

פ"כ מס' 20
מישיבת מועצה מן המניין
שהתקיימה ביום שלישי, ח' בטבת תשע"ה, 30.12.14

נוכחים:	פדלון	משה	-	רה"ע – יו"ר הישיבה
	כץ	מאיה	-	סגנית ומ"מ ראש העירייה
	פרישקולניק	איה	-	סגנית ראש העירייה
	גוזלן	גרי	-	חבר מועצת העירייה
	לונדון	יוסף	-	חבר מועצת העירייה
	רפאל	טובה	-	חברת מועצת העירייה
	בל	עפרה	-	חברת מועצה
	צדיקוב	אלעד	-	חבר מועצת העירייה
	עולמי	ירון	-	חבר מועצת העירייה
	ועקנין	משה	-	חבר מועצת העירייה
	תימור	ליאת	-	חברת מועצת העירייה
	אתגר	איריס	-	חברת מועצת העירייה
	קוממי	יוסי	-	חבר מועצת העירייה
	יעקובוביץ	יונתן	-	חבר מועצת העירייה
	סטרוגו	תום	-	חבר מועצת העירייה
	פישר	יריב	-	חבר מועצת העירייה
חסרים:	וייס	צבי	-	סגן רה"ע
	שריקי	אליהו	-	חבר מועצת העירייה
	יסעור	יהונתן	-	חבר מועצת העירייה
מוזמנים:	יהודה	בן עזרא	-	מנכ"ל
	דורון	נחום	-	סמנכ"ל לתקשורת
	ששון	מועלם	-	עוזר לראש העיר
	ד"ר אבי	בנבנישתי	-	סמנכ"ל לחינוך
	רוני	חדד	-	מנהל חשבונות ראשי
	איילת	גרמה	-	סגנית מנהל מחלקת תיקצוב וכלכלה, גיזברות
	שמואל	עקרב	-	מנהל אגף תב"ל
	ענת	קרן בהרב	-	יוע"מ
	עו"ד מיכל	פרנקל	-	לשכה משפטית
	עו"ד טל	כהן גפן	-	לשכה משפטית
	ירון	הררי	-	מבקר העירייה
	משה	ביטון	-	מנהל אגף שאיפ"ה
	אמיר	זיו	-	מנהל יחידת המחשוב
	יהודה	פישמן	-	עוזר ויועץ למ"מ וסגנית רה"ע
המזכיר:	דידי	מור	-	מזכיר העיר

סדר היום

- א. הודעות ראש העירייה – מכרז פומבי 18-2014-20 בנושא ביצוע עבודות תשתית, תחזוקה ופיתוח ברחבי העיר.
- ב. אישור פרוטוקולים
- ג. אישור פתיחת חשבון בנק בבנק הפועלים לגביית חובות ארנונה
- ד. דוח ביקורת מפורט של משרד הפנים .
- ה. אישור המועצה להשכרת נכס מס' 1200 במרכז המסחרי נוף ים.
- ו. דו"ח ביקורת מפורט בנושא: סקרי בטיחות בגני ילדים.
- ז. קריטריונים למלגות לתלמידי תואר ראשון
- ח. אישור למתן תמיכות
- ט. מינויים
- י. המלצות ועדת סיוע בדיור
- יא. הצעת שינויים (העברות מסעיף לסעיף) ותוספות (מילואים)- שינויים- יב.
- יב. שינוי אינדקס הפרקים והסעיפים בתקציב הרווחה- תקציב 2015.

הסבר לסדר היום:

הודעות:

- **גב' ליאת תימור** הודיעה שהסינימטק עובר למתכונת הפעלה מצומצמת של שלושה ימים בשבוע. זאת בעיקר בשל מספר המנויים המועט. הביקוש העיקרי הוא לסרטי ילדים. קולנוע "לב" סרבה להפעיל את המקום ומצד שני יש לעירייה חוזה ארוך טווח על השכירות במקום למשך שנתיים. התקבלה החלטה למצוא בית חדש והולם. יהיו הקרנות ייחודיות במוזיאון לקהל הרחב. במקביל מתנהל משא ומתן עם גורמים בעולם הקולנוע לאיתור מקום הולם.
- **גב' אתגר אמרה** כי גב' תימור מוסרת הודעה מעל בימת המועצה מבלי שהחברים מוכנים לדיון בנושא ומוטב היה שיגיע למועצה עדכון מראש. נענתה שמדובר בהחלטה שהתקבלה ערב קיום ישיבת המועצה.
- **מר עולמי** קבל על כך שמגיע חומר לישיבת המועצה ברגע האחרון בכמויות לא סבירות לעיכול והכנה לישיבת המועצה.

