: אינני יכול להתעלם מכך שלפעילות העמותה במבנה אין היתר לשימוש חורג ולעבור על כך לסדר היום.

עו"ד טל כהן: אפשר לשקול את האפשרות שהכולל יפעל להסדרת ההיתרים הנדרשים, כאמור, כך שהשימוש החורג יאושר באופן רטרואקטיבי לשנת 2015. היות ושנת הכספים עומדת להסתיים ולא תיהיה אפשרות לתת את התמיכה לאחר דצמבר, תינתן התמיכה לכולל השנה, אך זאת כנגד התחייבות הכולל והתחייבות אישית של יו"ר הכולל, באופן בלתי חוזר, כי ישיבו את כספי התמיכה ככל שלא תוגשנה הבקשות הרלבנטיות עד לתאריך 1.3.16, ו/או לא תאושרנה הבקשות בתוך הזמן שתקבע ועדת התמיכות המקצועית, בהתחשב בהמלצתה של סגנית מהנדס העיר לתכנון, כזמן סביר לאישורן. המלצתה של סגנית מהנדס העיר לתכנון תינתן תוך שבוע ממועד הגשת הבקשות.

בנוסף תינתן המחאה אישית מיו"ר הכולל לפקודת העירייה, ללא תאריך, והרשאה בלתי חוזרת לעירייה להפקיד את המחאה ולמלא את התאריך, הכל על פי שיקול דעתה הבלעדי.

יונה טאוב: מסכים

מוניקה זרציון : על מנת להתיר את הפעילות במבנה על העמותה לפעול עפ"י השלבים שציינתי במהלך הוועדה. על העמותה להגיש את הבקשה להיתר בניה לנכס ומחלקת הנדסה מתחייבת תוך שבוע לבדוק את הבקשה ולתת את התייחסותה.



יהודה בן עזרא: ניתן לשלב את שתי ההצעות שהועלו בדיון. העמותה תגיש בקשות למחלקת הנדסה בעיר על מנת להסדיר את נושא היתר הבניה ואת השימוש החורג בנכס באופן מידי ואגף הנדסה יתן אורכה לביצוע ההליך, מנגד העמותה תיתן שיק בנקאי ע"ש יו"ר העמותה בגובה סכום התמיכה שתקבל. ללא ריבית או הצמדה ועל פי הנחיות הגזברות.

עו"ד טל כהן: ברצוני לציין בפני חברי הוועדה כי עמותה זו צריכה להשלים גם את אישור רישום תלמידי הכולל במשרד החינוך (אגף בכיר במוסדות תורניים). טרם קיבלתי את כל הפרטים חרף פניותי בנושא. יש להשלים נושא זה בדחיפות עד לתאריך 20.12.2015 בשנת התמיכות הנוכחית.

אלעד צדיקוב: הנושא יטופל בהקדם.

החלטה:

ועדת התמיכות המקצועית ממליצה, פה אחד, למועצת העיר לתת לכולל אברכים בבית הכנסת הגדול הרצליה תמיכה בסך של ₪133,278, לשנת הכספים 2015, בכפוף לקיזוז מקדמות, ככל שניתנו, ולהשלמת אישור רישום תלמידי הכולל במשרד החינוך (אגף בכיר במוסדות תורניים) בהתאם לתנאי התבחינים, ומסמכים נוספים, ככל שחסרים בבקשה, עד לתאריך 20.12.2015, הכל בכפוף לאמור להלן:

א. הכולל יגיש לאגף הנדסה בעיריית הרצליה בקשה להיתר בנייה ובקשה לשימוש חורג רטרואקטיבי לתחילת שנת 2015, בנוגע למבנה שברח' נורדאו 5 בהרצליה, זאת עד לתאריך 1.3.16.

