

**עיריית הרצליה**

**ישיבת מועצה שלא מן המניין מספר 48**

**מיום 20 לדצמבר 2016**

**נוכחים:**

משה פדלון	ראש העיר ויו"ר הישיבה
מאיה כץ	סגנית וממלאת מקום ראש העיר
איה פרישקולניק	סגנית ראש העיר
עופרה בל	סגנית ראש העיר
גרי גוזלן	חבר מועצת העיר
יונתן יעקובוביץ	חבר מועצת העיר
יריב פישר	חבר מועצת העיר
אבי ברדה	חבר מועצת העיר
משה ועקנין	חבר מועצת העיר
יהונתן יסעור	חבר מועצת העיר
יוסף לונדון	חבר מועצת העיר
טובה רפאל	חברת מועצת העיר
ירון עולמי	חבר מועצת העיר
אלעד צדיקוב	חבר מועצת העיר

**משתתפים**

ג'ו ניסימוב- סמנכ"ל העירייה  
רוני חדד- ממלא מקום גזבר העירייה  
רינה זאבי- עוזרת מנהל אגף, לשכת סמנכ"ל  
עו"ד ענת בהרב- יועצת משפטית  
ירון הררי- מבקר העירייה  
עו"ד לאה סדובניק- מנהלת מחלקת נכסים וביטוחים  
שלומי אסולין- מנהל הארנונה  
איריס זלדין- סגני מהנדס העיר  
מיקי גורנשטיין- מנהל מחלקת ספורט  
יעקב נחום- מנהל אגף החינוך  
רננה לוקס- מנהלת שירות פסיכולוגי חינוכי

**סדר היום:**

- א. דיון בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2015 ובהמלצות ועדת הביקורת
- ב. דו"ח מפורט של משרד הפנים לשנת 2015
- ג. דו"ח מבקר המדינה בשלטון המקומי לשנת 2015 בנושא העסקת יועצים חיצוניים על ידי רשויות מקומיות

### פרוטוקול

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

ערב טוב לכולם, אני שמח לפתוח את הישיבה שלא מן המניין בנושא דו"ח מבקר העירייה. אני רוצה להזכיר לכם שלפני כחודשיים עצרנו באמצע בגלל חתונה, אירוע משפחתי. אנחנו נמשיך איפה שנעצרנו.

ירון עולמי – חבר מועצת העיר :

יושב ראש הוועדה לא נמצא?

ג'ו ניסימוב- סמנכ"ל העירייה :

הוא הוזמן הוא יודע שאנחנו מתחילים.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

לפי חוות דעת היועצת המשפטית אני יכול לקיים את הישיבה ללא יושב ראש הוועדה.

### א. דיון בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2015 ובהמלצות ועדת הביקורת

ירון הררי- מבקר העירייה :

כמו שהזכיר ראש העיר בפתח שלו. אנחנו לפני חודשיים בישיבה הקודמת עברנו על חלק מהדוחות ונשארו לנו שלושה דוחות לדון בהם. מבנה הכבאית במוזיאון בית ראשונים. השירות הפסיכולוגי וחניות נכים.

אנחנו נתחיל במבנה הכבאית, מוזיאון בית ראשונים. קצת רקע לגבי הנושא של הכבאית. בשנת 2002 אותרה באזור עין גדי גרוטאה שמסתבר שהיא שימשה ככבאית בשנות החמישים בעיר הרצליה. ביוזמה של העירייה הכבאית הגיעה להרצליה. היא הייתה באגף תב"ל עד שנת 2011. במשך כעשר שנים היא ישבה באגף תבל. אז הגיעה יוזמה של מנהל אגוד לכבאות שיזם את העניין שהאגוד ישפץ את הכבאית שיפוץ עמוק עד כדי מצב נסיעה. והכבאית תוצג בעירייה. המקום שנבחר היה חצר מוזיאון בית ראשונים. אני חייב לציין פה שהשיפוץ היה לא על חשבון העירייה. מה שאנחנו דנים בדו"ח הזה דבר ראשון במעמד של הכבאית הזאת. אחרי זה נדבר גם על המבנה שהוקם בחצר בית ראשונים שכבר בוודאי אתם יודעים שהורידו אותו.

אנחנו לא מצאנו שום מסמך של העברה של הכבאית מהעירייה לרשות האגוד לכבאות. עד ימים אלה אנחנו לא יודעים מה המעמד. הבעלות על הכבאית לא הוסדרה. אנחנו לא יודעים אם זה בבעלות העירייה או בבעלות האגוד. או שזה היה בבעלות האגוד והועבר לעירייה. אני רוצה להזכיר בהקשר הזה שהאגוד פורק וכל הנכסים שלו הועברו לרשות לכבאות. לכן ההמלצה הראשונה שלנו כמובן זה להסדיר את עניין הכבאית הזאת. אני מניח שמעבר לכסף ששווה הכבאית והסכומים שהושקעו בה מדובר על רכב שהוא אחד הסמלים של העיר וחשוב להסדיר את הענין הזה.

העניין השני זה המיקום הפיסי של הכבאית. הכבאית נכון להיום לפי מה שנמסר לי נמצאת באיזה שהיא סדנה של שיפוץ. לא ברור לנו בדיוק אם השיפוץ הושלם ואם יש עוד עלויות שכרוכות בהשלמת השיפוץ. אנחנו כמובן נמליץ גם בקטע הזה לנסות לאתר את הכבאית ולראות איפה היא נמצאת ומה המעמד שלה.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :  
מחביאים אותה לא יודעים איפה היא?

ירון הררי- מבקר העירייה :  
לפי מה שנאמר לי היא נמצאת בסדנה שמשפצים אותה. אני לא ראיתי אותה.

ירון עולמי- חבר מועצת העיר :  
ראית אותה משופצת?

ירון הררי- מבקר העירייה :  
השיפוץ לא הושלם.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :  
העירייה צריכה לדרוש להביא אותה חזרה.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :  
אנחנו לא יודעים מה הסטטוס שלה. שייך לנו, שייך לאגוד הכבאות. אני הולך לנהל משא ומתן עם מי שמחזיק את המפתח. אנחנו נעשה הכל שהכבאית תהייה כאן.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :  
אין בעלות לרכב הזה?

ירון הררי- מבקר העירייה :  
הרכב הזה היה גרוטאה. אתם יכולים לראות את התמונות.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :  
לא משנה גם אם גרוטאה יש בעלות לרכב. (מדברים ביחד)

טובה רפאל- חברת מועצת העיר :  
היא אותרה בכלל באזור עין גדי היא בכלל לא הייתה בכבאות פה בתחנה.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :  
זה לא משנה. היות ולא יודעים של מי הכבאית הזאת אז אפשר שני דברים, או לא להתייחס לכבאית הזאת. היות ואומרים שהיא כבאית שהייתה בעיר הרצליה.

ירון הררי- מבקר העירייה :  
היא הייתה באגף תב"ל.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

כבאות הרצליה יושב הראש רווה קיבל הנחיות להתחיל לטפל. הוא טיפל הביא את הכסף. אני הולך לנהל איתנו משא ומתן כן להביא את הכבאית להרצליה. נמצא את המיקום הנכון. באחת הישיבות אני אעדכן אתכם מה קורה עם זה, מה תוצאות ניהול המשא ומתן. זו לא הבעיה. הבעיה החמורה היא מה שירון יפרט עכשיו.

ירון הררי- מבקר העירייה :

התוכנית הייתה להציג את הכבאית לציבור הרחב בתוך מבנה זכוכית עם מערכות מולטי מדיה כדי להראות באמת את הכבאית כמו שיש בתל אביב, אתם בטח מכירים. לצורך זה באוקטובר 2011 התחילו לגלגל את העניין הזה. השלב הראשוני היה באמת שלב שהוא לפי כל הכללים. סגן ראש העיר דאז שלאחר מכן המשיך את הטיפול שלו בתור ראש העירייה התחיל לגלגל את העניין הזה במייל שהוא שלח לאגף ההנדסה. מי שהוטלה עליה הקמת המבנה הייתה המחלקה לעבודות ציבוריות באגף ההנדסה כמו שבאמת צריך. כבר בהתחלה אתם יכולים לראות בעמוד 8 לדו"ח, כבר בנובמבר 2011 התחילו לכתוב, התברר שאי אפשר להקים מבנה מהסוג הזה בחצר בית ראשוני. מהסיבה הפשוטה שזה שצ"פ והתב"ע לא מאפשרת לעשות את זה. למרות שהנושא הזה עלה כמה פעמים במיילים וגם בישיבות בכל זאת המשיכו לקדם את נושא הבנייה. הדברים הגיעו לידי כך שהוציאו כבר תוכניות. היה מכרז באמצעות משכ"ל, נבחר כבר קבלן שיבצע את העבודה. ממש אפשר לומר בדקה התשעים גבר השכל הישר ובמחלקת ההנדסה הודיעו שהם לא מקדמים את הבנייה של הפרוייקט הזה מכיוון שאי אפשר לבנות מבנה מהסוג הזה במקום.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

הם לא יודעים מה הבעלות של הכבאית אז הם מתכננים מבנה, מבזבזים כל כך הרבה זמן ועוד לא יודעים של מי?

ירון הררי- מבקר העירייה :

אני חושב שהבעיה החמורה באמת שהלכו וקידמו תוכנית מהסוג הזה במקום שידעו מלכתחילה שאי אפשר לבנות. שוב אני אומר, מבחינת אגף ההנדסה אפשר לומר שברגע האחרון אחרי שכבר נבחר קבלן והיו תוכניות. אגף ההנדסה עצר את העניין ולא המשיך בבנייה של המבנה הזה מהסיבה הפשוטה שהתב"ע לא מאפשרת הקמת מבנה כזה.

כאן אנחנו מגיעים לדבר שאני חושב שהוא החמור מכל. ראש העיר דאז יחד עם המנכ"ל דאז החליטו שהם ממשיכים לקדם את העניין הזה למרות שמחלקת ההנדסה עצרה אותו. איך הם עשו את זה? לאחר שאי אפשר היה להקים את המבנה, ראש העיר דאז ביקש להקים מבנה בטון, איך הוא אמר? יש מייל שאומר קודם נבנה את מבנה הבטון ואחרי זה נטפל בקירוי. ואכן באגף ההנדסה התחילו לקדם את משטח הבטון הזה. נבחר במשכ"ל קבלן שיעשה את העבודה הזאת אבל גם כאן הוחלט לבסוף שמי שיעשה את העבודה הזאת זה קבלן מסגרת שעובד עם העירייה.

אני לא סתם מזכיר את זה כי אותו קבלן מסגרת לאחר מכן היה הקבלן הראשי שאמור היה לבנות גם את מבנה הזכוכית.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

אני יכול להציע משהו בקשר לזה? שהפעם יעבדו עם השכל הישר. קודם כל ימצאו ויראו אם הכבאית בכלל שייכת לעירייה. אם היא שייכת אז יתחילו לטפל במבנה.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

יוסי, אני מבקש שתתמקד בממצאים. הכבאית היא משנית זו לא הבעיה. יש פה שתי בעיות מרכזיות. האחת שנמסרה עבודה לקבלן במאות אלפי שקלים ללא התחייבות עירונית. עד לרגע זה חייבים לו מאות אלפי שקלים בכל זאת הוא עשה עבודה. הוא קיבל הנחייה לבצע עבודה. שניים, בנו סככה שלמה ללא היתר כשאותה סככה פורקה אחרי שהיא עברה בצינורות הנכונים.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

אני הבנתי מה שאתה אומר. אני רק אומר שהפעם שלא יעשו את אותה טעות. קודם כל שידאגו שהכבאית תהייה שייכת לעיריית הרצליה.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

ברור בזה אני אטפל.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

אחר כך לטפל במבנה ובהוצאות של המבנה.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

ברגע שנודע לי שהסככה מוצבת בניגוד לחוק, מה שנקרא עשו פה עבירה פלילית לכאורה. הנחיתי לבוא ולהגיש היתר דרך הוועדה המקומית. הנושא הזה נדון בוועדה המקומית. הוועדה שמעה את המתנגדים וקיבלה את גירסת המתנגדים והחלטנו לפרק את הסככה עכשיו ומיד. כך עשינו, קודם כל פירקנו את הסככה הזאת.