א. מכרז פומבי 20-2014-18 בנושא ביצוע עבודות תשתית, תחזוקה ופיתוח ברחבי העיר

בהתאם להוראות סעיף 148(ב) לפקודת העיריות (נוסח חדש) ולאחר שעיינתי בהמלצות ועדת המכרזים, החלטתי שלא לאשר את ההצעה שעליה המליצה ועדת המכרזים במכרז פומבי 20-2014-18 בנושא ביצוע עבודות תשתית, תחזוקה ופיתוח ברחבי העיר, **לא לקבל את החלטת ועדת המכרזים מיום 3.11.2014 ולהחזיר את הדיון לוועדת המכרזים מאחר ולטעמי יש לבחון את עמידת הצעת חברת יוסי זמיר בע"מ בתנאי הסף שנקבעו במכרז והכרזה עליה כזוכה, במידה וההצעה עומדת בהם (בנוסף להצעת חברת י.ע.ז. חברה לבנייה ולפיתוח בע"מ שכבר הוכרזה כזוכה במכרז).** להלן הנימוקים העיקריים להחלטתי, אשר מובאים לידיעת מועצת העיר:

א. לפי ההלכה שנקבעה בבית המשפט העליון (ע"א 7699/00 טמג"ש חברה לניהול ופיתוח פרויקטים בע"מ נ' רשות הניקוז קישון ואח'), כאשר מציע מבקש מיוזמתו לקבל בחזרה את הערבות שצירף להצעתו לא תהיה לו זכות עמידה במסגרת המכרז, מאחר והמציע מגלה את דעתו שהוא מוותר על זכותו לזכות במכרז.

ב. ייעוד הערבות כתנאי להשתתפות במכרז הוא להבטיח את רצינות כוונות המציע ולאפשר למפרסם המכרז לחזור אל המציע ולהיפרע ממנו, אם המציע לא יקיים את התחייבויותיו.

ג. משתתף המחזיר לעצמו את הערבות מעביר מסר, שלפיו אין הוא עומד עוד על זכיותו במכרז וניתן להמשיך ולהוציאו לפועל. במקרה זה, הוחזרה הערבות לידי חברת בני עוזר בע"מ ביום 26.8.2014 ועל גבי הודעת החזרת הערבות נכתב: **"וזאת לאחר אי זכיה במכרז ובקשתו הספציפית של הקבלן"**. בנוסף לכך, היועצת המשפטית של ועדת המכרזים קיימה שיחה עם נציגי המציע הנ"ל והסבירה לו, כי היה ותוחזר הערבות לידי המציע, האחרון לא יהא רשאי לתקוף את המכרז (כך צוין בישיבת ועדת המכרזים מיום 3.11.2014).

ד. אני מלא הערכה לוועדת המכרזים, אשר קיימה דיון מעמיק ורציני בקשר למכרז, אולם, הועדה הסתמכה בהחלטתה מיום 3.11.2014 על דעת מיעוט של כבוד השופט חשין, אשר נקבעה בפסק דין של בית המשפט העליון, **בעוד שדעת הרובהייתה במפורש, כי משתתף שהפסיד במכרז, והוא מבקש כי הערבות שצירף להצעתו תוחזר לו, גילה דעתו שוותר על זכותו לטעון לזכיותו במכרז.**

ה. אני סבור שיש להקפיד על קיום ההלכה החשובה שנקבעה באותו פסק דין, ובפרט על עיקרון השוויון בין מציעים במכרז כערך עליון.