ב. הכולל ויו"ר הכולל באופן אישי, יתחייבו, בכתב, בנוסח שיקבלו מרכזת ועדות התמיכה, באופן בלתי חוזר, כי ישיבו את כספי התמיכה שקיבלו לשנת 2015, ככל שלא תוגשנה הבקשות, כאמור בס"ק א' לעיל, עד לתאריך 1.3.16, ו/או ככל שלא תאושרנה הבקשות בתוך הזמן שתקבע ועדת התמיכות המקצועית, בהתחשב בהמלצתה של סגנית מהנדס העיר לתכנון, כזמן סביר לאישורן. המלצתה של סגנית מהנדס העיר לתכנון תינתן תוך שבוע ממועד הגשת הבקשות.

ג. מתן המחאה אישית מיו"ר הכולל לפקודת העירייה, ללא תאריך, והרשאה בלתי חוזרת לעירייה להפקיד את המחאה ולמלא את התאריך, הכל על פי שיקול דעתה הבלעדי.

2. דיון בנושא מפעלי קיץ לשנת הכספים 2015.

איילה ממן: בנושא תנועות הנוער, ישנם שני נושאים לדיון. הנושא הראשון הוא אודות היתרה לחלוקה של מפעלי קיץ, תבחין מספר 2. סכומי התמיכה מפורטים בטבלה שחילקתי.

הנושא השני הוא היתרה לחלוקה בתחום תנועות הנוער בכלל. ישנן מגבלות מקסימום במרבית סעיפי החלוקה בנושא זה אשר בניגון לא ניתן לחלק את כל סכום התמיכה שהוקצב לנושא זה. סכום זה מצטבר לסך של ₪155,683. ₪157,754
בנוסף ישנו סכום של 126,000 ₪ לחלוקה לפי שיקול דעת וועדת המשנה, עפ"י המלצת המחלקה. סך כל הסכום שטרם חולק לתנועות הנוער נכון להיום הינו בסך של ₪281,683.

₪ 283,754



יהודה בן עזרא: כלומר חילקנו נכון להיום את כל הסכומים שבסמכות הוועדה המקצועית.

שירי רפפורט: אני רוצה לציין בפני חברי הוועדה כי היקף הפעילות ומספר החניכים עלה לעומת שנה קודמת.

עו"ד טל כהן: בתבחינים נקבעו מגבלות לסכום המקסימאלי הניתן לחלוקה, ולא ניתן לתקן רטרואקטיבית את התבחינים.

יהודה בן עזרא: האם לוועדה המקצועית קיים שיקול דעת אודות חלוקת היתרה התקציבית של כספי התמיכות לשנת 2015?

עו"ד טל כהן: ישנה בעיה להתעלם ממגבלות המקסימום שנקבעו בתבחינים.

יהודה בן עזרא: האם הוועדה המקצועית יכולה לקבל החלטה אודות חלוקה זהה לשנת 2014?

עו"ד טל כהן: לא ניתן.

האפשרות שהסכומים שנותרו יחזרו לחלוקה מחדש מאוד העייתית כי היא משנה, למעשה את אחוזי החלוקה שנקבעו מראש בתבחינים. על-פי אפשרות זו יועברו הכספים לסעיפים בהם אין מגבלת מקסימום דהיינו ס' 2.5 (לפי מס' סירות) וס' 2.6 (שיקול דעת). בס' 2.5 ישנה תנועה אחת שקיבלה סכום העולה על 50% מהיקף פעילותה הנתמכת, כך שאין חובה להוסיף תמיכה בנושא זה (להפך נדרש אישור מיוחד). נותר ס' 2.6, אולם העברת היתרה לסי' זה תיצור מצב שיותר מ- 10% מכלל התקציב מחולק לפי שיקול דעת.

אני מבינה את הרצון לחלק את כל הסכום, אך מבחינה משפטית זה מאוד בעייתי. אני מבקשת לבדוק אפשרות זאת עם היועצת המשפטית.

יהודה בן עזרא: מקובל.

איילה ממון: אני רוצה להביא לידיעת הוועדה כי אחת מתנועות הנוער עדכנה אותנו בכך שבגין מפעלי הקיץ בשנה שעברה, במהלך תקופת מבצע צוק איתן, היא קיבלה החזרים מתנועת הנוער הארצית בגין עלויות שנגרמו לתנועה כתוצאה מהיערכות למפעל הקיץ. הכנסות אלו התקבלו בשנת 2015 ולא קוזזו מהגרעון בתבחין מספר 2. לא נמסר לנו מידע מתנועות הנוער האחרות אודות השבת כספים עקב מבצע צוק איתן.

