



כ"ב חשוון תשע"ז  
23 נובמבר 2016

בס"ד

**פרוטוקול ועדת המשנה לתמיכות – ישיבה מס' 6  
מיום רביעי, 16/11/2016, בשעה 13:00**

**נכחו בישיבה :**

<b>חברי ועדה</b>	
אלעד צדיקוב	- חבר מועצה, יו"ר ועדת המשנה לתמיכות
עפרה בל	- סגרה"ע, חברת הוועדה
יוסף לונדון	- חבר מועצה, חבר הוועדה
צבי וייס	- חבר מועצה, חבר הוועדה
<b>חברי ועדה שחסרו</b>	
משה ועקנין	- חבר מועצה, חבר הוועדה
אברהם גרי גוזלן	- חבר מועצה, חבר הוועדה
תום סטרוגו	- חבר מועצה, חבר הוועדה
<b>מוזמנים קבועים :</b>	
עו"ד ענת בהרב קרן	- היועצת המשפטית לעירייה
עו"ד מיכל פרנקל	- היועצת המשפטית לוועדה
רו"ח הילה רוזן	- מנהלת מח' תקצוב וכלכלה וסגנית גזבר
גבי מישל עצמון	- מנהלת מח' ועדות עירוניות ובקרת תהליכים
רו"ח אתי שרעבי	- מרכזת הוועדה
<b>מוזמנים נוכחים :</b>	
מר יעקב נחום	- מנהל אגף החינוך
גבי רינה זאבי	- ע' מנהל אגף מזכיר העיר
גבי מיטל כהן	- רכזת נוער רשותית, מחלקת נוער וקהילה, תנו"ס
גבי רויטל בושרי	- מנהלת פיתוח משאבי קהילה, אגף רווחה



1. דיון נוסף בשינויים בתבחינים לשנת 2017 בנושא תנועות נוער.
2. דיון בבקשת התמיכה שלמבקש התמיכה "ל.א. לחימה באלימות נגד נשים" בנושא אגרות והיטל פיתוח.
3. דיון בנושא חלוקת יתרות הכספים לשנת הכספים 2016.
4. דיון בנושא בקשות התמיכה לשנת 2016 בנושא זהות יהודית דמוקרטית.

1. דיון נוסף בשינויים בתבחינים לשנת 2017 בנושא תנועות נוער.

אלעד צדיקוב, יו"ר:

שלום לכולם,

להלן השינוי המוצע לתבחינים לשנת 2017 בנושא תנועות נוער(מוצהב):

2. לתנועות נוער:

2.1 12% מכלל תקציב התמיכה יחולק באופן פרופורציונאלי בין מבקשי התמיכה עבור פעילות ייחודית לחניכים תלמידי כיתות זי-ט,

2.2 12% מכלל תקציב התמיכה יחולק, באופן פרופורציונאלי בין מבקשי התמיכה, לפי מספר משתתפים במפעל הקיץ המרכזי של מבקש התמיכה בשנת התמיכה הנוכחית. חלק זה של התמיכה ישולם בהתאם לדו"ח שיימסר לעירייה על ידי מבקשי התמיכה המפרט את מספר המשתתפים במפעל הקיץ המרכזי של מבקש התמיכה בשנת התמיכה הנוכחית. הדו"ח יימסר לא יאוחר מחמש עשרה לספטמבר של שנת התמיכה הנוכחית. סכום התמיכה לפי סעיף זה לא יעלה על סך ההוצאות של מבקש התמיכה בקשר למפעל הקיץ. ככל שתיוותר יתרה, תועבר היתרה לחלוקה במסגרת לסעיף 2.1 לעיל.

2.3 15% מכלל תקציב התמיכה יחולק בין מבקשי התמיכה עבור מתן הנחות שניתנו בשנת התמיכה הנוכחית על בסיס סוציאלי לרבות ילד שני ומעלה במשפחה. החלוקה תתבצע באופן פרופורציונאלי לסכום ההנחה, כאמור. סכום התמיכה לפי סעיף זה לא יעלה על סך ההנחות שנתן מבקש התמיכה. ככל שתיוותר יתרה, תועבר היתרה לחלוקה במסגרת לסעיף 2.1 לעיל.