כאמור, בהתאם למפורט לעיל ולהחלטתי, מוחזר הנושא לדיון בוועדת המכרזים.

ב. אישור פרוטוקולים

הובאו לאישור פרוטוקולים מס' 18 ו-19.

להלן בקשות תיקון/שינוי שהוגשו:

גב' טובה רפאל בקשה לציין בהחלטה 262 בפרוטוקול 18 כי הצביעה נגד התמיכה בחינוך בלתי פורמלי.

בקשה להוסיף שהודתה לעמותת "בשביל העתיד" על פעילותה למען נוער בסיכון בעיר. כמו כן הציעה שהעירייה תחשוב במסגרת מהלך כולל לעבור לתוכנית עיר חכמה אם יש מחשבה לפרישת סיבים אופטיים.

מר משה ועקנין ביקש תיקון בפרוטוקול 19 כלהלן: "מר ועקנין ציין כי בעמוד 135 בספר התקציב מופיעה העברת תשלום לחברה הכלכלית בסך 280 אלש"ח בשנה

כדמי שימוש בחניון "לב העיר". שאל עבור מיהתשלום. נענה ע"י הגזבר כי מדובר בתשלום שהעירייה מעבירה לחברה הכלכלית עבור חניה של עובדי עירייה ובכירי העירייה וכו'. כידוע החניון בחלקו הוא בבעלות העירייה ובחלקו בבעלות החברה הכלכלית."

(275) המועצה מחליטה פ"א לאשר את שני הפרוטוקולים כולל שני התיקונים/תוספות

לעיל.

ג. אישור פתיחת חשבון בנק בבנק הפועלים לגביית חובות ארנונה

המועצה תתבקש לאשר פתיחת חשבון בבנק הפועלים לגביית חובות ארנונה ולהסמיך את מורשי החתימה לחתום על כל המסמכים הנדרשים והכל בהתאם לנוסח ולתנאים המקובלים בבנק הפועלים וכפי שיסוכמו עמו.

(276) מחליטים פ"א לאשר.

ד. דוח ביקורת מפורט של משרד הפנים

מצ"ב דו"ח ביקורת מפורט של משרד הפנים ומסמך מבקר העירייה - בנושא יתרות חוב נבחרים ועובדים.
יו"ר ועדת הבקורת מר יריב פישר ציין כי התייחס לשני נושאים עיקריים שנדנו בדו"ח: נהול נכסים, תחנות דלק עירוניות.
לגבי נהול נכסים התייחסה הביקורת למילוי התנאים להקצאת מקרקעין, כולל ביקור בקרקע לפחות אחת לשנה ועריכת דו"ח. בנוסף העירה הבקורת על כך שהעירייה אפשרה לעמותת: אור זרוע" שימוש בנכס לפני חתימה על חוזה ואישור משרד הפנים להקצאה.

ה. אישור המועצה להשכרת נכס מס' 1200 במרכז המסחרי נוף ים.

המועצה התבקשה לאשר הסכם השכירות בין עיריית הרצליה לבין שי פרג'ון וקובי חיים – נכס מס' 1200, גוש 6670 חלקה 269, מרכז מסחרי נוף ים.
מצ"ב:

- חו"ד משפטית הכוללת: חו"ד שמאית, פכ"כ ועדת מכרזים ואישור רה"ע להצעה.
- הסכם חתום ע"י השוכרים – שי פרג'ון וקובי חיים.

(277) מחליטים פ"א לאשר.