טל כהן: בהתאם לס' 18.3 לנוהל תמיכות ישנו שיקול דעת במקרה שמתברר כי היקף ההכנסות של המוסד עלה על המצופה באופן המשפיע על שיעור התמיכה. לכן ככל שיש רצון להתחשב בתנועות בשל המצב שנוצר בעקבות המלחמה ניתן לעשות זאת.

יהודה בן עזרא: אין צורך לבצע את ההתאמות שצינת ולתקן את החישוב בתבחין מספר 2.



החלטה:

ועדת התמיכות המקצועית ממליצה, פה אחד, למועצת העיר:

1. לחלק תמיכה בנושא תנועות הנוער, בנוגע למפעלי הקיץ, לשנת הכספים 2015, בכפוף לקיזוז מקדמות, ככל שניתנו, ולהשלמת, מסמכים, ככל שחסרים בבקשה, כמפורט להלן:
 - שבט דקר - 17,027 ₪
 - שבט רשפים - 53,708 ₪
 - שבט ארד - 9,365 ₪
 - שבט שחף - 14,821 ₪
 - תנועת בני עקיבא - 9,525 ₪
 - המחנות העולים - 2,380 ₪

לחלק את יתרת התמיכה בסך של 126,000 ₪ על-ידי הוועדה המקצועית, בהתאם לשיקול דעת מיוחד של ועדת המשנה, על בסיס המלצות מחלקת תנו"ס, עבור פעילות שתגדיל את השתתפות בני הנוער בתנועות הנוער, הכל על-פי נימוקים שיירשמו.

3. דיון בנושא חלוקת יתרות הכספים לשנת הכספים 2015.

יתרות לנושא חינוך וקהילה

איילה: היתרות נוצרו כתוצאה מבקשות בסכום נמוך מאלו שחושבו, על-פי התבחינים.

החלטה:

ועדת התמיכות המקצועית ממליצה, פה אחד, בפני מועצת העירייה לחלק, את יתרת התקציב, בנושא חינוך וקהילה, בסך של 32,228 ₪ על-פי התבחינים, כמפורט להלן:

חינוך פורמלי

צ.ב.ע צעירים בונים עתיד - 7,543 ₪
עמותת פו"ש - 11,262 ₪

חינוך בלתי פורמלי

מקהלת לי-רון - 2,909 ₪
רשת משיח הרצליה - 1,232 ₪
הפדרציה העולמית של יהדות מרוקו - 795 ₪
תנועת בית יעקב בתיה - 1,845 ₪
אהבת רזיאל - 2,057 ₪
עמותת איגי - 755 ₪
אעלה בתמר - 3,830 ₪

יתרות לנושא ספורט תחרותי בוגרים

איילה: יתרות בסך של 204,721 ₪ נוצרו כתוצאה מבקשות בסכום נמוך מאלו שחושבו מלכתחילה על-פי התבחינים.



יהודה בן עזרא: מהן סמכויות ועדת התמיכות המקצועית בנוגע ליתרה זו?

עו"ד טל כהן: בתגובה להערת דוח מבקר העיר על מקרים בהם לא חולק כל סכום התמיכה, הערתי כי אין חובה לחלק את כל הסכום בנסיבות שהוצגו בדוח. ככלל, לדעתי, יש לשאוף לחלוקת מלוא הסכום.

יונה טאוב: כל סכום התקציב הועמד לחלוקה וחולק בפועל בהתאם להוראות התבחינים. לדעתי אין צורך לחלק את היתרה העודפת.

עו"ד טל כהן: משנותרו יתרות לא ניתן לומר כי כל הסכום הועמד לחלוקה. **יהודה בן עזרא:** ההשקעה של העירייה בספורט ההישגי הינה מעל ומעבר. התקציב לנושא הספורט גדל לעומת שנה קודמת ולכן אין הצדקה להגדיל את סכומי התמיכה שכבר חולקו השנה. יש להשאיר את היתרה בתקציב העירייה ולא לחלקה.

