



כ"ז חשוון תשע"ז  
28 נובמבר 2016



**פרוטוקול ועדת התמיכות המקצועית – ישיבה מס' 11  
מיום חמישי, 24/11/2016, ומיום ראשון, 27/11/2016**

**נכחו בישיבה :**

**חברי ועדה**

- מר יהודה בן עזרא
- מנכ"ל העירייה, יו"ר ועדת התמיכות המקצועית
- עו"ד ענת בהרב קרן
- היועצת המשפטית לעירייה
- רו"ח הילה רוזן
- מנהל מח' תקצוב וכלכלה וסגנית גזבר

**מוזמנים קבועים :**

- מר אלעד צדיקוב
- חבר מועצה, יו"ר וועדת משנה לתמיכות
- רו"ח איילה ממן
- מפקחת ועדת תמיכות
- גבי מישל עצמון
- מנהלת מח' ועדות עירוניות ובקרת תהליכים
- רו"ח אתי שרעבי
- מרכזת הוועדה

**מוזמנים נוכחים :**

- מר יעקב נחום
- מנהל אגף החינוך
- מר אהרליה שם טוב
- מנהל מדור לחינוך גופני, אגף תנו"ס

**על סדר היום :**

1. דיון בנושא בקשות התמיכה לשנת 2016 בנושא זהות יהודית דמוקרטית.
2. דיון נוסף בנושא דו"ח רו"ח החיצוני לתמיכות בנושא בקשת התמיכה של מבקש התמיכה העמותה לקידום קראטה קיוקושין בישראל לשנת התמיכות 2016.

דיון ראשון – 24.11.2016:

**1. דיון בנושא בקשות התמיכה לשנת 2016 בנושא זהות יהודית דמוקרטית.**

**רו"ח איילה ממון:**

הנתונים שקיבלנו לאחרונה ממבקשי התמיכה ונבדקו על ידי יעקב נחום שונים באופן מהותי מהנתונים שדווחו בתצהירים שמבקשי התמיכה הגישו לנושא זה בתחילת שנת התמיכות ולכן לא הייתה ברירה אלא לקחת את הנתונים העדכניים, נתוני הביצוע לשנת תשע"ז שקיבלנו ממר יעקב נחום ולעשות חישוב מחדש עפ"י התבחינים בנושא זה.

סכום התמיכות השנתי בנושא זהות יהודית דמוקרטית הינו 200 אש"ח. חלקה היחסי של שנה"ל תשע"ז ב- 2016 הינו 40% מהשנה (4 חודשים מתוך 10 חודשי לימוד) ולכן החישוב בוצע לפי תקציב יחסי של 80 אש"ח בלבד.

לאחר החלוקה עפ"י הקריטריונים, בדקתי האם צפויה תמיכה עודפת, כלומר האם סך התמיכה והתשלומים מבתי הספר בגין הפעילות עולים על סך העלויות כתוצאה מפעילות זו. בבדיקה נמצא לעמותת עם ישראל אחד תמיכה עודפת בסך 9,479 ש"ח אותה יש להפחית מסכום התמיכה עפ"י התבחינים, כך שסך התמיכה לאחר ההפחתה הינו 5,596 ש"ח. ביתר העמותות לא נמצא תמיכה עודפת בבדיקה זו.

**יעקב נחום:**

ההורים משלמים עבור הפעילות ברמה שנתית, האם נלקח חלק יחסי לתקופה?

**רו"ח איילה ממון:**

כן.  
כל החישובים נעשו על בסיס חלק יחסי לתקופת הפעילות, קרי 40% (4 חודשי פעילות בשנת 2016 לחלק ב-10 חודשי פעילות צפויים בכל שנת תשע"ז, תקופת הפעילות בבתי הספר היא עד סוף יוני מדי שנה, כלומר עשרה חודשים).  
מכיוון שהתקציב היחסי לתמיכה בגין 9-12/2016 הינו 80 אש"ח, הסכום היחסי שבשיקול הדעת של ועדת המשנה הינו 8 אש"ח (10%).

**יהודה בן עזרא, יו"ר:**

בעבר החלטנו לחלק סכומים אחרים?