דובר :

מה אמרו המתנגדים?

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

הם קנו בית ליד גינה ציבורית יפה ירוקה. הם לא קנו בית עם סככה למעלה.

דובר :

גינה עירונית?

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

קודם כל זה שטח ירוק. על שטח ירוק אתה לא יכול לשים מה שנקרא אדמה חומה.

דובר :

איך הם קיבלו היתר?

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

הם לא קיבלו היתר אני לא נתתי. אדמת בית הראשונים יש שם שטח ירוק ושטח חום. על השטח הירוק עשו מה שנקרא שטח ציבורי פתוח זאת אומרת שמו מבנה בטון ושמו קונסטרוקציה שלמה למבנה לכל דבר. את זה פירקתי, החזרתי את המצב לקדמותו.

ירון הררי- מבקר העירייה :

אני רוצה רק כדי שהדברים יהיו מסודרים לחזור עוד פעם לסדר הדברים. לגבי מבנה התצוגה עצמו, כמו שאמרתי קודם וכמו שהזכיר ראש העיר יש לנו שתי בעיות עיקריות. הבעיה הראשונה לפי הרישום זה שמנכ"ל העירייה מאשר בחתימת ידו בלי הזמנת עבודה, בלי חוזה בלי כלום מאשר הזמנת עבודה דרך קבלן מסגרת.

עו"ד ענת בהרב - יועצת משפטית :

הוא אישר את התוכניות. צריך לדייק כי אתה אומר דברים שאחר כך אולי...

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

מנכ"ל העירייה מאשר תוכניות?

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

מנכ"ל העירייה שלא בתקופתנו.

ירון הררי- מבקר העירייה :

זה דבר אחד. הדבר השני זה שכל הפעולות האלה יש להם מטרה אחת. הפעולות האלה נועדו לעקוף את אגף ההנדסה ולבנות כמו שהזכיר ראש העיר מבנה ללא היתר. מבנה ללא היתר הרשות שהתפקיד שלה זה לאכוף את חוק התכנון והבנייה פעלה באופן יזום נגד החוק הזה.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :- חבר מועצת העיר :

מי היה המהנדס באותו זמן?

ירון הררי- מבקר העירייה :

המהנדס הוא זה שעצר את הבנייה. אתם צריכים להבין את האבסורד שקורה פה. העירייה ביוזמתה בונה מבנה והמהנדס מוציא צו הפסקת עבודה למבנה שהעירייה בנתה. אז מהבחינה הזאת המהנדס פעל כיאות כשהוא עצר את הבנייה.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :  
אני בסך הכל שאלתי מי היה המהנדס?

ירון הררי- מבקר העירייה :  
מייק, אתם יכולים לראות את התאריכים.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :  
הוא נמצא כל כך הרבה זמן?

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :  
יוסי, ממלא מקום ראש העיר החליט לעשות משהו לא חוקי והוא עצר אותו. הוא אמר לו שמעתי אותך אני ממשיך.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :  
אני קודם כל לא באתי להאשים אף אחד. אני שאלתי מי היה המהנדס כדי להבין מי היה המהנדס אז ואיך הוא הסכים ששימו בכלל על הרצפה.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :  
לא שאלו אותו.

איה פרישקולניק- סגנית ראש העיר :  
הוא הוציא צו הפסקת עבודה.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :  
יש צו כזה?

ירון הררי- מבקר העירייה :  
עובדה שהמבנה.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :  
הבנתי שאחרי זה הם פירקו את זה.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :  
זה נעצר. כשאני נכנסתי לתפקיד.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :  
אני רוצה לדעת אם הוצא צו עצירה של הדבר הזה?

ירון הררי- מבקר העירייה :

אני מענה לך. העבודה הופסקה והקונסטרוקציה עם הזכויות נשארו במקום כדי לאפשר את התהליכים שדיבר עליהם לפני כן ראש העיר.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

השאלה שלי פשוטה, האם בוצע צו הפסקת עבודה.

ירון הררי- מבקר העירייה :

כן הוצא צו הפסקת עבודה. עובדה שהעבודה הופסקה.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

הופסקה העבודה אני מבין. אני רוצה לדעת אם הוצא צו?

ירון הררי- מבקר העירייה :

אני לא זוכר אם הוצא פורמלית צו אבל העובדה היא שהמהנדס הפעיל את השפעתו, אני לא יודע אם באמצעות צו פורמלי או לא.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

אני רוצה שתבין. אם אזרח מן השורה היה עושה בטון, רק שם בטון על הרצפה היה מקבל צו הפסקת עבודה. אז רציתי לדעת האם הוציאו צו הפסקת עבודה. זה דבר חשוב מאד לדעת.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

עצם העובדה שהפסיקו את העבודות, כן הוצא צו. גם אפילו אמירה בעל פה להפסיק את העבודה היא אמירה.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

אני סך הכל שאלתי שאלה פשוטה. האם הוצא צו.

יריב פישר- חבר מועצת העיר :

לא היה צו.

ירון הררי- מבקר העירייה :

אני רוצה רק להזכיר בעניין הזה. אני נמצא פה כבר כמה שנים בעירייה ובהחלט דברים כמו שאנחנו רואים פה, לעקוף את כל מנגנוני הבקרה של הכספים והגזברות. לעקוף את כל מנגנוני הבקרה של ההנדסה, זה בהחלט מקרה ייחודי שלא נפגשתי בו וצריך להתייחס אליו בצורה הזאת.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

ירון בקשה לבדוק אם היה צו.



משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :  
יוסי, ברשותך אתה נכנס לסוגיות.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :  
אני רוצה לדעת. זכותי לדעת.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :  
בוא נניח שלא היה צו ונתנו הנחייה להמשיך לעבוד. מה זה יעזור?

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :  
לא. זה הזוי. אני רוצה לדעת אם היה צו הפסקת עבודה.

ירון הררי- מבקר העירייה :  
אני אעשה בירור.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :  
אני מבקש לברר את זה, אני רוצה לדעת את זה.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :  
מה שחשוב הוא שמהרגע שנודע לנו הדבר ביקשתי להיכנס להליכים חוקיים עם כל המשמעויות.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :  
בסדר. אני לא נכנס לזה.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :  
וביצענו עד לרגע זה את כל ההליכים החוקיים.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :  
אני לא בא בטענות לעירייה. זה לא היה בזמנך. אני רוצה לדעת דבר פשוט, שאלה פשוטה ביותר. האם היה צו הפסקת עבודה. כמו שעושים לכל בן אדם.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :  
אנחנו נבדוק וניתן לך תשובה.

יריב פישר- חבר מועצת העיר :  
לפי הדו"ח לא היה.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

לא היה צו הפסקת עבודה. הייתה אזלת יד של מהנדס העיר שהתעלמו מכך שאגף בנייה ציבורית הוציא מכרז ועצר אותו בשלב מסויים.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

לא הייתה שום הפסקת עבודה?

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

שום דבר התעלמות מכל מה שקרה.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

אני הבנתי. (מדברים ביחד!!!)

יריב פישר- חבר מועצת העיר :

רק לציין, יהונתן לא היה בוועדת ביקורת ומה שהוא אומר כאן זה חשוב. אנחנו לא שמענו אותו. נשמח לשמוע את הגירסה שלך כי היינו בצד אחד.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

הגירסה שלי שהייתה בעיה של היתר בנייה במקום. אבל היה גם פתרון של מהנדסת העיר הקודמת שניתן לבנות בניין לתצוגה או מין אקווריום כזה לתצוגה. על הכיוון הזה זה הלך, זה הכל.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

הבנתי שזה היה בזמן מהנדס העיר הקיים?

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

לא. מהנדס העיר כשראה את הקונסטרוקציה שנבנתה שם אמר זה לא מבנה תצוגה. נא לעצור את הבנייה.

יריב פישר- חבר מועצת העיר :

את מה שדניאל אמרה יש לנו את זה בכתב. את זה לא ראינו. דניאל אתה מדבר?

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

יריב זה לא משנה. אתה לוקח אדמה ירוקה ושם מבנה? יש חוקים שמגדירים מה זה אדמה חומה ומה זה ירוקה.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

זה לא היה אמור להיות מבנה.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

אפשר לעשות מאדמה ירוקה חומה? אסור, ההיפך אפשר. זה שטח ירוק לכל דבר.

ירון הררי- מבקר העירייה :

אני רוצה לומר שבדקנו את הטענה הזאת של מבנה תצוגה ופסל וכל מיני דברים כאלה. לא ראינו לפחות מהמסמכים שהוצגו לנו אסמכתא לעניין הזה. עובדה שאגף ההנדסה עצר את הפרוייקט בגלל שהוא טען שצריך להוציא אישור בנייה לעניין.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

ברגע שהוא ראה את הקונסטרוקציה הוא אמר זה כבר מהווה בניין, זה כבר לא יכול להיות בקטגוריה של מבנה תצוגה שפטור מהיתר בנייה, זה הכל. ואז זה נעצר. ישנו בעמידה באגף הנדסה.

יריב פישר- חבר מועצת העיר :

יש עוד המלצה שלנו שאנחנו כן חושבים להחזיר את זה לאישור התוכנית. כן לאשר את זה במקום. אנחנו חשבנו שהמקום הזה מאד ראוי לכבאית הזאת.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

נכון, היה צריך להמשיך עם התב"ע הזאת. משום מה עצרו את התב"ע.

איה פרישקולניק- סגנית ראש העיר :

המבקר טוען אחרת. זאת אומרת יש לו טענות אחרות ממה שאתה הצגת לנו בוועדה. שהמהנדס להיפך הודיע שזה לא בסדר ואי אפשר לשים שם את הכבאית.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

אני אמרתי את אותו דבר. המהנדס הנוכחי ראה את הקונסטרוקציה שנבנתה שם. הוא אמר זה לא מבנה תצוגה זה מבנה שמחייב היתר. ולכן נעצרה העבודה.

ירון עולמי- חבר מועצת העיר :

איה, תפרידי בין הרמה העקרונית לרמה האומנותית. הוא אומר נכון אבל לו היינו יכולים להשיג היתר הוא אומר שזה המקום הכי טוב לשים את זה שם ברמה האומנותית.

ירון הררי- מבקר העירייה :

מה זה אילו היו יכולים להשיג היתר? הרי היה כבר מכרז. היה קבלן שנבחר, היו תוכניות. אגף הנדסה הוציא ובזאת הוא הוציא חוות דעת שאי אפשר לבנות שם כלום. ביטל את המכרז, ביטל את הכל. ואז ראש העיר והמנכ"ל לשעבר קידמו את הפרוייקט הזה בדרך אחרת לגמרי.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

איפה אתה רואה שאני קידמתי את זה? איפה אתה רואה את חתימת ידי שאני קידמתי את זה?