ו. דו"ח ביקורת בנושא: סקרי בטיחות בגני ילדים

לסדר היום צורף הדו"ח + המלצות ועדת הבקורת.
יו"ר ועדת ביקורת מר יריב פישר אמר כי מדובר בדו"ח על חיי אדם, והממונה על הבטיחות עמד מול הוועדה וגמגם. ציין כי ביקש מהעירייה להסיר את החיסיון מהדו"ח כדי שאפשר יהיה להפעיל הליכים נגד האחראי על הבטיחות בגני הילדים. עד כה העירייה לא ביצעה הליכים כלשהם כנגד האחראי. טען כי בתקופה אליה מתייחס הדו"ח היה ראש העירייה בתפקיד ראש אגף תב"ל.
רה"ע הגיב כי לא היה בתפקיד ראש האגף בתקופת הדו"ח וכי מר פישר משקר. רה"ע הצביע על העובדה שדו"ח ועדת הבקורת הגיע לידי ב-7 בדצמבר בלבד.
מבקר העירייה ציין כי היוזמה לעריכת הבקורת הייתה של ראש העירייה. במקביל העירייה נקטה מספר צעדים וערכה סקרי בטיחות ע"י חברה חיצונית ובעקבות זאת טיפלה העירייה בליקויים במהלך שנת 2014.
מסר כי בדק את הליקויים עפ"י דו"ח הבטיחות ב-2013 ובנובמבר העביר את ממצאיו למנכ"ל העירייה. המבקר בדק 10 גנ"י עפ"י הדו"ח לעומת המצב בפועל בגן. מצא כי (עמ' 8 בדו"ח) כי דו"ח הבטיחות לשנת 2013 זהה לממצאים ב-2012. לא נמצא ליקוי חדש שלא היה ב-2012.
רה"ע העיר כי הממונה על הבטיחות העתיק את דו"ח הבטיחות ב-2012 לדו"ח של 2013. חלק גדול מהליקויים שהועתקו לא היו קיימים ב-2013.
המבקר המשיך במתן דוגמאות וציין למשל (עמ' 10) כי בגנ"י שבהם העירו על מחסור בחול נמצאו בבקורת שלו משטחי גומי. העיר כי (עמ' 16) כי עפ"י תאריכי הסקר שנרשמו בדו"ח הביטוח עולה כי הייתה בקורת של הממונה ב-10 גנים במשך יום אחד.
מר עולמי ומר סטרוגו ציינו גם כי היה שינוי בסיווגים של המפגעים בין 2012 ל-2013, וכך למשל מפגעי חשמל (לטיפול מידל) הפכו לליקויים.
המבקר ציין כי ממונה הבטיחות מסר את תגובותו באמצעות עו"ד שהגיע גם לישיבת ועדת הבקורת.
מנכ"ל העירייה ביקש לציין שמדובר בבקורת שנעשתה ע"י מבקר העירייה בהוראתו של רה"ע.
הדו"ח הוא חמור ביותר והוא מתחלק ל-2: לגופו של עניין, לגופו של אדם. לגופו של עניין- נשכרה חברה חיצונית שבדקה, ובעקבות בדיקתה הושקעו 3.5 מלש"ח לתיקון התקלות בסיווג 1,2,3.
לגופו של אדם- העניין בטיפול עם יועצים משפטיים ומפאת צינעת הפרט לא ניתן לפרט יותר. מסר כי הנושא יטופל בצורה הטובה ביותר ביד קשה.
(278) **מחליטים פ"א לאשר את המלצות ועדת הבקורת במסמך הוועדה מיום 7.12.14.**

ז. קריטריונים למלגות לתלמידי תואר ראשון

סגניות ראש העיר מסרו סקירה על הקריטריונים המאופיינים על בסיס ורקע סוציאקונומי. גב' פרישקולניק ציינה כי נמצאה הנוסחה שתשקלל את היותו של

סטודנט עובד, פעיל ציבורי חברתי וכדומה. גובה המלגה 1000-5000 ₪, התקציב למלגות 150,000 ₪.

גב' טובה רפאל ציינה כי אין בתבחינים התחשבות במחלות/ תרופות/ קצבאות נכות, והפחתת הוצאות אלה מההכנסות של הסטודנט ומשפחתו כאשר קובעים את גובה המלגה. כמו כן אין קריטריונים כיצד מגיעים לסכומים שיקבעו כמלגה.

גב' מאיה כץ השיבה כי נושא הבריאות יובא במכלול השיקולים.

עו"ד מיכל פרנקל ציינה כי לאחר שירוכזו כל הבקשות, תמפה הוועדה את הבקשות ותקבע את גובה המלגות ואת אופן החלוקה בהתאם לתקציב העומד לרשות מטרה זו. גובה המלגות ואופן החלוקה יוצגו למועצה.