**רו"ח איילה ממון:**

בדיונים קודמים השתמשנו בטבלת החלוקה עפ"י התבחינים אשר התבססה על הנתונים אשר הוצהרו על ידי העמותות בתחילת השנה ולכן התוצאות היו שונות.  
הנתונים העדכניים שהוצגו ע"י אגף החינוך, לאחר בדיקה מול מנהלות בתי הספר שונים מאוד ביחס לנתונים שדווחו בתחילת שנת התמיכות, כך שלחשב 40% עפ"י הטבלה הראשונית, יהיה לא נכון. ועדת המשנה תצטרך לתת את המלצתה לסכום שבשיקול דעתה ונצטרך לקבל המלצה חדשה מהרפרנט.

**יהודה בן עזרא, יו"ר:**

למה רק הם מקבלים לפי החלק היחסי לפעילות בשנת 2016?

**יעקב נחום:**

תמיכה ניתנת בגין הפעילות בשנת התמיכה, כלומר הם צריכים לקבל תמיכה בגין פעילותם בשנת 2016 בלבד.  
מכיוון שהם סגרו פעילות בגין שנת הלימודים תשע"ז, קרי 2016-2017, לא ניתן לתת להם בגין הפעילות המתוכננת בשנת 2017.

ראוי לציון שהם השקיעו סכום התחלתי על מנת לממן את הפעילות.

**אלעד צדיקוב:**

כל עמותה משקיעה מכספה על מנת לקיים את הפעילות, הם לא שונים מעמותות אחרות.

**יעקב נחום:**

צריך להחליט אם לשלם להם למפרע בגין 2017 וכן יש לקחת בחשבון שאם נבחר באופציה הזו, בבקשה לתמיכה שתוגש על ידם שנה הבאה הם יוכלו לקבל כפל תמיכות.

**עו"ד ענת בהרב קרו:**

התמיכות מתייחסות לשנה קלנדרית. הבעייה נוצרה השנה מכיוון שמדובר בתבחין שפורסם שנה ראשונה, והעמותות בתחום זה התחילו את הפעילות רק בחודש ספטמבר. בשנת 2017 הם יגישו בקשה חדשה בגין מלוא הפעילות בשנת 2017.

**יהודה בן עזרא, יו"ר:**

כלומר משנת 2017 הנושא מתיישר. יעקב, אתה מצהיר שהעמותות התחילו לעבוד בבתי הספר בחודש ספטמבר 2016 בלבד?

**יעקב נחום:**

הנושא נבדק מול מנהלי בתי הספר. העמותות מודעות לכך שהן יקבלו תמיכה בגין תקופת הפעילות בשנת 2016, כל אחת מהעמותות שלחה לאתי מייל אודות שעות הפעילות בפועל והצפויות בגין שנת 2016 בלבד והן מודעות לכך שהתמיכה בגין שנת 2016 היא בגין פעילותם בשנת 2016. העמותות לא מבינות את המשמעות של שנה קלנדרית היות והן בונות את התקציב לפעילות בשנת הלימודים, קרי תשע"ז, ולא לשנה קלנדרית.

**יעקב נחום:**

בשנת 2017 הם יגישו בגין שנת פעילות מלאה.

**יהודה בן עזרא, יו"ר:**

העמותות יקבלו הבהרה בכתב לסכום התמיכה היחסי המעודכן בגין פעילותם בשנת 2016.

**עו"ד ענת בהרב קרו:**

מדוע הסכום שבשיקול הדעת של ועדת המשנה ירד ל-8 אש"ח?

**רו"ח אילה ממון:**

הסכום שבשיקול הדעת של ועדת המשנה הוא במשקל של 10% מסכום התמיכה ולא סכום קבוע, מכיוון שגובה סכום התמיכה הותאם להיקף הפעילות היחסי בשנת 2016 הסכום שבשיקול הדעת של ועדת המשנה פוחת בהתאם.

**יעקב נחום:**

אני מעדיף לתת לעמותות שממנות מכיסן את הפעילות באופן הגבוה ביותר לכן אני ממליץ לוועדת המשנה לחלק את הסכומים שבשיקול דעתה לעמותות יסודות לצמיחה דרור ולחנוך לנער עפ"י דרכו מפעלים חינוכיים.

**עו"ד ענת בהרב קרו:**

יש להתייחס ולחלק את סכום התמיכה שאושר על ידי מועצת העיר בהתייחס לתקופת הפעילות (חודשים ספטמבר- דצמבר 2016) ובכפוף למגבלות הקיימות, כגון שלא תהיה תמיכה עודפת, שהתמיכה לא תעלה על 90% מעלות הפעילות וכיוצ"ב.