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

לא משנה. האחריות היא של ראש העיר שהיה באותו זמן. האחריות היא כוללת של כולם. מקימים מבנה כזה גדול מול בניין העירייה ואנחנו לא... האחריות היא של ראש הרשות באותו זמן. כשבונים מבנה לא חוקי האחריות היא על ראש הרשות.

ירון הררי- מבקר העירייה :

אני רוצה להגיד פה מילה אחת. אנחנו תמיד כשאנחנו עושים ביקורת מבדילים בין שני סוגי ליקויים. יש ליקוי שהוא פנים מערכת. משהו לא בסדר ברמת המערכת, יכול להיות חמור יותר יכול להיות חמור פחות. רוב הדוחות שלנו עוסקים בדברים האלה. אין תוכנית עבודה, התקציב היה. אבל יש ליקוי שהוא לא ליקוי מערכת. זה בדיוק המקום הזה. מכיוון שאם היו הולכים על פי כל הכללים הנכונים שההנדסה צריכה לאשר תוכניות. מהנדס העיר צריך לחתום. מכרז עושים עד סכום מסויים. כדי להעסיק קבלן צריך להוציא הזמנת עבודה. אם כל אחד היה עושה את מה שהוא צריך לעשות. אם המערכות היו עובדות כמו שצריך אז הכל היה בסדר. לכן זה לא ליקוי מערכת. היו פה שתי פרסונות שקידמו את העניין הזה ודחפו אותו.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

זה ליקוי מערכת ביודעתי.

ירון הררי- מבקר העירייה :

זה לא ליקוי מערכת.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

אם מחלקת הנדסה לא רואה את זה.

איה פרישקולניק- סגנית ראש העיר :

יוסי, למה אתה מפיל את זה על ההנדסה כל הזמן? אתה כל הזמן מחפש הנדסה, הנדסה.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

אני מחפש כי אני יודע מה אני מחפש. אני אגיד מה שאני חושב. כל אחד זכותו להגיד מה שהוא... בשביל זה אנחנו באים לפה. בשביל זה אנחנו חברי מועצת עיר. בשביל לדבר לא בשביל להרים ידיים, אנחנו לא בובות.

איה פרישקולניק- סגנית ראש העיר :

אבל הוא אומר שזה לא ליקוי מערכת.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

זה ליקוי מערכת בעיניי. את יכולה להגיד מה שאת רוצה.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

אפשר לחלוק על דעתו של המבקר. זה לא אורים ותומים.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

לא, אסור לדבר. רק צריך להגיד הכל בסדר. מחלקת הנדסה אני אומר בפירוש זה ליקוי מערכת.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

... עקרונות הנדסיים או תכנוניים זה הכל. הוא אמר שהוא מושך ידיו.

יריב פישר- חבר מועצת העיר :

אחרי שהוא היה מעורב בתהליך. אי אפשר להגיד שהם לא היו מעורבים. רואים את זה לאורך כל הדרך. אבל כן הם עצרו בסוף. (מדברים ביחד!!!)

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

יש שתי בעיות מרכזיות. אחת, נבנה מבנה ללא היתר ואנחנו כרשות צריכים לשמש דוגמה לכל הציבור. שתיים, לא ניתנו הזמנות לקבלן ואנחנו תקועים עכשיו עם חוב של מאות אלפי שקלים. צריך לשבת עם היועצים המשפטיים על המדוכה כדי לראות מה עושים. אלה שני הדברים.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

אם זה לא ליקוי מערכתי אז מה ליקוי מערכתי? זה האבא של המערכת.

עו"ד ענת בהרב - יועצת משפטית :

אני הייתי מבקשת כי אנחנו צריכים להצביע עכשיו על ההמלצות. כתוב הסדר כספי עם קבלני הביצוע ילווה בייעוץ משפטי. פה יש איזה שהיא הנחה שאפשר להגיע להסדר כספי. זה לא ברור אנחנו צריכים לבחון את זה משפטית. לכן מה שצריך לכתוב שדרישות כספיות ככל ואם תגענה תילוונה בייעוץ משפטי.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

בסדר. כמו שאמרתי בתחילת דבריי אני אזמן את רועי נווה שמפתחות הכבאית נמצאים אצלו. אני אנהל איתו משא ומתן כדי להביא את הכבאית לעיר הרצליה ונחליט איפה למקם אותה. אולי בפארק אולי באזור אחר, באזור בית קינן. היא לא תחזור לבית ראשונים. גם המשפחה שתרמה את הגינה מתנגדת להקמה.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

זה לא תרומה. בדיוק כמו שבית קינן היה במסגרת תוכנית בניין עיר. השטח עבר המשפחה קיבלה פיצוי הולם על שחרור הקרקע לטובת העיר. זו לא מתנה ולא כלום. זה שהם ישבו שם וזה שהבית שלהם זה עוד לא אומר שבגלל שהם מתנגדים צריך להיתפס.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

הם טוענים שהם קיבלו מהעירייה מסמך שמאשר שהמקום לא ישנה את אופיו.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

יש הרבה מאד התנגדויות שהוועדה דוחה בעניין של מה עדיף למה. לקבל את ההתנגדות או לקבל את הפנייה של הבניין. השאלה מה יותר חשוב. אם לא חשוב לעשות שם את הבניין אז בסדר. אז קיבלתם החלטה שזה לא חשוב שם.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

אתה לא יכול לבנות מבנה על שטח ירוק.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

כבוד ראש העיר אני כבר בשלב הבא. אני כבר בשלב של תוכנית בניין עיר, שינוי התב"ע, שנתקעה מאיזה שהיא סיבה שהיא לא נראית לי מספיק רלבנטית.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

טוב. בכל מקרה המבנה פורק החזרנו את המצב לקדמותו. צריך להזכיר שהייתה שם צמחייה נדירה מאד שנעקרה ושמו צמחייה אחרת, ארץ ישראלית.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

היו שם כמה מטפסים, איזה צמחייה נדירה?

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

הייתה שם צמחייה נדירה לפי חוות דעת שקיבלתי ממחלקת גנים ונוף. לא משנה, על מה שקרה שם למדנו לקח.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

אם רוצים להוסיף עוד ועוד אין בעיה לעשות, גם צימוקים אפשר לעשות בסופו של דבר. זה מה שאתה עושה כרגע כבוד ראש העיר.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

אני לא עושה צימוקים. אני חושב שברגע שקיבלתי את המתנה הזאת פעלנו על פי דין. אני חושב שהייתי מחוייב להביא את זה לוועדה לתכנון ובנייה. הנה יושב פה יוסי לונדון חברך לסיעה שמחה נמרצות על הדבר הזה.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

אני לא חולק על כך שנהרס המבנה. אני חולק על זה ששינוי התב"ע לא הושלם.

יריב פישר- חבר מועצת העיר :

אנחנו המלצנו להחזיר את זה לוועדה. ההמלצה שלנו היא להחזיר את זה לוועדת תכנון ובנייה.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

מותר לי להצביע?

יריב פישר- חבר מועצת העיר :

אני לא חושב.

יוסף לונדון- חבר מועצת העיר :

לגבי האמירה של ראש העיר שאני מחיתי נמרצות על הנושא הזה. אני מדבר כרגע על השלב שהנושא הועבר להחלטה של ועדת המשנה לתכנון ובנייה. כיוון שאחת האפשרויות להסדרת הנושא היה שינוי תב"ע של בית ראשונים, דבר שהוא אפשרי וחוקי לחלוטין. אגף מהנדס העיר קידם שינוי תב"ע על מנת לאפשר את הקמת המבנה שבו הכבאית תהייה לתצוגה. התב"ע הוכנה וכמו כל תב"ע היא הועברה לדיון ולהצבעה של ועדת המשנה לתכנון ובנייה בהרצליה. בוועדת המשנה לתכנון ובנייה שמענו את ההתנגדויות הן של התורמים או נציגיהם. והן של בעלי הדירות הסמוכות שהתנגדו לתוכנית הזאת. אני חבר במרצ, אני חבר של יהונתן יסעור, אני חבר בסיעה של יהונתן יסעור שהדברים הללו יהיו ברורים לחלוטין. אני לא שלם עם מהלכים שבוצעו עד לאותו רגע, עד לזמן שהתוכנית הובאה לדיון בוועדה.

לאחר ששמעתי את ההתנגדויות השונות הייתי היחיד שהצביע לקבל את התב"ע. הנימוק שלי היה לקדם את התב"ע ובזאת להביא את הבעיה לפתרון. הנימוק שלי היה ששכנים שטוענים שמבנה תצוגה פוגע בערך הדירות שלהם. אני חשבתי את זה אז, זה כתוב בפרוטוקול אז ואני אומר את זה גם היום. אין בזה ידיים ורגליים שום ירידת ערך אין אם אני בונה תצוגה לכבאית בבית ראשונים. השטח שהכבאית הזאת תופסת הוא שטח מינימלי. כאשר אני שוקל את ההוצאות המרובות שהוצאו עד לאותו רגע לבין ההתנגדות והעילות להתנגדות של המתנגדים אני חשבתי ואני חושב גם היום שהאינטרס הציבורי היה לאשר את התב"ע. אם העמדה שלי הייתה מתקבלת התב"ע הייתה מאושרת. ניתן היה להמשיך לבנות את המבנה במקום ולהביא את הפרשה לסיומה. לצערי הייתי קול בודד. כל חברי הוועדה חוץ ממני הצביעו בעד דחיית התב"ע. אני חשבתי אז ואני סבור גם היום שהנימוקים להתנגדות בכל תוכנית אחרת היינו דוחים את ההתנגדויות הללו. אין כאן שום ירידת ערך של בית. והנושא של שימור הצמחייה, בית ראשונים כל כך גדול והקטע של הבטון כל כך קטן, הפגיעה בצמחייה הייתה פגיעה מינימלית. כשאני שוקל את כל השיקולים הציבוריים אני חושב שהפתרון הנכון היה לאשר את התב"ע והיום כבר היינו רואים את הכבאית עומדת על מכונה והכל היה מאחורינו. עמדתי לא התקבלה ואנחנו נמצאים במקום שבו אנחנו נמצאים.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

דרך אגב היה שם גם היתר למעלית. זו לא הייתה התנגדות, זה לא פוגע במרקם?

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

לא. עובדה שאנחנו מקימים את המעליות שם. לא הייתה התנגדות.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

אני מברך על מעלית זו נגישות. זו גם תוספת לשטח.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

אני חושב שאנחנו פעלנו נכון. הבאנו את זה לוועדות הייתה הצבעה דמוקרטית. החליטו מה שהחליטו והחלטנו לפרק את מה שנבנה לא חוקית. עשינו את זה נכון. כל הקונסטרוקציה דרך אגב באגף תב"ל שמורה. כשנחליט למקם את הכבאית באחד מהמקומות הציבוריים.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

תצטרכו לעשות חדש כבר.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

מה לעשות? נעבור לשלב ההצבעה.

דובר :

על מה?

ג'ו ניסימוב- סמנכ"ל העירייה :

הצבעה על ההמלצות, אם לקבל אותן

יוסף לונדון- חבר מועצת העיר :

צריך לנסח החלטה שעליה נצביע.

ירון הררי- מבקר העירייה :

ההמלצות שלי הן ההמלצות שכתובות כאן בדו"ח שלנו. על ההמלצות שלי יושב ראש הוועדה הוסיף את ההמלצה שהוא אמר כרגע, להחזיר את זה לוועדה המקומית לדיון מחודש. זה לא מופיע בהמלצות אצלנו.

