



כ"ח חשון תשע"ז
29 נובמבר 2016
29 נובמבר 2016

**פרוטוקול ועדת המשנה לתמיכות – ישיבה מס' 7
מיום ראשון, 27/11/2016**

| | | |
|-------------------|---|---|
| | | חברי ועדה |
| אלעד צדיקוב | - | חבר מועצה, יו"ר ועדת המשנה לתמיכות |
| עפרה בל | - | סגרה"ע, חברת הוועדה |
| יוסף לונדון | - | חבר מועצה, חבר הוועדה |
| משה ועקנין | - | חבר מועצה, חבר הוועדה |
| | | |
| | | נעדרו - חברי ועדה |
| אברהם גרי גוזלן | - | חבר מועצה, חבר הוועדה |
| צבי וייס | - | חבר מועצה, חבר הוועדה |
| תום סטרוגו | - | חבר מועצה, חבר הוועדה |
| | | |
| | | מוזמנים קבועים: |
| עו"ד ענת בהרב קרן | - | היועצת המשפטית לעירייה |
| רו"ח הילה רוזן | - | מנהלת מח' תקצוב וכלכלה וסגנית גזבר |
| רו"ח איילה ממן | - | מפקחת ועדת תמיכות |
| גבי מישל עצמון | - | מנהלת מח' ועדות עירוניות ובקרת תהליכים |
| רו"ח אתי שרעבי | - | מרכזת הוועדה |
| | | |
| | | מוזמנים נוכחים: |
| מר יהודה בן עזרא | - | מנכ"ל העירייה ויו"ר ועדת התמיכות המקצועית |
| מר יעקב נחום | - | מנהל אגף החינוך |
| גבי רינה זאבי | - | ע' מנהל אגף מזכיר העיר |
| מר אהרליה שם טוב | - | מנהל מדור לחינוך גופני, אגף תנו"ס |

על סדר היום:

1. דיון בנושא בקשות התמיכה לשנת 2016 בנושא זהות יהודית דמוקרטית.
2. דיון נוסף בנושא דו"ח רו"ח החיצוני לתמיכות בנושא בקשת התמיכה של מבקש התמיכה העמותה לקידום קראטה קיוקושין בישראל לשנת התמיכות 2016.

מהלך הדיון:

1. דיון בנושא בקשות התמיכה לשנת 2016 בנושא זהות יהודית דמוקרטית.

אלעד צדיקוב, יו"ר:

צהרים טובים, התכנסנו לוועדת משנה נוספת בנושא זהות יהודית דמוקרטית ולבקשת יוסף לונדון גם המנכ"ל, יו"ר ועדת התמיכות המקצועית, נמצא, נתחיל בהצגת הדברים.

יעקב נחום:

החלטתי לבדוק בצורה יסודית את נתוני הפעילות של כל אחד ממבקשי התמיכה בנושא זה בברכתו של מר יוסף לונדון בבתי הספר בעיר. קיום הפעילות נבדק מול הרכז החברתי בכל אחד מבתי הספר וכן קיבלתי פירוט מלא אודות סכום הגבייה שנגבה מכל אחד מבתי הספר במידה ונגבה, שעות הפעילות הצפויות וכמות התלמידים הצפויה להשתתף בפעילותיהן. העמותות הגישו את בקשת התמיכה בתום לב בגין פעילותם בכל שנת הלימודים תשע"ז, כאשר שנת הלימודים תשע"ז מתחילה מחודש מספטמבר 2016 ומסתיימת ביוני 2017. כלומר הנתונים שנמסרו לי שיקפו פעילות של שתי שנות תקציב 2016-2017. מכיוון שבקשת התמיכה לשנת 2016 צריכה להתייחס לתקופת הפעילות בשנת 2016 בלבד, כל אחת מהעמותות נתבקשו להעביר אלי את פירוט השעות המשוער לשנת 2016.

רו"ח איילה ממן:

סכום התמיכה חושב בהתאם לפי החלק היחסי.