2.4 31% מכלל תקציב התמיכה יחולק באופן פרופורציונאלי בין מבקשי התמיכה, לכיסוי עלות סגל ההדרכה בשנת התמיכה הנוכחית.

### עו"ד ענת בהרב קרו:

השינוי הני"ל נעשה לאור בקשת המנכ"ל, ללא הסעיף נוצר עיוות. תיקנו את התבחין כך שבמקרה ויהיו יתרות הן יועברו לתבחין 2.1 בנושא זה.

### מיטל כהן:

במידה ומבקש תמיכה יחלק הנחה בסכום הנמוך מהסכום לו הוא זכאי עפ"י תבחין ההנחות או במידה ועפ"י תבחין מפעלי קיץ סכום התמיכה יעלה על הגרעון, היתרה שתיוותר תועבר לתבחין עבור פעילות ייחודית לחניכים תלמידי כיתות ז'-ט.

### אלעד צדיקוב, יו"ר:

האם מידתי לעומת יתר התבחינים?  
היות וקיימת מדיניות לפיה כאשר נשארת יתרה עודפת הוא מוחזרת לתקציב העירוני.  
האם ניתנו השנה הנחות מעבר לסכומים ששולמו בפועל?

### עו"ד ענת בהרב קרו:

(לאחר התייעצות טלפונית עם רו"ח איילה ממך)  
זה נועד למנוע מצב בו בגין תבחין ההנחות / מפעלי הקיץ יחולק סכום תמיכה העולה על סכום ההנחות שניתנו/ סך ההוצאות שהוצאו בגין מפעלי קיץ בפועל, שכן סכום התמיכה המצרפי שחולק לכל אחד ממבקשי התמיכה בנושא תנועות הנוער לא עולה על סכום בקשת התמיכה, וזאת כמו ביתר התבחינים.  
יוער, בשנים קודמות המגבלה הזו הייתה קיימת והיא הוסרה בטעות בתבחינים לשנת 2015.  
בתבחין זה לא מקבלים מעבר לבקשת התמיכה, בהתאם לעיקרון שמנחה אותנו.

### החלטה:

ועדת המשנה לתמיכות מחליטה, פה אחד, להמליץ בפני מועצת העיריה לקבל את ההחלטה של ועדת התמיכות המקצועית מיום 3.11.16 ולאשר את הנוסח המוצע לשינוי בתבחינים לשנת הכספים 2017 הני"ל בנושא תנועות נוער.

## 2. דיון בנושא חלוקת יתרות הכספים לשנת הכספים 2016.

אלעד צדיקוב, יו"ר, מציג בפני חברי הוועדה והנוכחים את טבלת יתרות הכספים לשנת הכספים 2016 המופיעה בנספח א' לפרוטוקול ועדת התמיכות המקצועית מיום 3.11.16.

### אלעד צדיקוב, יו"ר:

הועדה המקצועית ממליצה כי היתרות הכספיות בכל אחד מהנושאים לא יחולקו מחדש ויחזרו לסל התקציב העירוני לשנת הכספים 2016.

### יוסף לונדון:

אני מתנגד למתן תמיכה כלשהי לעמותת ריב"ה.  
מבקש שירשמו בפרוטוקול את דבריי, האם מישהו בדק שיש למבקש התמיכה ריב"ה, עלות פעילות בשנת 2016 העומדת על סך של 84 אש"ח.  
מבקש מעבר לנושא החשבונאי כי תבצע בדיקה פרטנית בקשר לפעילות שערך מבקש התמיכה הני"ל בסכום של 84 אש"ח.