ירון עולמי- חבר מועצת העיר :

השאלה אם זה התקבל על דעת כל חברי הוועדה?

טובה רפאל- חברת מועצת העיר :

כן.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

אגב חבל שמהנדס העיר לא נמצא פה. זה דיון על נושא שנוגע להיתרי בנייה.



משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :  
מהנדס העיר הוא לא חלק מהעניין.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :  
למה הוא לא חלק?

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :  
אי אפשר להפיל עליו את התיק. מרגע קבלת ההחלטות לבנות כל התהליך לא התחיל נכון. ברגע שמסרו עבודה לקבלן במאות אלפי שקלים ללא הזמנת עבודה אני תקוע עם זה.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :  
מה זה קשור אחד לשני? יש פה סוגיה של כן היה היתר לא היה היתר. כן היה מותר לבנות לא היה מותר לבנות ואפילו אי אפשר לשמוע את עמדתו של בעל המקצוע?

איה פרישקולניק- סגנית ראש העיר :  
ירון שאל אותו ותחקר אותו והביא לנו את כל המידע. (מדברים ביחד)

יריב פישר- חבר מועצת העיר :  
אני אקריא את ההמלצות. א', לפעול להסדרת סוגיית הבעלות של הכבאית. לא נראה לי שיש כאן בעיה במועצה. ב', לבנות תקציב לפרוייקט שיכלול את כלל עלויות הצבת הכבאית ובכלל זה עלויות שיפוץ הכבאית, מערכת מולטי מדיה יחידת קירור וכדומה. ג', לפעול לסילוק לוחות הזכוכית, שכבר קרה, המהווים מפגע בטיחותי במיוחד בסביבה בה... לחלופין לפעול לקידום המקום. ד', שינינו לפי מה שענת אמרה. ה', המקום שנבחר להקמת המבנה הינו ראוי ביותר ויש לבחון את אישור התוכנית בשנית בוועדה לתכנון ובנייה. זה מה שאנחנו חשבנו בוועדה. ו', במקרה בו יוחלט על הקמת המבנה במיקום אחר יש ללוות את ההליך במכרז כנדרש. ז', ריענון נהלי העבודה והוראות החוק בכל הקשור בהתקשרות עם קבלנים ונותני שירותים ובתוך כך את ההשלכות היכולות לנבוע מהתקשרות ללא סמכות. אני חושב שחוץ מה' כולכם מסכימים לכל.

ירון עולמי- חבר מועצת העיר :  
ה' ווי מתקזזים. אתה יכול להצביע על הכל ברגע שכתוב במקרה ויוחלט. אם אתה אומר שבמקרה ויוחלט על מקום אחר אתה מיתר את ה'. אז כולנו יכולים להיות מרוצים.

ג'ו ניסימוב- סמנכ"ל העירייה :  
מי בעד? כולם בעד?

יוסף לונדון- חבר מועצת העיר :  
ההמלצות של יריב או ההמלצות של המבקר? זה נוסח שונה.

ירון הררי- מבקר העירייה :

אני רק רוצה לחדד את העניין. ההמלצה הנוספת היא להעביר את הנושא הזה בחזרה לוועדה המקומית.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

זה מופיע בסעיף ה'. נביא את התיק לוועדה נדון בכובד ראש ונחליט. (מדברים ביחד)  
אני מכבד את ההמלצות, נביא את זה לוועדה נשמע את החברים.

ג'ו ניסימוב- סמנכ"ל העירייה :

פה אחד.

ירון הררי- מבקר העירייה :

הדו"ח הבא שנעבור עליו זה הדו"ח על השירות הפסיכולוגי החינוכי.

ג'ו ניסימוב- סמנכ"ל העירייה :

זה עמוד 6 בהמלצות, סעיף 3.

ירון הררי- מבקר העירייה :

לפני ההמלצות אנחנו מדברים על הדו"ח עצמו. אפשר לראות שהתקציב הכולל של השירות הפסיכולוגי הוא כמעט 6 מיליון שקלים. כאשר משרד החינוך משתתף ב-3.5 מיליון שקלים. המימון של הרשות הוא בערך 2 מיליון שקלים. כשאנחנו בדקנו את הפעילות של השירות הפסיכולוגי שמנו דגש על מערכות הבקרה והפיקוח. אני רוצה להזכיר שיש בערך 49 עובדים בשירות, 41. זו בהחלט יחידה לא קטנה. בקשר לכל מה שקשור בהסדרת העבודות. אולי לא הזכרתי קודם שמעבר לחוזרי מנכ"ל שיש לגבי השירות הפסיכולוגי החינוכי יש גם תקנים שקשורים לעניין.

לגבי נהלים, אחד הדברים שאנחנו ראינו שלא כל הפעילויות של השפ"ח מוסדרים באמצעות נהלים. בטח שלא נהלים שעברו תקן איכות של ISO. ואני כמובן ממליץ פה לעשות ממש סקירה של כל הפעילויות ולכתוב ולעגן את כל הפעילות במסגרת של נהלים. ההמלצה הזאת מקבלת משנה תוקף לנוכח הליקויים שנדבר עליהם בהמשך. אני חושב שנהלים יכולים לתת פתרון טוב לחלק מהדברים שאנחנו ראינו פה.

הנושא השני זה תוכנית עבודה לרשות. אנחנו בדקנו את התוכניות לשנת תשע"ה, תשע"ו. לא ניכנס פה לכל הדברים אני רק אגיד לכם שהמסקנה שלנו הייתה שתוכניות העבודה אינן כוללות מטרות מוגדרות וברורות מדידה. ואת הצעדים האופרטיביים הנדרשים להשגת המטרות. גם לא ניתן לעשות מעקב אחרי התוכניות האלה. הנושא האחרון שקשור לעניין הזה של הסדר העבודה זו תוכנית עבודה במסגרת החינוכית. התקנים מחייבים שלכל מסגרת חינוכית תהיה תוכנית. פה לא נוהגים לעשות את זה ואנחנו כמובן המלצנו לרננה שהיא יחסית חדשה בתפקיד להסדיר את כל עניין תוכניות העבודה.

עוד נושא שחשוב בכל מה שקשור בהסדרת עבודה זה מערכות המחשוב. בשפ"ח יש מערכת תוכנה בשם קדם. המערכת הזאת היא מערכת ייעודית שמותאמת בדיוק לניהול שפ"ח. היא מאפשרת לקלוט את שעות העבודה ולנהל תיקי תלמיד. אני חושב שזו מערכת שיכולה להיות כלי ניהולי וכלי בקרתי ראשון במעלה. ואנחנו ראינו שאין גישה למערכת המחשוב. למרבה הפלא יש רק עמדה אחת של מחשב שיש קלדנית שמקלידה את כל הדברים. אני חושב שצריך להנגיש את המערכת לכל הפסיכולוגים. הם לא צריכים להעביר ניירות לקלדנית. הם יכולים באופן ישיר לעבוד מול התוכנה הזאת. כמובן כמו שנראה בהמשך לא משתמשים במערכת ככלי ניהולי. לא כל הנתונים מוקלדים במערכת ואנחנו ממליצים כמובן להגביר את השימוש במערכת הזאת באופן שאפשר יהיה להשתמש בה גם ככלי בקרה ופיקוח. זה בקשר לכלים, נקרא להם, כלי הסדרה של העבודה.

הנושא השני שאני רוצה לדבר עליו זה הפיקוח על העובדים עצמם. כמו שאמרתי קודם יש מעל 30 עובדים וזו בהחלט יחידה גדולה. העובדים האלה נותנים שירותים לכל המסגרות החינוכיות בעיר וגם למחלקת הרווחה. כך שהם פרוסים בבתי הספר, גם בגנים וגם במשרדי העירייה. אנחנו ראינו שלגבי דיווחי נוכחות אין הקפדה על דיווחי נוכחות ממוכנים. אני רוצה להזכיר שחוזר מנכ"ל מחייב להחתים כרטיס בכניסה וביציאה. אני לא מדבר על זה שנהלי העירייה מחייבים לעשות דבר כזה. אתם יכולים לראות בעמוד 26 מדגמים שערכנו הראו ש-28% או 27% מהדיווחים היו ידניים ולא היו ממוחשבים. אני רוצה להזכיר בעניין הזה שבכל מוסד חינוכי וגם ברווחה וכמובן בשפ"ח מותקנים שעונים. במקרה שאין שעונים יש פתרונות אחרים כדי לצמצם את העניין של דיווח ידני.

עוד נושא שקשור לעניין הזה מאחר והפסיכולוגים בדרך כל לא כולם נמצאים בשפ"ח אלא כמו שאמרתי קודם נמצאים במסגרות החינוכיות. אנחנו בדקנו את הדיווח השוטף של הנוכחות שלהם למזכירות או למנהלת היחידה. גם פה אנחנו חושבים שצריך לעשות קצת סדר. אני חושב שמנהלת היחידה צריכה לדעת בדיוק בכל יום, לא יודע אם בכל יום, אבל לפחות לדעת את התוכנית של כל עובד איפה הוא נמצא באיזה מסגרת ומה הוא עושה.

הנושא האחרון שקשור לנושא, דיווחים על תפוקה. כמו שהזכרתי יש את מערכת קדם. מערכת קדם היא מערכת מאד טובה והיא מאפשרת לקלוט את כל השעות של הפסיכולוגים ומה הם עשו. אתם יכולים לראות בעמוד 29, מדגם שערכנו העלה שבחודש שלקחנו בפברואר 22% מהשעות שדווחו לשכר לא דווחו למערכת. זאת אומרת, 22% מהשעות הן לא שעות מדווחות. לעומת זאת ביולי אנחנו מגיעים לשיעור של 57% שעות לא מדווחות.

ירון עולמי- חבר מועצת העיר :

לא מדווחות במערכת?

ירון הררי- מבקר העירייה :

לא מדווחות למערכת מדווחות לשכר. אז אני מבין שביוולי, אוגוסט מערכת החינוך לא עובדת אבל בכל זאת אי אפשר להשאיר 60% מהשעות שלא מדווח מה בדיוק עשו בהן. אפשר כמובן לנצל את הזמן הזה לעשות תוכניות להיערכות לקראת שנת הלימודים. אני בטוח שיש הרבה מה לעשות.

אני רוצה רק להגיד את הנתון החשוב מכל. חוזר מנכ"ל קובע שמקסימום 20% מהשעות של הפסיכולוגים צריכים להיות מה שנקרא מנהלתיות. זה השתלמויות, עבודה מנהלתית, ישיבות. אנחנו ניתחנו את הנתונים של קדם וראינו ששיעור המנהלתיות בשירות הפסיכולוגי מגיע ל-37%. האחוזה הזו מאד גבוהה ואני חושב שהוא אפילו נוטה כלפי מטה מכיוון שחלק מהשעות גם לא מדווחות למערכת. אני מניח שהשעות שלא מדווחות הן השעות שהן גם סוג מסויים של מנהלתיות. ההמלצה שלנו פה היא המלצה חד משמעית לנסות ולהתקדם לכיוון ה-20%, לצמצם את השעות המנהלתיות לכיוון 20%. כדי שיותר ויותר שעות יינתנו לטובת התלמידים שצריכים באמת את הטיפול הזה. זה בנושא של הפיקוח על העבודה.