אני מציעה שאיילה ממך תבדוק את הנתונים ותציג את התחשיב.

**דין שני – 27.11.2016:**

**רו"ח איילה ממך:**

לצורך הדיון היום עשיתי תחשיבים לשתי האופציות- חלוקה עפ"י התבחינים לפי סכום תמיכה של 80 אש"ח (אפשרות א') וחלוקה לפי סכום תמיכה של 200 אש"ח (אפשרות ב'), **כאשר התוצאה של כל אחת מן האופציות היא זהה.**

בכל אחת מהאופציות בדקנו את מגבלות המקסימום להלן:

א. סך התמיכה ותשלומי בתי הספר בגין הפעילות אינם עולים על גובה עלות הפעילות (כלומר, אין תמיכה עודפת).

ב. סכום התמיכה לאחר קיזוז תמיכה עודפת לא עולה על 90% מעלות הפעילות כנדרש בנוהל תמיכות.

ג. סכום התמיכה לא עולה על החלק היחסי מסכום בקשת התמיכה בגין 9-12/2016 (ביחס לשעות הפעילות בשנת 2016 בשנת הלימודים תשע"ז).

ד.

לעניין 10% מסכום התמיכה שצריכים להיות מחולקים לפי שיקול דעת ועדת המשנה:

**אפשרות א' -** בסכום תמיכה של 80 אש"ח ובכפוף למגבלות המקסימום שצוינו לעיל, הסכום המקסימלי שניתן לחלוקה מתוך 10% בשיקול הדעת של ועדת המשנה הינו בסך של 7,722 ₪ (מתוך 8,000 ₪) ל-3 עמותות בלבד.

**אפשרות ב' -** בסכום תמיכה של 200 אש"ח ובכפוף למגבלות המקסימום שצוינו לעיל, מאחר וכל עמותה קיבלה את סכום התמיכה המקסימלי שהיא יכולה לקבל, לא ניתן לחלק לעמותות סכומים נוספים מתוך 10% בשיקול הדעת של ועדת המשנה.

**יהודה בן עזרא, יו"ר:**

הוועדה תתייחס לחישוב לפי האופציה השנייה של חלוקת מלא סכום התמיכה.

**יעקב נחום:**

קיימת בעייתיות מכיוון שאין חפיפה בין השנה הקלנדרית לשנת הלימודים, לכן עמותות בתחום החינוך יכולות להיפגע כי הן בונות תקציב לשנת לימודים.

**עו"ד ענת בהרב קרו:**

הבעיה רלוונטית לא רק לחינוך אלא לכל מבקש תמיכה שפועל בשנת הלימודים.

**יהודה בן עזרא, יו"ר:**

מדוע יש ירידה משמעותית בסכומי התמיכה שהתקבלו עפ"י החלוקה מחדש?

**רו"ח איילה ממך:**

הם הגישו בקשה לכל השנה ואנו לקחנו רק את החלק היחסי מסכום הבקשה ביחס להיקף השעות בשנת 2016 לעומת השעות הצפויות בשנת הלימודים תשע"ז.

**רו"ח הילה רוזן:**

האם השעות הן שעות יחסיות?

**רו"ח איילה ממך:**

יעקב נחום קיבל מכל אחת מהעמותות את השעות היחסיות לתקופה 9-12/2016, והחישוב

נעשה על-בסיס נתונים אלו. רוי"ח איילה מממן מציגה בפני חברי הוועדה והנוכחים את טבלת החלוקה עפ"י סכום תמיכה של 200 אש"ח שצורפה לפרוטוקול כנספח א'.

### החלטות:

ועדת התמיכות המקצועית מחליטה, פה אחד, להמליץ בפני מועצת העיריה:

א. לעדכן את החלטתה מיום 12.04.16 בנושא מתן תמיכה למבקשי התמיכה להלן בנושא זהות יהודית דמוקרטית לאור הממצאים העולים מהבדיקה הנוספת שביצע אגף החינוך, ולהעמיד את סכום התמיכה על הסכומים להלן ולחלק את סכום התמיכה בנושא זה לשנת הכספים 2016 כמפורט להלן, בכפוף לקיזוז מקדמות, ככל שניתנו, ובכפוף להשלמת מסמכים חסרים בבקשה, ככל שישנם:

מבקש התמיכה	סכום בש"ח
עמותת יסודות לצמיחה דרור	₪ 18,626
התנועה ליהדות מתקדמת בישראל	₪ 0
עם ישראל אחד	₪ 5,596
כל ישראל חברים	₪ 15,400
חנוך לנער על פי דרכו - מפעלים חינוכיים	₪ 11,331
מרחבים חברה לחינוך ותרבות	₪ 13,035

ב. להסיר את ההתניה ביחס לחלוקת התמיכות לשנת 2016 בנושא זהות יהודית דמוקרטית לכל אחד ממבקשי התמיכה שפורטו לעיל.  
ג. יתרת סכום התמיכה בנושא זהות יהודית דמוקרטית, הנובעת מההחלטה המצוינת בסעיף 1.א. לפרוטוקול זה הינה בסך של 136,012 ₪ לא תחולק ותחליף את סכום התמיכה שלא תחולק בנושא זהות יהודית דמוקרטית המצוין בטבלה שבסעיף 3.א. לפרוטוקול ועדת התמיכות המקצועית מיום 3.11.2016 (בסך 24,208 ₪).

2. דיון נוסף בנושא דו"ח רוי"ח החיצוני לתמיכות בנושא בקשת התמיכה של מבקש התמיכה העמותה לקידום קראטה קיוקושין בישראל לשנת התמיכות 2016.

### רו"ח איילה מממן:

בהחלטת הוועדה המקצועית מיום 22.02.16 הוחלט כי מתן התמיכה לשנת 2016 לעמותה זו הינו בכפוף לממצאי הביקורת החיצונית לשנת 2016. משרד ברסקי את ברגר ושות', רוי"ח ביצע ביקורת שטח לעמותה זו. לא מדובר בביקורת נרחבת אלא המטרה היא לבדוק את קיום הפעילות בפועל. פעילויותיה של העמותה הינן בין היתר: מימון הוצאות השתתפות של המתחרים בתחרויות בינלאומיות, מימון טיפולים ועלויות נלוות לתחרויות השונות וסיוע במימון הכשרת מדריכים.



ממצאי הביקורת מראים כי כאשר לעמותה אין אפשרות לממן יתרות אלו, מימון הנסיעות וההוצאות הנלוות נעשות על ידי ההורים.  
ממש בימים אלו יש משלחת בת 9 מתחרים שנמצאת בחו"ל וההורים מימנו את כל העלויות של הנסיעות לתחרות זו. העמותה העבירה לנו את הפירוט העלויות עבור מתחרה.

**רו"ח הילה רוזן:**  
הדו"ח הכספי של העמותה לא משקף גביה מההורים.

**אלעד צדיקוב:**  
הם כמו כל גוף אחר שעושה חוגים. מדוע הם צריכים לקבל תמיכה?

**איילה ממנו:**  
מדובר בעמותה ללא כוונות ריווח. מטרת בקשת התמיכה הינה לסייע במימון נסיעות המתחרים לחו"ל ולא את החוגים שנעשים במסגרת המתנ"ס.

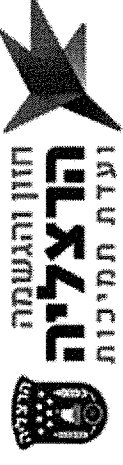
**יהודה בן עזרא, יו"ר:**  
האם האגף ממליץ על מתן תמיכה?

**אהרלה שם טוב:**  
אנו ממליצים.

**החלטה:**  
ועדת התמיכות המקצועית מחליטה, פה אחד, בהמשך להחלטתה מיום 12.04.16 בנושא מתן תמיכה למבקש התמיכה העמותה לקידום קראטה קיוקושין בישראל בנושא ספורט תחרותי נוער ולאור ממצאי הביקורת החיצונית והמלצת אגף הספורט לאשר את חלוקת סכום התמיכה בסך של 6,056 ₪ לעמותה, בכפוף להשלמת מסמכים חסרים בבקשה, ככל שישנם ובקיזוז מקדמות ככל שניתנו.

בכבוד רב,  
יהודה בן-עזרא  
מנכ"ל העירייה  
יו"ר ועדת התמיכות המקצועית

רשמה: אתי שרעבי, רו"ח

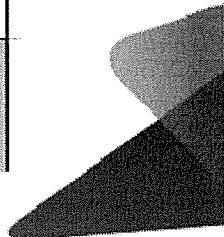


מגן ואגודת העובדים

נספח א'

**בדיקה האם צנייה תמורה עוזפת לאור החלוקה מחדש - אפשרות ב' (לפי 100% מהתקציב - 200,000 ₪)**

סיכום	סיכום התמורה	סיכום לאחרי קיזוז	סיכום התמורה	סיכום התמורה	סיכום התמורה	סיכום התמורה	סיכום התמורה	סיכום התמורה	סיכום התמורה	סיכום התמורה	סיכום התמורה	סיכום התמורה	סיכום התמורה	סיכום התמורה	סיכום התמורה	סיכום התמורה	סיכום התמורה	סיכום התמורה	סיכום התמורה	סיכום התמורה		
מס' בקשה	שם המוסד	שם' ענקות	מס' ענקות	מס' ענקות	מס' ענקות	מס' ענקות	מס' ענקות	מס' ענקות	מס' ענקות	מס' ענקות	מס' ענקות	מס' ענקות	מס' ענקות	מס' ענקות	מס' ענקות	מס' ענקות	מס' ענקות	מס' ענקות	מס' ענקות	מס' ענקות	מס' ענקות	
47	עמותת יחדות למגורים דרוני	823	325	62,204	11,965	74,169	50,973	23,196	39,008	45,876	47,167	39,008	0	18,626	18,626	18,626	0	18,626	18,626	18,626	18,626	18,626
39	התנועה ליהדות מתקדמת בישראל	0	0	0	0	0	0	0	0	0	70,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
60	עם ישראל אחד	288	86	37,487	8,952	46,439	14,548	32,091	5,596	13,094	24,000	5,596	0	7,167	7,167	7,167	0	7,167	7,167	7,167	7,167	7,167
68	כל ישראל תורים	680	272	31,861	0	31,861	20,400	11,461	20,400	18,340	38,500	18,340	0	15,400	15,400	15,400	0	15,400	15,400	15,400	15,400	15,400
44	יחד למען יציאת דרכי - מעמלים העובדים	95	30	20,839	0	20,839	21,510	-671	20,839	19,359	35,880	19,359	0	11,331	11,331	11,331	0	11,331	11,331	11,331	11,331	11,331
88	מרכזים חברתיים ליהודים ויהודים	56	18	27,409	0	27,409	14,484	12,925	14,484	13,035	90,000	13,035	0	28,929	28,929	28,929	0	28,929	28,929	28,929	28,929	28,929
	<b>סה"כ</b>			<b>180,000</b>					<b>100,327</b>			<b>95,358</b>		<b>63,988</b>	<b>63,988</b>	<b>63,988</b>	<b>0</b>	<b>63,988</b>	<b>63,988</b>	<b>63,988</b>	<b>63,988</b>	<b>63,988</b>





זהות יחידות דמוקרטיות 2016 - אפשרות ב'

בנין חודשים 9-12/2016 בלבד

החלטות היחידה במועצה 22.11.16	סד"כ	אופן חלוקת התמיכה			עבודה במגזר הישן (מא לישן - / -)				שם היחידה	מס' בקשה
		10% תמיכה במועצה שנים לשיפור תשתית השטח, על בסיס היכולת אך היחידה	30% תמיכה במועצה שנים במועצה	60% תמיכה במועצה שנים במועצה	תמיכה אנו	תמיכה אנו	תמיכה אנו	תמיכה אנו		
התקציבים	47,167	4,717	14,151	28,300	47,167	0	47,167	47,167	עמותת יסודות לאבולוציה דרור	47
0	0	0	0	0	0	0	0	0	התנועה ליהדות מקודמת בישראל	39
24,000	37,687	3,769	11,306	22,612	37,687	0	37,687	37,687	עם ישראל אחוז (3)	60
7,328	31,861	733	22,133	2,995	31,861	0	31,861	31,861	כל ישראל תמים	68
30,017	20,839	2,084	6,251	12,504	20,839	0	20,839	20,839	חזון לעור על פי דרכי - מפעלים חינוכיים	44
27,158	27,409	1,477	18	25,932	27,409	0	27,409	27,409	מרכזים חברה ליימור התנדבות	88
20,000	200,000	20,000	60,000	120,000	200,000	0	200,000	2,351		סג"כ