נוסף, נשמטה הדרישה להצגת אסמכתא לפעילות ציבורית/ חברתית.

(279) **מחליטים פ"א לאשר.**

ח. אישור למתן תמיכות

לסדר היום צורפו פרוטוקולים של הוועדה המקצועית וועדת המשנה לתמיכות:

- פרוטוקול הוועדה המקצועית 5.11.14 (תבחינים).
- פרוטוקול הוועדה המקצועית 27.11.14 (תנועות נוער+ תבחינים).
- פרוטוקול הוועדה המקצועית 25.12.14 (תבחינים).
- פרוטוקול וועדת המשנה 18.12.14 (תנועות נוער+ תבחינים).
- פרוטוקול וועדת המשנה 11.11.14 (תבחינים).
- פרוטוקול וועדת המשנה 23.11.14 (תבחינים).

(280) **מחליטים פ"א לאשר חלוקת 10% מכספי התמיכה לשנת הכספים 2014**

בנושא תנועות נוער, על בסיס המלצות מחלקת תנו"ס כלהלן:

א. הצופים העבריים- שבט רשפים- סך של 93,000 ₪.

ב. תנועת בני עקיבא- סך של 27,000 ₪.

תבחינים לתמיכות לשנת 2015

מר לונדון ציין כי ב-5 באוגוסט פנה במכתב לשתי הוועדות לתמיכות וביקש כי יקבעו תבחינים חדשים למתן תמיכות בנושא זהות יהודית. ועדת המשנה המליצה בחיוב, הוועדה המקצועית טרם אישרה. המנכ"ל אמר שהוא רואה זאת בחיוב. היועמ"ש טענה שהדבר קשה לביצוע. בקשתו שהתבחין ייכלל בתבחינים לשנת 2015.

מר צדיקוב, יו"ר ועדת המשנה, אמר כי אין הקצאת תקציב לתמיכה בנושא זהות יהודית.

המנכ"ל הציע לחזור ולבחון את הבקשה ע"י הגזברות והייעוץ המשפטי.

מר לונדון הוסיף כי מעיון בענפי הספורט השונים מצא כי ענף הג'ודו נמוך יותר מענף השחמט. עפ"י בדיקתו ההישגים בג'ודו מרובים יותר מזה של השחמט ולכן ביקש להעלות את דרוג ענף הג'ודו ולהשוותו לפחות לדרוג השחמט.

גב' תימור אמרה כי יש לקבוע תפישת עולם לגבי ענף השייט. מר יעקובוביץ' הוסיף שמדובר בתחום אולימפי בו יש הצלחה טובה לשייטים הישראלים ולהצלחה יש תשתית טובה מאוד בנושא השייט.

גב' בל הוסיפה כי ענף השייט אינו יכול להישאר באחריותה של "בני הרצליה" והוסיפה כי 60% אינם בני הרצליה.

גב' רפאל התייחסה לשימושים בקרקע שהוקצתה ע"י העירייה והאם יש מגבלות כאשר מקצים קרקע לעמותה. טענה כי כאשר מקצים קרקע עירונית ללא תמורה, אין כוונה שהגוף המקבל יעשה הכנסות מהקרקע ו/או המבנה המוקם עליו. מעדיפה שאם יש בקשות מיוחדות לאשר הכנסה, יהיה דיון על כך.

כאשר גוף מקבל הקצאת קרקע הוא יכול לגייס תרומה ולא תמורה.

מר לונדון טען כי מי שגובה היום דמי השתתפות סמליים עובר על החוק ולמעשה שמים מכשול בפני עיוור, ומוטב כי יאפשרו זאת כאשר מדובר בגבייה סמלית כמובן.

מר ועקנון הוסיף שהצעת הפרשה בנושא הייתה שמדובר במלכ"ר ורק בגבייה סמלית.

היוע"מ הציעה כי בתנאי הסף האמורים בדף 18 – תבחינים למתן תמיכה בגובה אגרות והיטלי פיתוח- בסעיף 3 יושמט המשפט הבא: "אלא אם ימצאו נסיבות מיוחדות המצדיקות חריגות מתנאי זה ובלבד שהנימוקים לכך ירשמו".
נערכה הצבעה.