החלטות:

א. ועדת המשנה לתמיכות ממליצה, פה אחד, בפני מועצת העיריה לאמץ את החלטתה של ועדת התמיכות המקצועית מיום 3.11.16 שלא לחלק את יתרות התקציב בנושאים ובסכומים להלן:

נושא:	סכום בש"ח
חינוך פורמלי	23,626
תנועות נוער	2,454
ספורט תחרותי בוגרים - ענפים אישיים	15,757
בריאות	16,651
מוסדות לטובת הקשיש	5,775
חינוך לזהות יהודית דמוקרטית(*)	24,208
סה"כ	88,471

(\*)  
זוהי יתרת התקציב שנותרה טרם הדיון בנושא זהות יהודית דמוקרטית(דיון מס' 4)

ב. השלמת מסמכי בקשת התמיכה לשנת 2016- מבקש תמיכה שלא ישלים את המסמכים הנדרשים לבקשה עד ליום 15.12.2016 לא יקבל את התמיכה לשנה זו.

3. דיון בבקשת התמיכה שלמבקש התמיכה "ל.א. לחימה באלימות נגד נשים" בנושא אגרות והיטל פיתוח.

יוסף לונדון:  
לתפיסתי יש לתת את כל העודפים שנותרו בתקציב התמיכות לשנת 2016 למבקש התמיכה ל"א. לחימה באלימות נגד נשים" בנושא אגרות והיטל פיתוח ע"ח ההחזר. העמותה מצילה נפשות, הכסף קיים. אני מבקש כי היתרות שלא מחזירים יינתנו למבקש ל"א. לחימה באלימות נגד נשים".

אלעד צדיקוב, יו"ר:  
הנושא עלה בדיון בפני הוועדה המקצועית לתמיכות ביום 3.11.16 ולאחר בדיקה נוספת של הגזברות לא ניתן להעביר בשנת הכספים 2016 את סכום התמיכה והם יאלצו להגיש בקשה נוספת בשנת הכספים 2017.

יוסף לונדון:  
אבל קיים כסף בתקציב התמיכות אשר ניתן להשתמש בו, מדוע לא ניתן להעביר את היתרות למבקש התמיכה הנ"ל ע"ח ההחזר?

רו"ח הילה רוזן:  
על מנת להעביר את סכום התמיכה יש לפתוח סעיף תקציבי נפרד ולבצע הזזה תקציבית. אנו במועד בשנת 2016 שבו לא מבצעים הזזה תקציבית. אם הדיון בנושא זה היה מתקיים כחודש קודם, היה ניתן לבצע את ההזזה בשנת הכספים 2016. להבא מומלץ לפתוח סעיף תקציבי להיטלים ואגרות מראש.



**יוסף לונדון:**

זה לא ראוי.

נכון שבטבלת האקסל של התקציב לא הייתה שורה המתייחסת לאגרות והיטלי פיתוח אבל מצד שני התבחין קיים והבקשה נידונה בוועדת התמיכות המקצועית. ישנם עודפים שלא ניצלנו השנה, זהו שיקול ציבורי. מבקש התמיכה לא יקבל את כספי התמיכה בגלל בירוקרטיה, אנחנו משתמשים בבירוקרטיה במונח הלא נכון שלה.

**אלעד צדיקוב, יו"ר:**

ספר התקציב מתנהל בצורה כזאת שנדרש לצבוע תקציבית את הכסף למטרת אגרות והיטלי פיתוח. חד משמעית - קיימת הסכמה מהותית כי בקשת התמיכה של "ל.א." לחימה באלימות נגד נשים" הינה ראויה. אולם לא המהות נידונה כאן, אלא הטכניקה.

**צבי וייס:**

יש לפעמים תוך כדי השנה צורך לשלם בגין אגרות והיטלי פיתוח או משהו בלתי רגיל אך בגלל שלא היה רשום בספר התקציב בתחילת השנה לא ניתן לשלם. לא כל כך היה סביר שלפני שיש לנו עודף תקציבי, לעשות זאת בסעיף הכללי?

**יוסף לונדון:**

אני שמח לגיבוי. אני מבין שאתה תומך, אבל לא צריך להמציא רזרבות, יש כאן רזרבה, זו לא מטרה שמצדיקה את עצמה? פה הכסף קיים.