אלעד צדיקוב: למיטב ידיעתי אין הנחיה בחוק לחלק את היתרה.

החלטה:

ועדת התמיכות המקצועית ממליצה פה אחד בפני מועצת העירייה שלא לחלק יתרת התקציב בסך של 204,721 ₪ לנושא ספורט תחרותי בוגרים.

יתרות לנושא רווחה

איילה ממני: ביום 17 בספטמבר 2015 ועדת התמיכות המקצועית החליטה להמליץ בפני מועצת העירייה לאשר תמיכה לעמותת איל"ן - מרכז ספורט לנכים בסך של

19,505 ₪ ולעמותת משען לתלמיד אופקים 20,433 ₪ לשנת הכספים 2015, בכפוף למציאת מקור תקציבי. בנושא רווחה ובריאות, קיימת יתרה בלתי מחולקת בסך של 31,274 ₪ שלא מכסה את מלוא סכום התמיכה שאושר להן. מהי המלצת ועדת התמיכות בנושא זה?

יונה טאוב: נמצא מקור תקציבי עבור הסכום החסר לחלוקה בסך של 8,664 ₪.

החלטה:

סכום התמיכה שאושר לשנת 2015 לעמותת איל"ן - מרכז ספורט לנכים ולעמותת משען לתלמיד, בהתאם להחלטת הוועדה המקצועית מתאריך 17.9.15, יחולק מתוך היתרה הבלתי מחולקת בנושא רווחה ובריאות בסך 31,274 ₪ וממקור תקציבי נוסף, ככל שיימצא, בסך 8,664 ₪ עפ"י הנחיית הגזברות, בכפוף לקיזוז מקדמות, ככל שניתנו, ולהשלמת מסמכים, ככל שחסרים בבקשה, כדלקמן:

איל"ן - מרכז ספורט לנכים - 19,505 ₪
משען לתלמיד אופקים - 20,433 ₪



יתרות לנושא איכות הסביבה

איילה ממן: נשארה יתרה תקציבית לנושא זה בסך של 84,000 ₪ בעקבות אי מתן תמיכה לעמותת ריבייה שלא השלימה את המסמכים במסגרת שנת הכספים 2015. מהי המלצת הוועדה המקצועית לחלוקת כספי התמיכות?

יהודה בן עזרא: מציע לחלק סך של 15,000 ₪ על-פי התבחינים ולהותיר בתקציב העירייה את היתרה על סך של 69,000 ₪.

החלטה:

ועדת התמיכות המקצועית ממליצה, פה אחד, בפני מועצת העיר לחלק בנושא איכות הסביבה סך של 15,000 ₪, על-פי התבחינים, ולא לחלק סך של 69,000 ₪ שיוותר בתקציב העירייה, כמפורט להלן:
עמותת אחל"ה - 13,929 ₪
עמותת ישראל בשביל אופניים - 1,071 ₪

4. דיון בנושא בית אבות הרב קוק לשנת הכספים 2015.

איילה ממן: בישיבת מועצת העיר מיום 16 ביוני 2015 הוחלט כי מתן התמיכה לשנת הכספים 2015 הינו בסכום של 97,264 ₪, בכפוף לשלילת כפל תמיכות על ידי חשבת הוועדה והחלטת הוועדה המקצועית וועדת המשנה כי אין חשש כזה. לאחר שבדקתי את הנושא וקיבלתי את הצהרת בית האבות כי הם לא קיבלו תמיכה נוספת מרשות מקומית אחרת, נחה דעתי כי אין חשש לכפל תמיכות.

החלטה

ועדת התמיכות המקצועית ממליצה, פה אחד, לאשר את מתן התמיכה לבית אבות הרב קוק בסך של 97,264 ₪ לשנת הכספים 2015, בהיעדר חשש לכפל תמיכות.

בכבוד רב,

יהודה בן-עזרא
מנכ"ל העירייה

יו"ר ועדת התמיכות המקצועית

רשמו:

רבקה אמיר ורו"ח אתי שרעבי