אני ברשותכם אעבור על כל הדו"ח ואחרי נשמע. הנושא השלישי זה הקצאת שעות למוסדות חינוך. כמו שהזכרנו קודם אין תוכנית עבודה פר מסגרת חינוכית. הדבר הביא לידי כך שאנחנו ראינו מקומות גנים שלחלק מהם אין בכלל שיוך לפסיכולוג. לאלה שיש שיוך לפסיכולוג לא דווח על פעילות שנעשתה. אני רוצה רק לסייג את הדברים שלי. מדובר חוץ מגן אחד על גנים שהם טרום חובה שבהם לא חייבים אבל העירייה בדרך כלל נוהגת לתת את השירותים האלה. בנוסף לזה אפשר לראות, אני לא אלאה אתכם בפרטים. שיש פה בתי ספר וגנים שקיבלו בין שתיים לארבע שעות בשנה עבודה בפועל. וכמובן הקצאות שאנחנו לא הצלחנו להבין, שונות מאד גבוהה בין גנים שונים. לכן ההמלצה שלנו כאן היא כמובן לעשות תוכנית לרשות עצמה שממנה יגזרו תוכניות למסגרות הלימוד שהתוכניות האלה יקודמו לפי הצרכים, לפי האבחונים וכך נוכל לנתב טוב יותר את המשאבים המוגבלים של השירות הפסיכולוגי.

משה ועקנין- חבר מועצת העיר :

איך זה אמור להתבצע ביזום שלנו או בפנייה של מוסדות חינוך אלינו?

ירון הררי- מבקר העירייה :

גם ביזום. אני חושב שרננה תוכל להרחיב על זה. אני חושב שגם מוסדות החינוך פונים לשירות הפסיכולוגי מתי שיש להם צורך ומבקשים את ההתערבות שלו.

רננה לוקס- מנהלת השירות הפסיכולוגי החינוכי :

לא כך. הפסיכולוגים משוייכים למוסדות חינוך. כל פסיכולוג עובד עם מערכת מסוימת. זו מערכת עבודה...

יעקב נחום- מנהל אגף חינוך :

חשוב להדגיש שמעבר למשרות שבהן הפסיכולוגיות נמצאות בתוך מערכות החינוך בבתי הספר השונים יש גם אירועים חריגים שבהם אנחנו נזקקים לטיפול מיוחד של פסיכולוגים בתוך בתי הספר. זה מעבר להקצאת השעות המתוכננת הרגילה. לכן יש מצבים שקורים במהלך השנה שאנחנו נזקקים לסיוע של הפסיכולוגים לליווי, ייעוץ, לישיבות חירום שכרוכות בשעות נוספות מעבר לתקציב.

טובה רפאל- חברת מועצת העיר :

שעות נוספות מעבר לשעות התקן?

יעקב נחום- מנהל אגף חינוך :  
נכון.

טובה רפאל- חברת מועצת העיר :  
פה בדו"ח מדובר על שעות התקן. והקצאות שעות התקן הן בתוכנית עבודה?

יעקב נחום- מנהל אגף חינוך :  
זה מטופל.

ירון הררי- מבקר העירייה :  
אני יכול להמשיך לגבי השירות הפסיכולוגי המורחב אלא אם כן רננה את רוצה לדבר? אני יודע פשוט שרננה עשתה פעולות מאז שהדו"ח יצא. היא עשתה פעולות רבות בשביל לשפר.

רננה לוקס- מנהלת השירות הפסיכולוגי החינוכי :  
תוך כדי הביקורת התחלתי כל נושא ונושא לבדוק ולעבוד לפיו. אם אני אתחיל מהסוף. השנה יש לנו תוכנית שנתית שיש בה מדדים אופרציונליים יותר ברורים. התוכנית הזאת נבנית על ידי צוות ההנהגה של השירות הפסיכולוגי. מספר פסיכולוגיות מנוסות בעלות תפקידים מרכזיים. כל אחת יש לה תחום עבודה, היא מגדירה את המטרות שלה. השנה הכנסנו מדדים יותר ברורים כדי שנוכל לעשות בקרה יותר מדוקדקת. כל הפסיכולוגים של בתי הספר התבקשו להכין תוכניות כתובות עם המנהלים של בתי הספר. פרקטיקה שהיא לא כל כך מוכרת בשירותים פסיכולוגיים בארץ עד כמה שאני בדקתי. אנחנו עושים את הניסיון. אנחנו מנסים להגדיר את הדברים וזה מחדד את אופי העבודה. יש בזה הרבה יתרונות.

לגבי המערכת הממוחשבת. המערכת הממוחשבת שלנו לא הממוכנת, בדיקת נוכחות שהיא כמו של כל שאר עובדי העירייה. זו מערכת שהשירות החליט להשתמש בה לפני הרבה שנים באופן וולונטרי. לא כי יש דרישה חיצונית כזו. כדי לנסות לעשות יותר בקרה עצמית וניתוח של העבודה. המערכת הזאת היא אחת משתיים שקיימות בחלק מהשירותים בארץ. המערכת היותר שכיחה היא לא שלנו, שלנו היא הראשונה, יש מערכת יותר טובה שאני בודקת אותה היום. נפגשתי עם אגף המחשוב, העליתי את הבקשה לאפשר לפסיכולוגים גישה ישירה בהקלדה ישירה של הנתונים. אנחנו בודקים איך לעשות את זה. אני אבדוק גם עם שירותים פסיכולוגיים אחרים שכן משתמשים במערכות דומות מה הם הצליחו לעשות. אני יודעת שזה נושא לא פתור בשפ"חים בארץ בכלל. ננסה להסיק את המסקנות ולקחת את הטוב ממה שיש לנו ויש להם ואולי באמת לבוא בתחושות נוספות. למשל אני יודעת שבתל אביב עשו בשנה שעברה פיילוט שבו הפסיכולוגים מסתובבים עם טאבלטים, חלק מהפסיכולוגים, 30% מהם. בהם הם מתעדים תוך כדי את העבודה. הכל נמצא בטאבלט, הטאבלט קשור לענן. כל התיקים וכל הניירת במקום אחד. אם זה הולך לאיבוד אפשר לנתק את הטאבלט מהמערכת אז זה מובטח. נשמע מעניין. יש לי פגישה בנושא הזה וננסה לקדם להיכנס קצת לעולם היותר מודרני.

משה ועקנין- חבר מעוצת העיר :  
מה שציין המבקר מערכת קדם היא לא?

רננה לוקס- מנהלת השירות הפסיכולוגי החינוכי :

יכול להיות שבסופו של דבר כן נוכל להשתמש במערכת קדם ולא במערכת אחרת. אני באמת בודקת את הפלוסים והמינוסים כרגע. מה שאני כבר עושה בהמשך להצעה שלך אני משתמשת בנתונים. אני משווה ברמה חודשית בין הנתונים של המערכת הממוכנת של הנוכחות והדיווח של התוכן שכל פסיכולוג כותב כמה שעות שהוא הקדיש לאבחון, כמה לטיפול וכמה הוא יושב במערכת וכמה עם הילד הזה ועם ילד אחר. אני מנסה להקפיד הרבה יותר על זה שזה יהיה מלא ואני משווה ומסתכלת. פסיכולוגים שלא מקפידים נקראים לסדר ומתבקשים להקפיד על דיווח על כל השעות, דיווח תוכנית. זה באמת מהווה כלי ניהולי לראשי הקבוצות שעושים את העבודה הזאת בפועל. זה היה משהו שנתן לנו דחיפה חיובית חשובה.

על דיווחי נוכחות אני חוזרת ומזכירה לאנשים שגם אם הם מתחילים את עבודתם בגן ילדים וגם אם הם נכנסים וכבר יש את הגננת ואימא שמחכה וילדים שמושכים בחצאית שהם יזכרו ללכת לטלפון ולדווח על הנוכחות שלהם. כי זה סוג המצב שמונע את זה. או פסיכולוגים שמגיעים בשעה מאד מוקדמת לבית ספר לפני שהמזכירות פתוחה ושם הם לא יכולים לעשות את הדיווח. אבל זה באמת עניין של הרגל שצריך לעזור לאנשים לפתח.

הקצאת השעות, שוב, בעקבות הביקורת הוצאתי השנה לכל מנהלי בתי הספר מסמך שבו אני אומרת כמה שעות עובד הפסיכולוג וכמה שעות הוא נותן לבית הספר שלהם. כך שזה מאד ברור ובהיר. אכן קיבלתי תגובות חיוביות ממנהלים שאמרו זה מה שהיינו צריכים. כל זה יכול לעבור כמובן לראש האגף.

טובה רפאל- חברת מועצת העיר :

מתי זה יצא?

רננה לוקס- מנהלת השירות הפסיכולוגי החינוכי :

זה יצא לפני חודש נדמה לי. זה הכל דברים שאנחנו לומדים ועושים.

ירון עולמי- חבר מועצת העיר :

אני רוצה להגיד משהו. אנחנו מדברים הרבה על שעות ומספרים ותקנים. בסופו של דבר מדובר באנשים. אני חייב להגיד שיש רמה מקצועית מאד גבוהה בשפ"ח, יש פסיכולוגים נהדרים הם עושים עבודת קודש לא תמיד... אנחנו יודעים את זה מטיפול בילדים בכל מיני גנים עם גני תקשורת וגנים לחינוך מיוחד ובתי ספר. בוא נגיד המוסדות הכי בעייתיים. הן עושות באמת עבודה נהדרת וגם צריך להגיד את זה כאן.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

הוצאתי אותן מהכוח בוויצמן והבאתי אותן לכאן למבנה נורמלי עשינו את זה בגדול.

ירון עולמי- חבר מועצת העיר :

נכון אני זוכר אז שהיו שלוש בחדר שכל פעם אחת הייתה מגיעה...

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :  
בנינו פה מבנה מפואר.

ירון עולמי- חבר מועצת העיר :  
אין ספק שנעשתה כאן כבדת דרך. צריך להגיד כל הכבוד לעירייה וגם לשירות הפסיכולוגי.

ירון הררי- מבקר העירייה :

הנושא האחרון שאני רוצה לדבר עליו זה השירות הפסיכולוגי המורחב. יש לנו את השירות שאנחנו קוראים לו שירות פסיכולוג ברמה הבסיסית שכולל התערבות במצבי לחץ וחירום, השתתפות בוועדות השמה. יש רמה מתקדמת שכוללת הערכות פסיכולוגיות, התערבות טיפולית, ייעוץ להורים וכולי. אלה שתי הרמות, הרמה הבסיסית והרמה המתקדמת שיש פה בעירייה. השפ"ח מספק בנוסף לדברים האלה גם מה שנקרא שירות פסיכולוגי מורחב. חוזר מנכ"ל הסדיר את העניין של השירותים המורחבים מעבר לשירותים הבסיסיים וקבע שצריכה להיות הפרדה ארגונית ותקציבית בין השירות הרגיל שמגיע במסגרת העירונית לבין השירות המורחב שזה שירותים מעבר שעליהם הפסיכולוגים מקבלים שכר בנוסף לעבודתם כעובדי עירייה. אני לא רוצה להלאות אתכם בפרטים, מי שירצה יוכל להתעמק בדו"ח. אני רק אגיד באופן כללי שאני חושב שצריך להסדיר את העניין הזה אצלנו פה בשירות הפסיכולוגי. לוודא שבאמת יש מה שנקרא הפרדה ארגונית ברורה. שלא ייווצר מצב כמו שמצאנו פה שבו פסיכולוגים מצד אחד עסקו בנקרא לזה שירותים מורחבים עליהם הם קיבלו תשלום בנפרד. בזמן שבאותן שעות הם דיווחו למערכת שהם עובדי עירייה וקיבלו שכר כעובדים. דרך אגב המקרים האלה טופלו מיידית על ידי מנכ"ל העירייה ורננה. אבל אני חושב שצריך קודם כל לעשות את ההפרדה הארגונית הזאת. כמובן גם את ההפרדה התקציבית, אנחנו לא ניכנס לכל הפרטים מי שירצה יוכל לראות. הערה אחרונה לגבי מיצוי ההכנסות ממשרד החינוך. משרד החינוך מפרסם כל מיני פרויקטים ומזמין את הרשויות המקומיות להשתתף בפרויקטים האלה. הן צריכות לעמוד בכל מיני תנאים כדי לקבל את המימון. אתם יכולים לראות שאחוזי המימון שהעירייה מקבלת הם יחסית נמוכים. בשני פרויקטים קיבלנו 22%-ו-35% שהמקסימום היה יכול להגיע ל-70%. בגין תוכנית לטיפול בפגיעות מיניות שאפשר לקבל 100%, אם אני לא טועה, אנחנו קיבלנו פה 60%.