**צבי וייס:**

נניח שמחר יש קטסטרופה, לא ערוכים בתמיכות לדברים בלתי צפויים. צריך לחשוב על זה. כמה כסף יש ברזרבה? והאם צריך את אישור הגוף המקצועי? אני חושב שאפשר לתת להם ושיהיה מאושר באמצעות אותו גוף מקצועי.

**רו"ח הילה רוזן:**

הדברים נאמרו גם בוועדה המקצועית, כאמור. הרצון והתקציב קיימים, אבל לצורך תשלום תמיכה נדרש סעיף תקציבי צבוע. כדי לעשות את ההזזה צריך לקיים דיון בוועדת הכספים ולקבל את אישור מועצת העיר לכך. בלוחות הזמנים שנמצאים היום ההמלצה הייתה לדחות לשנת 2017.

**צבי וייס:**

אני אומר שיש פה סכום לא מנוצל שחוזר לקופה, האם ניתן להחזיר את כולו לסעיף מסוים בקופה?

**יוסף לונדון:**

כאשר יוחזרו כ-113 אש"ח לקופת העירייה היכן היתרה תירשם בספר התקציב הרי הדיון היום לא היה ידוע במועד כתיבת ספר התקציב?



**רו"ח הילה רוזן:**

היתרה בגין שנת 2016 תישאר בסעיפי התמיכה בשנת 2016.

**רו"ח אתי שרעבי:**

העמותה תגיש את הבקשה פעם נוספת בשנת התמיכות 2017.

**יוסף לונדון:**

האם היא תוכל להגיש את הבקשה שהגישה בשנת 2016 לצורך הבקשה בשנת התמיכות 2017?

**רו"ח אתי שרעבי:**

היא תצטרך להגיש את הבקשה לשנת 2017 בטפסים המיועדים לכך בשנת 2017. כמו כן, עמותה זו מגישה מדי שנה בקשה נוספת, השנה הגישה בנושא רווחה, כך שבלאו הכי היא תמלא את הטפסים הגנריים של בקשת התמיכה לשנת 2017. בנוסף, אנו נשמור את בקשתם המקורית לשנת 2016 כדי שנטריד אותם כמה שפחות עם השלמות טפסים בשנה הבאה, ככל שניתן.

**יוסף לונדון:**

אני רוצה לבקש ממועצת העיר תיתן את התחייבותה לכך שמבקש התמיכה ל.א יקבל את כספי התמיכה בחודש פברואר 2017 לכל המאוחר.

**רו"ח אתי שרעבי:**

העמותה תגיש בקשה חדשה לשנת 2017, ואנו נקיים דיון מוקדם ככל הניתן בגינה. כל אישור מועצה הינו בכפוף להשלמת מסמכים, ככל שיושלמו המסמכים ניתן יהיה להעביר להם את כספי התמיכה. לאחר בירור מול הגזברות בשל הנסיבות המיוחדות הנ"ל היא תוכל לקבל את התמיכה לשנת 2017 בפעימה אחת ולא בארבע פעימות כפי שניתן ליתר מבקשי התמיכה בכפוף לאישור מועצת העיר ועם השלמת כל המסמכים הנדרשים.

יוער, כי נכון להיום לא קיבלנו מס' מסמכים מהותיים לצורך סיום הבדיקות בנושא זה כגון, פירוט תקציב הפרויקט, כולל הכנסות והוצאות, בטבלת אקסל. פנינו לעמותה על מנת לקבל את המסמכים המבוקשים והיא מטפלת בכך. מסמכים אלו יהוו בסיס לבקשת התמיכה לשנת 2017 על מנת לזרז את התהליך בטיפול בבקשה מוקדם ככל הניתן.

**החלטה:**

מכיוון שלא ניתן לבצע בפועל את מתן התמיכה בנושא אגרות והיטלי פיתוח למבקש התמיכה "ל.א. לחימה באלימות נגד נשים" בשנת הכספים 2016 לאור בדיקת הגזברות ועדת התמיכות המקצועית ממליצה שמבקש התמיכה הנ"ל יגיש את הבקשה בנושא זה בשנית בשנת הכספים 2017.