יוסף לונדון:

יש אי התאמה בין שנת הלימודים לבין שנת התמיכות הקלנדרית. העמותות החלו במחצית 2016 לפנות לבתי הספר על מנת לבנות את התכנית המתאימה ביותר לבתי הספר ושתתפרס על פני שנת הלימודים כולה. אם ניתן לעמותות אלו כרגע את סכום התמיכה היחסי בגין פעילות בשנת 2016, כאשר בינואר 2017 יהיה ניתן להגיש בקשות לתמיכה לשנת 2017 סכום התמיכה יכול לרדת היות ואנו לא יודעים אלו עמותות יגישו בקשה בתבחין זה בשנת 2017. לקח לעמותות אלו פרק זמן ארוך לפנות לבתי הספר ולגבש את תכנית הלימודים. ולכן השכל הישר אומר בא נמצא את הפתרון החכם והצודק ונקבע שהתמיכה לשנת 2016 היא בגין הפעילות בשנת הלימודים תשע"ז והתמיכה בגין שנת 2017 תהיה בגין הפעילות בשנת הלימודים תשע"ח.

יהודה בן עזרא, מנכ"ל:

התחשיב שעשינו בוועדה המקצועית מתייחס לפעילותם בבתי הספר מחודש ספטמבר 2016 עד דצמבר 2016. אנחנו יוצאים מתוך נקודת הנחה שבשנת 2017, עם הגשת בקשת התמיכה לשנת 2017, הם יקבלו תמיכה בגין פעילותם המלאה בשנת 2017.

יוסף לונדון:

אני מציע לאשר להם את הסכומים שאושרו על ידי יעקב נחום בגין פעילותם בשנת הלימודים תשע"ז ושהתמיכות בגין שנת 2017 יהיו בגין שנת הלימודים תשע"ח.

משה ועקנין:

אני גם מסכים שזה נכון יותר.

יהודה בן עזרא, מנכ"ל:
אנו צריכים לפעול לפי יעוץ משפטי.

יוסף לונדון:
לייעוץ המשפטי יש גם טווח של שיקול דעת. יש מושג שנקרא "הגנה מן הצדק", אם אדם עשה עבירה פלילית ובגלל שיקולים בטווח החשיבה הוחלט לא להעמיד אותו לדין, כלומר הנסיבות לא מאפשרות להעמיד אותו לדין. למרות שהאיש הזה עבר על החוק החליטו לא להעמיד לדין. אין תבחין שעובר מסרקות ברזל כמו התבחין הזה. זו שנה ראשונה צריך קצת שיקול דעת. התבחין הזה זך וטהור יותר מזהורית של קודש הקודשים.

אלעד צדיקוב, יו"ר:
התבחינים נקבעו לפני שנה לשנת 2016, והם פורסמו כחוק. לא ניתן להגמיש בדיעבד. הפעילות הרשמית בבתי ספר, החלה עם שנה"ל תשע"ז והתחילה מחודש ספטמבר 2016 - על דרך בית הלל. אליבא דאמת הפעילות החלה בשבוע האחרון של אוקטובר, מיד אחרי סוכות. התמיכה נועדה לשנה קלנדרית 2016, לא ניתן לתמוך בפעילות שנעשית בשנת 2017. יוער, כי בוועדת המשנה האחרונה, בעצמך דרשת רישום בפרוטוקול כי יש לבדוק בדקדקנות עלות הפעילות האמתית של מבקש התמיכה ריב"ה לשנת 2016. ברוח הוועדה, שהיית שותף מלא לכינונה, יש לנקוט אמות מידה שוויוניות. אינך יכול להוביל קו מחמיר לכל אורך הדרך, וכאן בעניין שקרוב לליבך, לדרוש קו גמיש. במקרה זה, אף לא חוקי למיטב הבנתי. דוגמא נוספת לפני שנתיים הובלת קו עם חבר מועצה נוסף שבגינו נשללה תמיכה מכולל בגלל שהיה ללא היתר למבנה. בנוסף העמותות האלו הגישו בקשה לראשונה בשנת 2016. מדובר בעמותות שיש להן גורם מממן והן לא נשענות על כספי התמיכה בלבד. כמו כן אני לא חושב שצריך לכופף את השיטה בתבחין שעובדים לפיו מדי שנה.

יוסף לונדון:
אני עדים כרגע למסע נקמה מכיוון שהתנגדתי לפני שנתיים למתן תמיכה לגוף שעובד ללא היתר. זהו תבחין חדש נתקלנו בבעיה ייחודית ואני מבקש מלפנים משורת הדין לקבל את מלוא התמיכה בגין שנת 2016 ולא את החלק היחסי משנה זו מכיוון שעמותות אלו עשו עבודת הכנה מקדמית.

אלעד צדיקוב, יו"ר:
מר לונדון זה לא מסע נקמה. אנו דנים לגופם של דברים.

יהודה בן עזרא, מנכ"ל:
הם יקבלו עכשיו את החלק בגין פעילותם בשנת התמיכות 2016. ועבור הפעילות בשנת 2017 הם יגישו בקשה לתמיכה ויקבלו תמיכה בגין מלא פעילותם בשנת התמיכות 2017.

יוסף לונדון:
בשנת 2017 יכולים להיכנס שחקנים חדשים ואז עמותות אלו יכולות להכנס למצב של אי וודאות.

אלעד צדיקוב, יו"ר:
עפרה חווה דברים דומים בתבחין של הספורט, וגם הכוללים וגם תנועות הנוער. התבחין של זהות יהודית דמוקרטית הוא לא היחידי שמתאים עצמו לשנה קלנדרית, למרות שהוא עובד בציר זמן של שנה עברית.



עו"ד ענת בהרב קרן:

נוהל התמיכות קובע שבקשה לתמיכה תוגש לשנת כספים אחת (סעיף 10.3 לנוהל תמיכות) וכי תמיכה במוסד ציבור תאושר רק לשנת כספים אחת (סעיף 14.1 לנוהל תמיכות). זהות יהודית דמוקרטית לא שונה מתחומי תמיכה אחרים שעובדים בהתאם לשנת הלימודים.

יש מקום להבחין בין מישור התמיכה לבין ההתקשרות מול בתי הספר. כל עמותה יכולה להגיש מבחינה תאורטית בקשה לתמיכה ככל שעומדת בתנאי הסף והתבחינים.

יחד עם זאת, ויתקן אותי מנהל אגף החינוך אם אני טועה, למיטב הבנתי, העמותות שמקבלות תמיכה בשנת 2016 נהנות מיתרון יחסי הנובע מכך שכבר התקשרו מול בתי הספר בגין מלוא שנת הלימודים תשע"ז ולכן יש להניח שהן אלה שיפעלו בבתי הספר מחודש ינואר עד יוני 2017 ויוכלו להגיש בקשה לתמיכה בגין יתר תקופת פעילותן בשנת 2017, ככל שתתקיים.

רו"ח איילה ממן:

ואם תהיה עמותה שתרצה לעניין את בית הספר בפעילות פרויקטלית וכיוצ"ב?

יעקב נחום:

כל הפעילויות לשנת תשע"ז נסגרו מראש.

רו"ח איילה ממן:

גם אם היינו יכולים לתת לעמותות השנה את מלא התמיכה לפי הצעתו של מר יוסף לונדון, נצטרך להפחית את הסכום הזה מסכום התמיכה שיקבלו שנה הבאה ונכנס לבעייתיות. זה משהו שראוי לסדר אותו בתבחינים ולא להחריג אותו כל שנה.

משה ועקנין:

ניתן להבטיח לעמותות אלה את סכום התמיכה המלא שאושר להם בגין 2016?

עו"ד ענת בהרב קרן:

אנו לא יכולים להבטיח להם שמתקציב 2017 הם יקבלו את הסכומים האלה היות וכל שנה נעשה חישוב מחדש.

רו"ח הילה רוזן:

כמו כן, תמיכה בגין 2016 צריכה להינתן עד ליום 31.12.2016 ולא מעבר לכך.

אלעד צדיקוב, יו"ר:

אנו נפרסם את התבחינים בגין שנת 2017. התבחין יימדד לפי פעילות בשנת 2017. בסיכומו של דבר, עמותות שהתחילו את פעילותן בינואר 2017, מכסת השעות היחסית שלהן תהיה גבוהה יותר ולכן סכום התמיכה שלהן יהיה גבוה יותר ולא ייפגעו בחלק היחסי.

יהודה בן עזרא, מנכ"ל:

גם תקציב אגף החינוך הוא תקציב קלדנרי ולא לפי שנת לימודים.

יעקב נחום:

אני מסכים לגישה לא לשלם לעמותות את כל הכסף מראש. כך יש לנו נקודת יציאה במידה ואנו לא שבעי רצון מתכנית הלימודים שלהן.

יוסף לונדון:

אני ממליץ לחלק כספים לחמש העמותות שהתחילו את פעילותן עד תום שנת הלימודים תשע"ז ולחלק להן את הסכום בסך של 154 אש"ח שאושר ואת אותה מדיניות נאמץ גם בשנה העוקבת.

רו"ח איילה ממון:

סכום התמיכה בסך של 154 אש"ח אינו רלוונטי מכיוון שעשינו טבלת חלוקה חדשה של סכום התמיכה 200 אש"ח על בסיס נתוני ביצוע בפועל. הטבלה הקודמת התבססה על נתונים שהצהירו העמותות בראשית השנה ועוד לפני שהתקשרו עם בתי הספר. כעת יש בפנינו נתונים עדכניים שנבדקו ע"י אגף החינוך מול מנהלות בתי הספר והם אלה ששימשו בסיס לחישוב החדש. עפ"י החישוב החדש כל אחד ממבקשי התמיכה קיבל את תקרת התמיכה המקסימאלית כך שלא ניתן לחלק תמיכה נוספת מתוך הסכום שבשיקול הדעת של ועדת המשנה.

יוסף לונדון:

הסכום שבשיקול הדעת של ועדת המשנה מה איתו? כל התבחין הזה נעשה חוכא ואטלולא.

רו"ח איילה ממון:

הסכום שהוחלט לחלק בעבר על ידי ועדת המשנה לא רלוונטי מכיוון שכל אחד ממבקשי התמיכה קיבל את תקרת התמיכה המקסימאלית. עשינו טבלה חדשה שמחלקת את סכום התמיכה 200 אש"ח לפי התבחינים אבל בהתחשב בנתוני הביצוע לשנת 2016 בלבד ובכפוף למגבלות מקסימום של תמיכה עודפת, עד 90% מגובה הפעילות והחלק היחסי מבקשת התמיכה כך שעל פי התחשיב החדש סכומי התמיכה עודכנו כדלקמן:

| מבקש התמיכה | סכום בש"ח |
|--|-----------|
| עמותת יסודות לצמיחה דרור | 18,626 ₪ |
| התנועה ליהדות מתקדמת בישראל | 0 ₪ |
| עם ישראל אחד | 5,596 ₪ |
| כל ישראל חברים | 15,400 ₪ |
| חנוך לנער על פי דרכו - מפעלים חינוכיים | 11,331 ₪ |
| מרחבים חברה לחינוך ותרבות | 13,035 ₪ |

התחשיב המקורי התבסס על נתונים שהעמותות הצהירו עליהם בתחילת השנה. כעת, כשיש בידינו נתונים עדכניים לגבי הפעילות לא ניתן להתעלם מהם ולכן בוצע תחשיב מחדש.

יוסף לונדון:

עמותת מרחבים חברה לחינוך ותרבות הוציאה מכיסה 20 אש"ח.

יעקב נחום:

מדובר במתן תמיכה ולא בשירות ולכן החלוקה בפריסה היא הנכונה ביותר. העמותות מבינות שהן יקבלו תמיכה בגין פעילותן בשנת 2016 בלבד.



יוסף לונדון:

לאן נעלם הסכום שבשיקול הדעת של ועדת המשנה בסך 20 אש"ח?

רו"ח איילה ממן:

הוא לא נעלם.

מכיוון שכל אחד ממבקשי התמיכה קיבל את סכום התמיכה המקסימאלי לפי החלטת הוועדה המקצועית לא ניתן להוסיף לעמותות תמיכה נוספת מתוך הסכום לחלוקה שבשיקול הדעת של חברי ועדת המשנה. אם נעשה זאת, נחרוג ממגבלות המקסימום הקיימות בתבחינים ובנוהל תמיכות.

טבלת החלוקה המקורית התבססה על נתונים שברובם היו גבוהים יותר מהנתונים העדכניים וגם לתקופה של שנה שלמה, דבר שאיפשר מתן תמיכה גבוהה יותר. הנתונים העדכניים אינם מאפשרים זאת.

יוסף לונדון:

האם ניתן לאשר את התמיכה בגין הפעילות בכל שנת הלימודים תשע"ז ולא רק בגין החלק היחסי לשנת 2016?

יהודה בן עזרא, מנכ"ל:

אי אפשר להתחייב מראש על שתי שנות תקציב. מה שאתה מציע לא חוקי ולא ניתן לאשר זאת.

כל העמותות שהתחילו את הפעילות שלהן בחודש ספטמבר 2016, במידה ותהיה שביעות רצון ממנהלי בתי הספר בגין פעילותם בתשע"ז הן יהיו הראשונות שימשיכו את פעילותן עד סוף שנת תשע"ז.
כל גוף חדש שיכנס, אם יכנס, זה יהיה בשנת הלימודים תשע"ח.

יעקב נחום:

העמותות שאושרו לקיים תכניות בנושא זה בבתי הספר בשנת הלימודים הנוכחית הן בסדר עדיפות ראשוני לשנת הלימודים תשע"ז.

החלטה:

ועדת המשנה לתמיכות מחליטה, פה אחד, להמליץ בפני מועצת העיריה לאמץ את כל ההחלטות של ועדת התמיכות המקצועית מיום 27.11.16 בנושא מתן תמיכה בנושא זהות יהודית דמוקרטית לשנת הכספים 2016 לאור הממצאים העולים מהבדיקה הנוספת שביצע אגף החינוך.

2. דיון נוסף בנושא דו"ח רו"ח החיצוני לתמיכות בנושא בקשת התמיכה של מבקש התמיכה העמותה לקידום קראטה קיוקושין בישראל לשנת התמיכות 2016.

אלעד צדיקוב, יו"ר:

לעמותה הנ"ל נעשתה בדיקה על ידי רו"ח חיצוני לתמיכות, איילה האם נמצאו ממצאים חריגים שצריכים לבוא לידיעת חברי הוועדה והנוכחים?

איילה ממון:

בדו"ח הביקורת אין ממצאים חריגים, שבגינם לא ניתן לתמוך בעמותה זו. הביקורת מצאה כי העמותה מקיימת את הפעילות הנתמכת כמפורט בבקשת התמיכה. מקורות ההכנסה לצורך פעילות העמותה הינם בהיקף מצומצם ומתבססים על תרומות. נסיעות המתחרים לחו"ל ממומנות ברובן ע"י ההורים.

החלטה:

ועדת המשנה לתמיכות מחליטה, פה אחד, להמליץ בפני מועצת העיריה לאמץ את כל ההחלטות של ועדת התמיכות המקצועית מיום 24.11.16 בנושא מתן תמיכה למבקש התמיכה העמותה לקידום קראטה קיוקושין בישראל בנושא ספורט תחרותי נוער ולאור ממצאי הביקורת החיצונית והמלצת אגף הספורט לאשר את חלוקת סכום התמיכה בסך של 6,056 ₪ לעמותה, בכפוף להשלמת מסמכים חסרים בבקשה, ככל שישנם ובקיזוז מקדמות ככל שניתנו.



בכבוד רב,

אלעד צדיקוב
יו"ר ועדת המשנה לתמיכות

רשמה: אתי שרעבי, רו"ח