רננה לוקס- מנהלת השירות הפסיכולוגי החינוכי :

קיבלנו בינתיים. אתה אומר כאן משהו שהוא נורא בעייתי ברמה ארצית. התוכנית הזאת לטיפול בפגיעות מיניות הרי זה לא בינינו למשרד החינוך בלבד. יש כמה מרכזים כאלה ואישור של התקציב כל שנה, בשלוש, ארבע השנים האחרונות, היו בו המון בעיות. הם איחרו בהעברות הכספים כי לא היו אישורי תקציבים. בסופו של דבר, עכשיו הגיע כל הכסף. בתחילת 2016 הגיע כסף. אני צמצמתי את העבודה, אני אמרתי שנעמוד בגבולות של הכסף שמובטח לנו ויש לנו ושנחנו לא ניקח על עצמנו יותר אלא אם כן העירייה מוכנה לעשות מימון ביניים וזהו.

ירון הררי- מבקר העירייה :

שוב אני אומר, הנתונים היבשים לפחות למועד הביקורת מראים שבפרויקטים האלה קיבלנו שיעור השתתפות של 22%, 35%, ו-60%.

ההמלצה שלנו היא המלצה קטגורית לשים את הדברים האלה ולפעול למיצוי ההכנסות ממשך החינוך. יכול להיות שבפרוייקט הספציפי הזה אחרי שנה קיבלתם את ההשלמה של ה-100%.

יעקב נחום- מנהל אגף חינוך :

אנחנו מדברים על כל פרוייקט לא על משהו ספציפי.

ירון הררי- מבקר העירייה :

באופן כללי אני חושב שצריך לפעול בעניין. אלה פחות או יותר עיקרי הדברים בנושא השירות הפסיכולוגי.

עוד שתי הערות, כל הזמן מדברים איתי על העניין הזה אז אני אגיד את זה פה. אנחנו לא מתייחסים פה לעבודת הפסיכולוגים שאני מניח שהיא עבודת קודש והם עושים את עבודתם נאמנה ומסייעים לתלמידי העיר, להורים ולמורים. אנחנו אין לנו שום עניין בדבר הזה. הנושא השני שאני חייב להדגיש פה זה שיתוף הפעולה של רננה שהיא לא חיכתה לדו"ח שיצא. תוך כדי הביקורת היא כבר קידמה נהלים ועשתה פעולות כדי לשפר את העניין.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

אני קראתי את ההמלצות ואני מקבל את ההמלצות. אני מנחה את סגנית ראש העירייה לחינוך, את ראש אגף החינוך, את רננה ליישם את כל ההמלצות עד ה-1 במרץ ולדווח למבקר וליושב הראש שזה בוצע. אם לא בוצע למה לא בוצע. אני מבקש גם להיעזר בכל בעלי התפקידים הבכירים. אם צריך להתייעץ עם חיים שגיא בנושא שעות. אם זה ממלא מקום הגזבר. אם צריך להביא את ד"ר חנה אופק לכתוב נהלים להביא. לא לספר לי לא היה תקציב. אם יש חסמים בדרך נא לבוא לראש העיר. ישנם פה 7 סעיפים עיקריים עוד 42 סעיפים משניים איפה שיש חסם נא לדווח לי ב-1 למרץ ראש העירייה טיפלנו ב-40 סעיפים, 2 סעיפים יש לנו בעיה תקציבית. אני אתן את הפתרונות. אני מבקש לכבד את ההמלצות ולבצע את כולן במלואן עד 1/3/2017.

ג'ו ניסימוב- סמנכ"ל העירייה :

מי בעד ההמלצות? פה אחד.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

אני רוצה לחזור למה שאמרו החברים. השירות הפסיכולוגי שלנו עושה עבודת קודש, עבודה מקצועית ברמה גבוהה. תמשיכו כך בנושאים המנהלתיים כאמור נסייע לכם להגיע למצוינות, תודה רבה.

ירון הררי- מבקר העירייה :

הנושא הבא, הקצאת מקומות חנייה אישיים לנכים. זה נושא שהוא יחסית קטן. מה שהנחה אותנו בכתובת הדו"ח הזה זה העניין שכל מקום חנייה שמוקצה לנכה גורע מקום חנייה מהציבור, מהמרחב הציבורי. בגלל קוצר הזמן ובגלל שרוב ההמלצות כבר נדונו במסגרות של ועדת התנועה אני רק אגיד באופן קטגורי.



אנחנו בדקנו את הקריטריונים לבעלי חניית נכים פרטית. באופן כללי יש קריטריונים מסודרים. יש לנו פה כמה המלצות קטנות שיוכלו אולי להקל גם על המחלקה וגם על ציבור הנכים. באופן כללי במקום לתת אישורים רפואיים שאי אפשר לפרש אותם כן או לא המלצנו להסתמך על תו עגלה שמנפיק משרד הרישוי. זה גם יקל עלינו וגם על הנכים שמבקשים את העניין הזה. ההמלצה השנייה שהמלצנו ואני חושב שהיא מאד חשובה, לבטל את העניין הזה של הקצאה לצמיתות. שום דבר הוא לא לצמיתות. מישהו יכול להיות היום תושב העיר, מחר הוא עובר לעיר אחרת. היום יש לו רכב מחר אין לו רכב. לכן אנחנו המלצנו שלא יהיה לצמיתות, יהיה לחמש שנים או שבע שנים או שלוש שנים לפי מה שיחליטו.

לגבי בקרה ופיקוח, יש לנו את מערכת התמרור. מערכת התמרור היא מערכת ממוחשבת שלא ייחודית רק לתמרורים של הנכים. היא מטפלת בכל התמרור של כל העיר. והיא יש לה ממשק למערכת ה-GIS באופן שכל החלטה של ועדת התנועה לגבי הזנת תמרור עוברת ל-GIS ונמצאת שם. בלי להיכנס יותר מדי לפרטים אנחנו חושבים שצריך לעשות תיאום נתונים באופן שבאמת המערכת תשקף את המספר האמיתי של התמרורים האלה. נכון להיום ברגע שאנחנו מוציאים את התמרורים איך שהם נמצאים במערכת אנחנו מקבלים 876 תמרורים ואנחנו יודעים בוודאות שאין כל כך הרבה תמרורים של נכים. זה נובע מבעיות שכל תנועה נקלטת כתמרור. אנחנו מציעים לעשות סדר לכל העניין המחשובי הזה.

בסופו של דבר עשינו מדגם ביקורת. המדגם כלל, הסתובבנו ברחובות, מצאנו תמרורים וניסינו לראות האם התמרורים האלה מגובים בהחלטות. הממצאים שלנו נמצאים פה. אולי רק עוד הערה אחת נוספת. המחלקה שמטפלת בנושא הזה של חניות נכים היא מחלקה שמטפלת בהרבה מאד נושאים, בכל נושא התנועה, תמרור, של הדרכות לקשישים ובתי ספר, כבישים. אנחנו נגענו פה ממש בחלק קטן ממנה ואני חושב שכדי שישום ההמלצות האלה יהיה באמת מלא לתת להם משאבים נוספים. אני רוצה להדגיש שלמשל ההמלצה שלנו שהחלטות של ועדת התנועה יהיו מטוייבים והממשק יהיה אמיתי היא לא רלבנטית רק לתמרורים של הנכים, היא רלבנטית לכל התמרורים שבועדת התנועה מקבלת החלטות בגינם. בסך הכל גם בקטע הזה מנהל המחלקה טל גרנית. בסך הכל הוא קיבל את רוב הדברים וחלק מהדברים כבר תוקנו.

יריב פישר- חבר מועצת העיר :

עוד פעם מה שהיה שם וזה היה מאד חשוב לראות זה בוצע.

מאיה כץ- סגנית וממלאת מקום ראש העיר :

אני רוצה לחדד את הנקודה.

יריב פישר- חבר מועצת העיר :

רגע הנקודה הראשונה, מה שאנחנו רואים זה שלא היו נהלים ועכשיו הוא עושה דברים וזה מאד חשוב כי מדובר בתושבים במצב בריאותי לא טוב. בנוסף הייתה הצפה של פניות חלקם עם אישורים של רופאים פרטיים שמתעצבנים למה לא מאשרים להם וזה רופאים מומחים. מה שמאד חשוב כאן זה באמת לפעול ככה. כי יש הרגשה שלאחד מותר כזה ולאחד לא.

ירון הררי- מבקר העירייה :

לכן אני המלצתי פה למרות שיכול שהרשת תהייה עם חורים גדולים ויכול להיות שיהיו כאלה שבכל זאת ייכנסו למרות שלא מגיע להם. יכול להיות שבאמת כדאי להיצמד לתו ששרד הרישוי נותן, תו עגלה. כל מי שיש לו תו עגלה יוכל.

מאיה כץ- סגנית וממלאת מקום ראש העיר :

אני רוצה לחדד כמה נקודות. קודם כל זה נכון שכל הנושא של החיבור בוועדת התנועה... רק לפני שנתיים הכנסנו נוהל למחשב את כל ההחלטות. בעיקר בגלל שלאתר פרוטוקולים והחלטות בקלסרים זה מאד מורכב. אז הכנסנו את הנוהל הזה והוא כבר מיושם בתוך המערכות והיום כל החלטות ועדות התנועה והחלטות התמרור נמצאות כבר במערכות. כל פעם כשיש עוד קצת זמן פנוי אנחנו חוזרים אחורה לקלסרים ומזינים את כל הדברים מחדש. זו עבודה סזיזיפית מאד לא פשוטה.

אני רוצה גם להגיד לגבי נושא חניות נכים. חניות הנכים מורכבים כמובן גם מקרן טלקר ומישל ביחד עם טל וטבעונה שבאמת עושים ביחד עבודה מאד מורכבת ולא פשוטה בגלל כל אדם שמגיע. הם נצמדים לקריטריונים בצורה הכי יבשה שיכולה להיות. אנחנו כן לאור כל מיני מקרים חריגים שמגיעים אלינו של אנשים שמראים לנו כן איזה שהן תעודות רפואיות וכאלה. אימצנו נוהל שעשתה עיריית תל אביב והכנסנו גם יועץ שהוא מומחה בתחום הרפואי שבעצם עוזר לנו לדעת את הממצאים שנמצאים למול הגורמים המקצועיים. והוא עוזר לנתח כדי שההחלטות באמת תתקבלנה בצורה הכי מקצועית שיכולה להיות ללא משוא פנים לכאן או לכאן. אני כן מאד מחזקת את הנקודה שהמחלקה הזאת פועלת בכוח אדם מאד מצומצם. כל התנהלות לגבי נושא של תו נכה היא מורכבת גם בעצם המפגש עם התושב. גם ההבנה של הצרכים. זו פרוצדורה מאד גדולה ואני חושבת שבאמת נכון יהיה להרחיב את המחלקה ולתת לקרן סיוע.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

בנושא של התווים של משרד התחבורה. קודם כל אחת הבעיות זה משרד התחבורה שהוא מנפיק תו נכה לכל דיכפין בלי הבחנה מוגדרת של כיסא גלגלים או ניידות כזאת או אחרים לבין מקרים אחרים.

טובה רפאל- חברת מועצת העיר :

בטח שיש הבחנה.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

הבעיה היא קודם כל בהנפקה של תווי נכה שלמרות שיש הבחנה בין כללי לבין כיסא גלגלים התמרור לא מבחין בזה. ופה יש בעיה, צריך להחליט מה עושים בעניין הזה. דבר שני זה נושא אכיפה. השאלה כמה אוכפים כשבן משפחה שאינו נכה משתמש בתא החנייה שמוגדר לנכים.

ירון הררי- מבקר העירייה :

הוא צריך להראות שיש לו רכב.

טובה רפאל- חברת מועצת העיר :

הוא מתכוון שבן משפחה נוהג כשיש תו כזה כשהוא לא הנכה. ואסור להשתמש בו כשלא הנכה משתמש ברכב. (ויכוח)

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

קודם כל יש בעיה ארצית בעניין של התווים שהם מחלקים בלי חשבון. דבר שני שימוש של בני משפחה בתאי חנייה לאו דווקא שממוספרים מה שאתה העלית. אני מוחה על ההערה שכל מקום חנייה מוגדר עם מספר רכב פוגע בכלל הציבור. חברים אנחנו צריכים לקבל את הציבור הזה בינינו. הוא צריך לקבל העדפה והפלייה מתקנת. אז האמירה הזאת אני דוחה אותה. ואני אומר, אם אתה מעלה בכלל את השיקול הזה הוא בכלל לא שיקול. צריך למחוק אותו מסדר היום.

מאיה כץ

הוא אמר שזה גורע ממקומות חנייה ציבוריים ולכן חשוב להסתכל שבאמת זה מי שעומד בקריטריונים. (מדברים ביחד)

ירון הררי- מבקר העירייה :

אתה יודע מה היתרון הגדול? מעבר למה שאני אומר גם הדברים כתובים פה אז אפשר לראות את זה.

אבי ברדה- חבר מועצת העיר :

...מקודם שהוא אמר שמקום חנייה של נכה לוקח מקום חנייה של הציבור אז הוספתי ואמרתי שמקום חנייה לא לוקח מקום חנייה אחד. הרי המקום הזה תפוס כל היום הציבור לא יכול להחנות בו....

ירון הררי- מבקר העירייה :

זה נאמר רק בהקשר שזה לא ינוצל (ויכוח רב משתתפים)

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

זה נכון גם כשיש חנייה לתושבי הרצליה כחול לבן שבן אדם יושב שמונה שעות ומונע חנייה מהרבה מאד אנשים אחרים.

יריב פישר- חבר מועצת העיר :

זה רק היה לגבי הנקודה שפעם בחמש או שבע שנים נבחן עוד פעם.

יהונתן יסעור- חבר מועצת העיר :

הבדיקה חייבת להיות שהבן אדם בכלל חי. יכול להיות שהוא בינתיים נפטר.

יריב פישר- חבר מועצת העיר :

היום זה לצמיתות וזה מה שאנחנו מבקשים פעם בחמש או שבע שנים לבדוק.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

מי מקבל את המלצות המבקר? פה אחד.

ירון הררי- מבקר העירייה :

אני רוצה להוסיף מילה לגבי מעקב אחר תיקון ליקויים. אנחנו כמובן לא נעבור על זה אבל אני רוצה לשבח פה את ראש העירייה ומנכ"ל העירייה ששמים את כובד משקלם ליישום ההמלצות של הביקורת שלנו. אנחנו עשינו ניתוח, אפשר לראות את הנתונים פה, ראינו שחלק גדול מההמלצות שהיו בשנת 2012 נדמה לי ו-2013 מולאו. מה שלא מולא היו מניעות לעניין. יש צוות טיפול ליקויים שעובד בעירייה ואני חושב שזה דבר מאד חשוב.

יריב פישר- חבר מועצת העיר :

כיתבת את מהנדס העיר, הוא ענה?

ירון הררי- מבקר העירייה :

מהנדס העיר זה הדו"ח היחיד שלא מולא. אנחנו נטפל בזה בשנה הבאה.

יריב פישר- חבר מועצת העיר :

הוא אמר שהוא יטפל בזה.

יוסף לונדון- חבר מועצת העיר :

ברשותך אדוני אני מבקש להתייחס. בראשית דבריי אני מבקש לשבח את מבקר העירייה ירון הררי. מר הררי לדעתי ממלא תפקיד קשה וכפוי טובה לחשוף מעשים שלא היו צריכים להיעשות במסגרת עיריית הרצליה, חברות ועמותות עירוניות. למיטב הבנתי מר הררי ממלא את תפקידו באופן יסודי ללא מורא וללא משוא פנים. בד בבד עם בדיקתו היסודית הוא שומר על כבודם של המבוקרים ובניגוד לפרקטיקה המקובלת יאמר לשבח ששאר הוא מוצא התנהלות תקינה הוא מציין זאת. מבקר העירייה בוחר שלא לציין את שמות המבוקרים אלא רק את תפקידם. לדעתי יש לחשוף את שמות המבוקרים. כל מי שעובד במערכת ציבורית צריך לדעת שמעשיו ייבחנו וכי אם שגה באופן בוטה יינתן לכך פרסום.

בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2015 נתגלו ממצאים חמורים. לדעתי חלק מהמקרים המפורטים בדו"ח לא היו קורים אם היינו מקפידים לכתוב נהלים ואם היינו פועלים לפי הנהלים. בניגוד לדעה הרווחת למילה ביורוקרטיה לא צריכה להיות קונוטציה שלילית. הביורוקרטיה היא זו שמאפשרת לקיים את המנגנון המורכב שבמקרה שלנו תכליתו להעניק שירות ראוי לתושבי העיר. אם פועלים בהתאם לכללים של הביורוקרטיה ניתן למנוע מעשי שחיתות, התנהלות בלתי ראויה ויחס לא ראוי לתושב. לנוכח הממצאים אליהם נחשפו ולאור תוכנית העבודה של המבקר הכוללת ביקורת בחברות ועמותות עירוניות אני קורא לדירקטורים בגופים הללו לגלות מעורבות ולמלא את החובות המוטלות על הדירקטורים.

ידוע לי שחובת הנאמנות של דירקטור בחברות עירוניות היא לעירייה אולם לדעתי כאשר דירקטור פועל למען טובת התאגיד בו זמנית הוא פועל לטובת העירייה ולטובת התושבים. יש תופעה שנמשכת גם היום שיש משרות דירקטורים שעדיין אינן מאוישות. כדי להימנע ממצב של מחסור בדירקטורים לקראת בחירות מוניציפליות אני ממליץ לבחון את האפשרות שדירקטוריון קיים ימשיך לפעול עד שהדירקטוריון החדש יקבל את כל האישורים. לעתים חולפים חודשים רבים בין מינוי של דירקטוריון חדש ועד שמקבלים את האישורים ממשרד הפנים. אני אודה ליועצת המשפטית אם היא תבחן סוגיה זו ותביא את המלצותיה להנהלת העירייה.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

כמה אנשים חסרים?

יוסף לונדון- חבר מועצת העיר :

לא ספרתי.

מאיה כץ- סגנית וממלאת מקום ראש העיר :

נראה לך הגיוני שנכנסת הנהלה חדשה והיא תהייה עם הדירקטורים מהנהלת העיר הקודמת? יש תהליכים זה לוקח כמה חודשים וזה לא סביר.

יוסף לונדון- חבר מועצת העיר :

האם נראה סביר שיש עד היום לדוגמה בחברה הכלכלית לפיתוח הרצליה תפקידי דירקטור שעדיין לא מאוישים אחרי שלוש שנים שאנחנו מכהנים בתפקיד? האם זה כן נראה סביר?

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

אז שיימנו. יש חברי מועצת עיר שאין להם.... (מדברים ביחד)

דובר :

החלפנו ישיבה? זו ישיבה שדנה בדו"ח המבקר ל-2015.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

אני מוכן לקיים ישיבה בנושא דירקטורים.

יוסף לונדון- חבר מועצת העיר :

אני אתן לך שיעור פרטי אחרי הישיבה כיוון שכל היתר הבינו.

דובר :

אני הבנתי אבל זה לא חלק מהדו"ח.

יוסף לונדון- חבר מועצת העיר :

לגבי הסעיף האחרון שעברנו עליו בחטף, מעקב אחר תיקון ליקויים. אני מבקש להתייחס לשלושה נושאים. פיקוח על חוסים בעלי נכות ומוגבלות וכן פיקוח על חוסים קשישים במוסדות. מי שרוצה לקרוא ולעיין זה בסעיף 4.24, המבקר מצא שאין הקפדה על קיום בקרה תקופתית וקשר סדיר עם חוסים ומוגבלים במוסדות. העירייה השיבה שאין מספיק כוח אדם במחלקת הרווחה. אני פונה לעירייה לבחון את מצבת כוח האדם במחלקת הרווחה ואת היעילות של העובדים. אם אכן יימצא שקיים מחסור בכוח אדם ראוי שנטה כתף למען המוחלשים ביותר בחברה שלנו.

לגבי נושא של תמיכה במוסדות ציבור, 9.ז. תמיכה בנושא פעילות הכוללים בתחום חינוך לזהות יהודית. המבקר מצא שאין תיעוד המלמד שהכולל בית אולפנה ללימודי יהדות.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

זה שייך לדו"ח?

יריב פישר- חבר מועצת העיר :

כן, זה במעקב.

יוסף לונדון- חבר מועצת העיר :

אני אמרתי במפורש. שלוש ההערות שלי, ההערה הראשונה בנושא הרווחה. שני הדברים האחרים קשורים לסעיף של מעקב אחר תיקון ליקויים. המבקר מצא שאין תיעוד המלמד שכולל בית אולפנה ללימודי יהדות אכן מילא את התנאים המפורטים בתבחינים. בתגובת העירייה נאמר כי יש פעילויות שהעירייה מבקשת לתמוך בהן אך יש קושי לאמת את הנתונים המוצגים על ידי הארגון שמבקש תמיכה. כחבר בוועדת התמיכות אני יכול להעיד כי ניתן לאמת עמידה בתבחינים. אם יש תבחינים שלא ניתן לאמת אותם יש לשנות את התבחין כדי שניתן יהיה לאמתו. לא ניתן לנקוט באמות מידה שונות ביחס למבקשי התמיכות. אם אני טועה אבקש שהיועצת המשפטית תחווה את דעתה על התגובה של העירייה. ברצוני להדגיש שאין לי שום רצון לפגוע בסכום התמיכות בכל הקשור לתמיכות בנושאי דת, אם זה כוללים ואם זה בשיעורי תורה. אין לי שום רצון לפגוע בתמיכות הללו אבל כפי שאנחנו נדרשים לנקוט באמות מידה שוות אז אם לא ניתן לאמת את התבחין נא לשנות את התבחין על מנת שמבקש התמיכה יקבל את התמיכה הראויה.

בהזדמנות זו ברצוני לפנות חברי מועצת העיר ולתושבי העיר. אנו עדים למאמץ מרוכז של הכנסת תכנים דתיים לבתי הספר בחינוך הממלכתי החופשי. ברצוני להבחין בין הקניית ידע בכל הקשור להיכרות עם ארון הספרים היהודי לבין הטפה סמויה וגלויה לחזרה בתשובה. כשם שאין לי כל רצון להיכנס למוסדות החינוך הדתיים בהרצליה אני מבקש שגופים דתיים לא יכנסו למוסדות החינוך הממלכתיים בעיר. אני פונה לוועדי ההורים ולהורים בחינוך הממלכתי שימחו נגד כניסה של גופים דתיים למוסדות החינוך החופשיים. כדי להקנות ידע בכל הקשור ליהדות ולארון הספרים היהודי החלו לפעול השנה עמותות חופשיות במערכת החינוך הממלכתית וזאת בעקבות יוזמתי לתת תמיכה עירונית לעמותות העוסקות בתחום הזהות היהודית הדמוקרטית.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

יוסי, על הסעיף אחרון אני חולק עליך. יש לי בקשה אנחנו מערבים דו"ח מבקר עם נושא דת. אני מציע שתעלה את הנושא לדיון ונפתח את זה לדיון. אם מנהל או מנהלת בית ספר רוצה להזמין רב ויש הסכמת ועד הורים אני אמנע את זה מהם?

יוסף לונדון- חבר מועצת העיר :

אם יש הסכמת ועד הורים אני לא אמנע.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

אנחנו נכנסים לאיזה מלחמת יהודים. כל מנהל או מנהלת בית ספר מפעילים שיקול דעת. יש להם את סגנית ראש העיר, את מנהל אגף החינוך, הם יתייעצו. לא הייתי מציע פה להעלות את זה. באמת, זה מיותר. להעלות את הסעיף הזה כחלק מדו"ח המבקר מיותר לחלוטין.

יוסף לונדון- חבר מועצת העיר :

הערה אחרונה. אי קבלת מענה מאגף ההנדסה, ז.54. אני מצטרף לאמירה של יושב ראש ועדת הביקורת יריב פישר שהוועדה רואה בחומרה שאגף מהנדס העיר לא הגיב לפניית המבקר. אני אבקש לייצע את חברי ועדת הביקורת, את חברי מועצת העיר, שפניתי לראש העירייה שיוורה למהנדס העיר לענות בהקדם לפניית מבקר העירייה. אני מבקש שתגובת מהנדס העיר תובא לידיעתם של חברי ועדת הביקורת ולידיעת חברי מועצת העיר. עד כאן, תודה רבה.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

אני רוצה לסכם את דו"ח מבקר העירייה. אני כראש הרשות והנהלת העירייה מכבד את המוסד שנקרא מבקר העירייה. לכן גם הקמנו מערך עירוני לתיקון ליקויים. מאד חשוב לקבל את הביקורת הזאת. ואני מבטיח לכם ירון וליריב שאנחנו נעשה הכל לתקן את הליקויים עד הסוף. מאד חשוב לקבל ביקורת, ביקורת בונה. יימצא עובד שייקח שקל מהקופה הציבורית הוא לא יהיה דקה בעירייה. גם אם הוא יהיה העובד הכי מצטיין הוא לא יהיה דקה בעירייה. מה שמעלה המבקר ליקויים בתחום הנהלים, טעויות בתום לב, נתקן אותם. מה שקשור לקופה הציבורית אוי לעובד שיגע בשקל. הוא לא יהיה פה חד משמעית, לא אצלי. אנחנו גם בעתיד נכבד את המלצות הוועדה. כאן אני רוצה באמת להודות למבקר העירייה, למנכ"ל העירייה שמוביל את תיקון הליקויים ולך יריב יושב ראש הוועדה יחד עם הצוות שלך על העבודה המקצועית שעשיתם. באמת תודה והערכה על כל מה שעשיתם. יישר כוח.

## ג. דו"ח מבקר המדינה בשלטון המקומי לשנת 2015 בנושא העסקת יועצים חיצוניים על ידי

### רשויות מקומיות

ירון הררי- מבקר העירייה :

יש לנו עוד שני נושאים קטנים. יושב ראש הוועדה ביקש מראש העירייה להעלות את נושא דו"ח מבקר המדינה למועצה וראש העירייה כמובן הסכים. מבקר המדינה עושה ביקורות שלא קשורות למבקר העירייה. הוא פועל מכוח חוק מבקר המדינה.

בשנת 2015 הוא בדק את כל מה שקשור בהעסקת יועצים ברשויות מקומיות. אנחנו לא היינו העירייה היחידה שנפלה במדגם שלו היו עוד עיריות. לכן חלק גדול מההערות מופנה גם לעיריות אחרות וחלק מופנה למשרד הפנים. משרד הפנים הוא גם מבוקר בדו"ח הזה. אחת ההערות החשובות שלו שבאה לידי תיקון בחודש האחרון היא שאין הסדרה, אין נוהל מסודר שמשרד הפנים הוציא לרשויות המקומיות בכל מה שקשור להעסקת יועצים.

יריב פישר- חבר מועצת העיר :

העניין הוא ההגדרה. אנחנו מגדירים יועצים כמשהו אחד והם כמשהו אחר.

ירון הררי- מבקר העירייה :

כן, ההערה של מבקר המדינה הייתה שאין נוהל. עכשיו משרד הפנים הוציא נוהל. זה מה שהתכוונתי לומר שהעניין הזה טופל מבחינת משרד הפנים. אנחנו לא שלחנו לכם חומר מיוחד רק לי לדו"ח המבקר. אבל בעמוד 39 בדו"ח של משרד הפנים יש תמצית ממש טובה לגבי העניינים. אני לא אעבור על כל הדברים. ברמת העיקרון אולי רוני יגיד בכמה מלים את המהלכים שהעירייה עשתה בקשר להערות של מבקר המדינה.

רוני חדד- ממלא מקום גזבר העירייה :

לגבי נוהל, אולי בתחילה אני אומר שכבר תוך כדי עבודת מבקר המדינה התחלנו לפעול לתיקון הליקויים. אנחנו לא חיכינו לשרד הפנים וכתבנו נוהל מסודר של ועדת יועצים בהתאם להמלצות של מבקר המדינה. הוקם צוות תיקון ליקויים בראשות המנכ"ל כמובן. צוות מקצועי שהוקם לנושא. התחלנו כבר לטפל גם בליקויים של הדו"ח הזה וגם בליקויים של שאר הדוחות כצוות תיקון ליקויים עירוני. נתון נוסף שהוא גם כבר לקראת סיום זה הפעלת מאגר יועצים. זה גם כבר לקראת סיום כך שכל ההערות של מבקר המדינה טופלו. האחרונה כבר לקראת סיום.

יריב פישר- חבר מועצת העיר :

רוני אני חושב לפרוטוקול מאד חשוב שתיתן משהו על סיפור היועצים. כי זה נראה מאד סקסי שאנחנו מעסיקים מאות יועצים כשבפועל....

רוני חדד- ממלא מקום גזבר העירייה :

השאלה המרכזית מה הוא יועץ. אין הגדרה מה הוא יועץ. אף אחד לא נתן הגדרה למיטב זכרוני גם בחוזר החדש של משרד הפנים. הכל נתון לפרשנות, כל אחד מפרש יועץ בצורה אחרת. יש יועצי תאורה, חשמל, יש יועצים מכל סוג ומגוון. מה שנעשה בדו"ח המבקר, הם לקחו את כל ספר הספקים. מדובר על אלפי ספקים של עיריית הרצליה ומיינו מה לדעתם יועץ ומה לא. אז ברור שרובם, כל מי שהוא יועץ תאורה ועושה עבודה וכל אחד מולם לחוות דעתם ולשיטתם הוא יועץ. אבל אין איזה שהיא הגדרה שיכולה לתחום קבוצה מסויימת. זו הסיבה גם שלא יכולנו לתת איזה שהיא רשימת יועצים שעובדים להבדיל מיועצים משפטיים שיש נוהל וזה מוסדר. זו הייתה הבעיה המרכזית שעד היום לא נפתרה.



משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

ברשותכם הנוהל החדש הוא חצי עמוד. לא מבינים ממנו שום דבר.

יוסף קוממי- חבר מועצת העיר :

יועץ שמטפל בתחום מסויים אני חושב שיש הגדרה לזה.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

אין. אני אתן לך לקרוא את הנוהל החדש. הוא לא ברור לאף אחד.

יריב פישר- חבר מועצת העיר :

הכל מבחינתם זה יועץ, זה מה שהם אומרים.

### **ב. דו"ח מפורט של משרד הפנים לשנת 2015**

ירון הררי- מבקר העירייה :

הנושא הבא דו"ח הביקורת המפורט לשנת 2015. משרד הפנים הטיל על רואי החשבון שעושים את הדוחות הכספיים של העירייה להוציא דו"ח ביקורת מפורט. זה למעשה איזה שהוא פורמט של דו"ח שבכל הרשויות שם יש בעיקר נתונים סטטיסטיים. הדו"ח מונח בפניכם אתם בטח עיינתם בו.

לגבי ההערות של הביקורת שהם נתנו אתם יכולים לראות בעמוד 7 את הממצאים העיקריים שהועלו בביקורת השנה. זה היה לגבי תפקוד ועדת הביקורת שלא היה קוורום והוועדה לא התכנסה ארבע פעמים בשנה. אני יכול לומר לכם שהליקויים האלה תוקנו. יש כבר החלטה של הוועדה לגבי הקוורום הנדרש ואנחנו נקפיד על כך שהיא תתכנס ארבע פעמים בשנה. אם לא יהיה מה לדון לפחות נודיע שהוועדה לא דנה כי לא היה במה לדון.

מעבר לזה הדו"ח כולל כל מיני נתונים סטטיסטיים לגבי העירייה. פרק ג' כולל למעשה מעקב אחר תיקון ליקויים. כל מיני הערות שמתגלגלות משנה לשנה. אין פה איזה שהם דברים דרמטיים.

רוני חדד- ממלא מקום גזבר העירייה :

רק להוסיף. נכון שמשרד הפנים בודק כמה וכמה תחומים במסגרת הדו"ח המפורט. למעט ההערה הזאת כל התחומים שנבדקו נמצאו כתיקונים ולא נתגלה בהם שום ליקוי שעבר כליקוי מהותי לפרק ב'. זה חשוב מאד לציין, את התפקוד של כל העירייה.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

דרך אגב אותה מבקרת הייתה אצלי. היא בודקת כ-40 רשויות. היא אמרה שהעירייה שלנו היא עירייה שמובילה. באמת לא היו פה ממצאים. על כך הערכה וברכות לצוות הגזברות, לממלא מקום הגזבר, תמשיכו כך. הדו"ח הזה דרך אגב זה לא דו"ח שהגיע כעת. הוא הוכן ונחתם במשרד הפנים באוגוסט 2016. זאת אומרת, הוא עבר כמה תחנות בדרך ועד שהוא אושר על ידם הגיע כאמור אלינו ואנחנו מביאים את זה לידיעת המועצה.

עיריית הרצליה

ישיבת מועצה שלא מן המניין מספר 49 מיום 20/12/2016

רוני חדד- ממלא מקום גזבר העיריה :

הדו"ח הזה מוכן ביחד עם הדוחות הכספיים של הרשות.

משה פדלון, ראש העיר- יו"ר :

זה דו"ח חיובי ביותר. ברכות לכולם. זה היה רק דיווח. תודה רב שוב לירון וליושב ראש הוועדה וכמובן למזכירת המבקר מירה.

- הישיבה נעולה -