4. דיון בנושא בקשות התמיכה לשנת 2016 בנושא זהות יהודית דמוקרטית.

**יעקב נחום:**

להלן הממצאים:

מס' בקשה	שם המוסד	סכום התמיכה שאשר ע"י מועצת העיר	הסכום שבמ"ס נדרש לשלם בגין התמיכה שהיא מופצת	סה"כ תשלומים לעמותה לעולה לעמותה לפגאית במ"ס	עלות הפעילות לעמותה (כמה עלה לעמותה לפגאית במ"ס)	תמיכה עוזפת (אשר סך התשלומים בגין הפעילות עלים על עלות הפעילות)	מסקנות
47	עמותת יסודות לצמורה דהור	47,167	30,300	77,467	129,080	-51,613	לא צפויה תמיכה עוזפת
39	התנועה ליהדות מתקדמת בישראל	20,123	0	20,123	0	20,123	לא צפויה פעילות ולכן יש לבטל את כל סכום התמיכה שאשר
60	עם ישראל אחד	24,000	29,980	53,980	48,720	5,260	צפויה תמיכה עוזפת בסך 5,260 ש"ש לדקדקן את סכום התמיכה שאשרה ל-18,740 ש"ש בלבד
68	כל ישראל חברים	7,328	0	7,328	51,000	-43,672	לא צפויה תמיכה עוזפת
44	תוך לערעלפי זדס - מפגלים תנומיים	30,017	0	30,017	68,115	-38,098	לא צפויה תמיכה עוזפת
88	מחוזים חסדי לחינוך ותרבות	47,158	0	47,158	45,060	2,098	צפויה תמיכה עוזפת בסך 2,098 ש"ש ומלפנת מנת אגף החינוך זהה שלא לדקדקן את סכום התמיכה שאשר מאחד והצעות מופצת לקיים פעילות במ"ס טקס (תגיבת סמור) שלא נלקח בחשבון במסגרת החיקה

בדקתי את הפעילות של כל אחד ממבקשי התמיכה בנושא זה, מסתבר שאצל רובן היקף הפעילות הצפוי לא חורג מסכום התמיכה שאושר. ישנן עמותות שאף מתקצבות את הפעילות מכיסן על מנת לממן את הפעילות.

**צבי וייס:**

האם מדובר בפעילות שבוצעה בשטח או פעילות שהם התחייבו לבצע?

**יעקב נחום:**

שנת הלימודים תשע"ז מתחילה בספטמבר 2016 ומסתיימת באוגוסט 2017. העמותות הגישו את הבקשה בינואר, עד המועד הקובע, אך פעילות העמותות התחילה בספטמבר 2016 ואילך. העמותות לא קיימו פעילות בבתי הספר בעיר בתשע"ו.

**צבי וייס:**

אם הם התחילו לבצע את הפעילות בספטמבר 2016, צריך לבדוק שהתקציב מאשר זאת היות ואנו מדברים על פעילות בפועל בשנת 2016 ולא על תכנית לביצוע. בקשת התמיכה לשנת 2016 ניתנת בגין הפעילות בשנת 2016.





עבור פעילות שתתקיים בשנת 2017 הם יצטרכו להגיש בקשה לתמיכה בשנת 2017.

#### עופרה בל:

גם בספורט מקבלים תמיכה בגין פעילות בשנת התמיכות ולא בשנה שלאחריה.

#### יעקב נחום:

לדעתי יש בעיה בתהליך, אנו מקבלים הצהרה ממבקש התמיכה ולצורך הדיון במועצת העיר אנו מאשרים נתונים מוצהרים ולא נתונים בפועל.

#### עו"ד ענת בהרב קרו:

הרפרנט אחראי לבדוק את סבירות ההצהרה שמוגשת על ידי מבקש התמיכה, וכן לבצע בקרה שוטפת בשנת התמיכות ולדווח האם יש שינוי בנתונים שהוגשו לוועדה בהתאם לצורך. כפי שעשינו במהלך שנת התמיכות השוטפת כמו במקרה של בקשת התמיכה של מבקש התמיכה "חן לפריון".

#### אלעד צדיקוב, יו"ר:

א. סוגיית הבקרה- הינה באחריות הרפרנט המקצועי שהפעילות אכן בוצעה.  
ב. התנהלות כספית- כספים בגין תמיכות מחולקים בגין פעילות בשנה קלנדרית.  
לכן על פניו נראה כי למבקשי התמיכה בנושא זה יש לאשר חלק יחסי מסכום התמיכה עבור תקופת הפעילות בשנת 2016 ובגין שנת 2017 יגישו בקשה נפרדת.

#### יוסף לונדון:

נושא זה קרוב לליבי.  
בניגוד לרוב העמותות כאן נעשתה בדיקה עמותה-עמותה על ידי הרפרנט. ומסתבר שחלק מהעמותות בנושא זה אף מוציאות כספים מכיסם לצורך קיום הפעילות.

#### אלעד צדיקוב, יו"ר:

ההשתתפות העצמית של העמותה אינה רלוונטית היות ועיריית הרצליה לא מתקצבת באופן מלא אף עמותה.  
אין חולק בגין פעילותם בשנת 2016 ולכן הם צריכים לקבל תמיכה בגין חלקם בשנת הפעילות 2016 בלבד ולא מעבר לכך.

#### יוסף לונדון:

מדובר בתבחין שהינו לראשונה ולכן יש לבוא לקראתם מלפנים משורת הדין.  
זו תמיכה שהופעלה שנה ראשונה.  
העמותות השקיעו בהכנות ובקשר עם בתי הספר ממועד הגשת הבקשה לתמיכות ולכן אני אומר שראוי במיוחד כשהן מכניסות את היד לכיס לבוא לקראתן מלפנים משורת הדין.

#### אלעד צדיקוב, יו"ר:

הועדה מתנהלת עפ"י סולם ערכים שיויוני, שאתה היית שותף פעיל לבנותו. רק לפני מס' דק' יצאת כנגד תקצוב שנת פעילות לעמותת ריב"ה מחמת התחלת פעילות מאוחרת. איננו יכולים להחריג את סולם הסטנדרטיזציה כשפעילות העמותה קרובה לליבך.

#### יעקב נחום:

מאחר שזו שנה ראשונה לתבחין, לדעתי יש לקחת בחשבון את ההיערכות שהעמותות השקיעו לצורך קיום הפעילות.



**אלעד צדיקוב, יו"ר:**

כל פעילות של עמותה מתחילה בחזון ובהיערכות השאלה היא שאלה כספית. מתן תמיכה בגין שנת 2016 צריך להיעשות בגין הפעילות בשנת 2016 בלבד ולא בגין הפעילות בשנת 2017 ולכן אני סבור כי יש לתת למבקשי התמיכה בנושא זה את החלק היחסי בגין פעילות בשנת 2016 בלבד. לא ניתן חוקית לתקצב פעילות שמתרחשת בפברואר 2017 לדוגמא, גם מתקציב תמיכות 2016, וגם מתקציב תמיכות 2017.

מציע לאשר רבעון מתוך שנת הפעילות 2016, קרי רבע מסכום התמיכה.

**יוסף לונדון:**

מציע לאשר הסכום במלואו.

**צבי וייס:**

מר יעקב נחום עשה עבודה טובה, אולם הדברים שנאמרו- נשמעים.

**עו"ד ענת בהרב קרו:**

מציעה להחזיר את הנושא לדיון נוסף בוועדת התמיכות המקצועית על מנת לבחון את גובה התמיכה אל מול היקף הפעילות שבוצעה בשנת 2016.

**החלטה:**

הנושא יובא לדיון נוסף בוועדת התמיכות המקצועית לאחר בדיקות נוספות של מר יעקב נחום.

  
בכבוד רב,  
אלעד צדיקוב  
יו"ר ועדת המשנה לתמיכות

רשמה: רו"ח אתי שרעבי