(281) מחליטים לאשר את התבחינים, כולל השינוי שהציעה היוע"מ.

בעד- 14, נגד- 1 (מר פישר), נמנע- 1 (גב' איריס אתגר).

גב' טובה רפאל הצביעה נגד התבחינים לתמיכות בעניין אגרות והיטלים בלבד.

הערה- גב' מאיה כץ לא השתתפה בהצבעה על התבחינים בנושא הספורט.

ט. מינויים

המועצה התבקשה לאשר:

- (282) מחליטים פ"א לאשר מינויו של מר אלי כהן כדירקטור (אם תרצו הרצליה) בעמותת על"ה. (מצ"ב קו"ח).
- (283) מחליטים פ"א לאשר מינויו של מר משה שפר, יו"ר יד לבנים הרצליה, כחבר בוועדת ההנצחה במקומו של מרמשה רודובסקי.
- (284) מחליטים פ"א לאשר מינויה של גב' אורלי עטרי לתפקיד מנהלת לשכת המנכ"ל כמשרת אמון. העסקתה תהיה בחוזה מיוחד. וכל זאת בהתאם לתקנות העירייה (מכרזים לקבלת עובדים) (תיקון) התשע"ד 2014
- (285) מחליטים פ"א לאשר מנויה של אדר' מוניקה זר ציון, סגנית מהנדס העיר כחברה בוועדה לשימור אתרים כנציגת אגף ההנדסה.
- (286) מחליטים פ"א לאשר מינויה של גב' דסי שחר כדירקטורית בעמותת בני הרצליה.
- (287) מחליטים פ"א לאשר מינויה של מיה חורי דוד כדירקטורית ב"בני הרצליה" במקומו של המנכ"ל יהודה בן עזרא.
- (288) מחליטים פ"א לאשר מינויה של שירי רפפורט לעמותת בית פוסטר. הערה- רה"ע לא השתתף בהצבעה זו.

- (289) מחליטים לאשר מינויה של שירי רפפורט לחברת מוסדות חינוך ותרבות בהרצליה.
בעד- 13 , נגד- 1 (מר פישר), נמנע- אין.
הערה- רה"ע לא השתתף בהצבעה זו.
- (290) מחליטים פ"א לאשר מינוי מר דידי מור לממונה על תלונות הציבור וממונה על ביצוע חוק חופש המידע החל מ- 1.1.2015.
- (291) מחליטים פ"א לאשר מינוי צורי ז'אן לדירקטור בדירקטוריון בני הרצליה.

י. המלצות ועדת סיוע בדיוור

- המועצה התבקשה לאשר המלצות ועדת סיוע בדיוור.
מצ"ב פרוטוקול הועדה מיום 22.10.14 ו-8.12.14.
(292) מחליטים פ"א לאשר

יא. הצעת שינויים (העברות מסעיף לסעיף) ותוספות (מילואים)- שינויים- יב.

- (293) מחליטים פ"א לאשר שינויים ותוספות כמפורט במסמך הגזברות לתקציב הרגיל לשנת 2014. מצ"ב לפרוטוקול.

יב. שינוי אינדקס הפרקים והסעיפים בתקציב הרווחה- תקציב 2015

- בהצעת התקציב ל-2015, שמות הפרקים והסעיפים אינם תואמים באופן חד ערכי לפרקי וסעיפי משרד הרווחה.
על שולחן המועצה הונח אינדקס חשבונאי שהוכן בהתאמה מלאה לפרקי ההוצאות וההכנסות של משרד הרווחה (דו"ח התחשבות חודשי/שנתי). האינדקס בנוי בהתאמה מלאה בין התקציב להגדרות בתקציב לבין אלו של משרד הרווחה, בשמות הפרקים בהוצאה והכנסה וכו'.
מטרת השינוי יעול תהליך הרישום החשבונאי והבקרה התקציבית.
(294) מחליטים פ"א לאשר.

הישיבה נועלה

מזכיר העיד:

ראש העירייה: