



יג' טבת, תשע"ח
14 ינואר, 2018



לכבוד
חברות וחברי מועצת העירייה
תפוצת מוזמנים
הרצליה

הנדון: זימון לישיבת מועצה שלא מן המניין ב- 14.1.18

הנדן מוזמן/ת לישיבת מועצה שלא מן המניין.

הישיבה תתקיים ביום א', כ"ז בטבת תשע"ח, 14 בינואר 2018

בשעה 18:00

באולם המליאה, בבניין העירייה החדש,

ברחוב בן גוריון 22 הרצליה

על סדר היום:

הצעה להחלפת חוק עזר להרצליה (פתיחת עסקים וסגירתם), התשכ"ג-1963.
מצ"ב: הצעת חוק העזר ודברי הסבר לחוק.

בברכה,

זאבי רינה

ע. מנהל אגף, לשכת סמנכ"ל בכיר



12



מכון התקנים הישראלי

יג' טבת, תשע"ח
31 דצמבר, 2017



חזון והגשמה
הרצליה
עיריית הרצליה
לשכת מוזכיר העיר



לכבוד
חברות וחברי מועצת העירייה
תפוצת מוזמנים
הרצליה

הנדון: זימון לישיבת מועצה שלא מן המניין ב- 14.1.18

הנדך מוזמן/ת לישיבת מועצה שלא מן המניין.

הישיבה תתקיים ביום א', כ"ז בטבת תשע"ח, 14 בינואר 2018

בשעה 18:00

באולם המליאה, בבניין העירייה החדש,

ברחוב בן גוריון 22 הרצליה

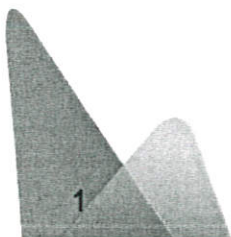
על סדר היום :

הצעה להחלפת חוק עזר להרצליה (פתיחת עסקים וסגירתם), התשכ"ג-1963.
מצ"ב: הצעת חוק העזר ודברי הסבר לחוק.

בברכה,

זאבי רינה

ע. מנהל אגף, לשכת סמנכ"ל בכיר



דברי הסבר להצעה להחלפת חוק עזר להרצליה (פתיחת עסקים וסגירתם), התשכ"ג-1963

חוק העזר להרצליה (פתיחת עסקים וסגירתם), התשכ"ג-1963 (להלן: חוק העזר") נחקק לפני למעלה מ-50 שנים.

חוק העזר קובע נורמות בתחום פתיחת עסקים וסגירתן שאינן משקפות יותר את אפיונה של העיר הרצליה והתנהלותם ואורחות חייהם של רוב תושביה.

חוק העזר החדש נועד לשמר את המצב הקיים בתחום פתיחתם וסגירתם של עסקים השורר בפועל שנים רבות וכל זאת תוך איזון ראוי בין רצונו וצרכיו של הציבור בעיר ובין הערך המובהק של שמירת השבת ומועדי ישראל (להלן: "ימי המנוחה") ואפיונם המיוחד.

איזון זה הושג ע"י העירייה בשנים האחרונות באמצעות מדיניות אכיפה של הוראות חוק העזר ואולם ובהתאם לקביעות של בתי המשפט מהעת האחרונה, סבורה העירייה כי יש לעגן את אותו איזון באמצעות תיקון חוק העזר.

החלפת החוק תסדיר את פעילותם של עסקים ברחבי העיר בהתאם לסוג העסק מהותו ומיקומו, תוך שמירה על הסטטוס קוו המתקיים בה והכל תוך איזון בין האינטרסים השונים כאמור לעיל.

החוק המתוקן ממשיך לאסור על פתיחת עסקים בימי מנוחה ובשעות הלילה ומתיר המשך פתיחתם של עסקים מסוימים בעלי נחיצות מיוחדת בימי המנוחה ובשעות הלילה בהגבלות המפורטות בחוק העזר.

החוק המתוקן מתיר את המשך פתיחתם של עסקים מסוימים הפתוחים אף כיום ברחבי העיר בימי מנוחה ובהם בתי אוכל, מרכולים, קיוסקים, קניונים, בתי עינוג ותחנות דלק וזאת במקומות מסחריים מובהקים ותוך קביעת הגבלה של מספרם של מרכולים וקיוסקים שפתיחתם תותר בימי המנוחה.

חוק עזר להרצליה (פתיחת עסקים וסגירתם), התשע"ח – 2017

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 250 ו 251 – לפקודת העיריות¹ מתקינה עיריית הרצליה חוק עזר זה :

1. הגדרות

בחוק עזר זה :

" אזור פנאי" - כמפורט בתוספת השלישית לחוק זה ;

" בית מרקחת" - כהגדרתו בפקודת הרוקחים (נוסח חדש), התשמ"א - 1981²

" בית אוכל" - מסעדה, בית קפה, וכל מקום אחר שבו מגישים או מוכרים אוכל או משקה, למעט מרכול, מלון, פנסיון, ובית עינוג ;

" בית עסק " - חנות, משרד, מחסן, בית חרושת, מפעל, בית מלאכה וכל מקום אחר שבו נעשית מלאכה או מאוחסנת סחורה, למעט מרכול, בית אוכל, בית עינוג, מלון, פנסיון או בית מרקחת ;

" בית עינוג" - כל מקום שבו מקיימים עינוג ציבורי, כמשמעותו בחוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968³, לרבות מכון כושר, כמשמעותו בחוק מכוני הכושר (רישוי ופיקוח), תשנ"ד-1994⁴ ובריכת שחיה, כמשמעותה בתקנות הסדרת מקומות רחצה (בטיחות בבריכות שחיה), תשס"ד-2004⁵ ;

" בעל" - אחד או יותר מאלה - :

(1) בעל העסק ;

(2) מנהל העסק למעשה ;

(3) האחראי לעסק ;

" הצו" - צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ג-2013⁶ ;

" ימי מנוחה" – שבת ומועדי ישראל כדלקמן :

(1) שני ימי ראש השנה ;

(2) יום הכיפורים ;

(3) ראשון ושמיני עצרת של סוכות ;

(4) ראשון ושביעי של פסח ;

(5) חג השבועות.

שבתות ומועדי ישראל תחילתם עם תחילת שקיעת החמה בערבי ימי מנוחה, וסיומם עם סיום שקיעת החמה במוצאי השבת או המועד, לרבות ליל תשעה באב שתחילתו חצי שעה לפני שקיעת החמה וסיומו בשעה 00: 05 למחרת ;

1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8 עמ' 197.

2 ק"ת 4116, התש"ם עמ' 1448.

3 ס"ח התשי"ט עמ' 112, התשנ"ז עמ' 88.

4 ס"ח תשנ"ד מס' 1457 עמ' 110.

5 ק"ת תשס"ד מס' 6322 עמ' 672.

6 ק"ת תשע"ג מס' 7229 עמ' 821.

"ימי זכרון" – ערב יום הזיכרון לשואה ולגבורה כהגדרתו בחוק יום הזכרון לשואה ולגבורה, התשי"ט-1959⁷ וליל יום הזכרון לחללי מערכות ישראל, כהגדרתו בחוק יום הזכרון לחללי מערכות ישראל התשנ"ג – 1963⁸ מתחילת יום הזכרון ועד לזריחת השמש למחרת.

"מועצה" - מועצת עיריית הרצליה ;

"מרכול" – כהגדרתו בפרט 4.7 שבתוספת לצו לרבות קיוסק" כהגדרתו בפרט 4.7 שבתוספת לצו ;

"פתוח" - לרבות עשיית עסק, מלאכה או עינוג, הגשת אוכל או משקה בתוך מקום סגור או פתוח, לרבות אי סגירתו של מקום כזה ;

"קניון" – מרכז קניות במבנה סגור מכל צדדיו, שיש בו כניסה משותפת אחת לפחות ושב 10 בתי עסק לפחות או ששטחו הכולל 1,000 מ"ר ;

"ראש העירייה" - "ראש עיריית הרצליה או מי שהוא הסמיך בכתב לעניין חוק עזר זה ;

"תחנת דלק" – בית עסק המספק דלקים לתדלוק כלי רכב לרבות חנות נוחות בתחומה שבה מצויות קופות התשלום של התחנה ;

2. פתיחתם וסגירתם של עסקים בימי מנוחה

2. (א) בימי מנוחה לא יפתח אדם ולא ירשה לפתוח בית עסק.

(ב) בימי מנוחה, למעט יום הכיפורים וליל תשעה באב, רשאי אדם לפתוח בית אוכל ובית עינוג.

(ג) למרות האמור בסעיף קטן (א), בימי מנוחה, למעט יום הכיפורים וליל תשעה באב, רשאי בעל מרכול, קניון באזור פנאי או תחנת דלק, לפתוח ברחובות המסחריים המפורטים בתוספת הראשונה או באזור פנאי המפורט בתוספת השנייה לחוק זה.

(ד) על אף האמור בסעיף (ג), פתיחת מרכול מותרת רק אם נתן ראש העירייה היתר לכך על פי סעיף 3 לחוק זה ועל פי תנאי ההיתר (להלן: "היתר שבת וחג"); היתר שבת וחג ינתן לתקופה של שנתיים, אלא אם יקבע ראש העירייה תקופה קצרה יותר, ויהיה אישי ובלתי ניתן להעברה. ראש העירייה רשאי להתנות תנאים בהיתר, לבטלו או להתלות את תוקפו, כפי שימצא לנכון, כדי לשמור על איכות הסביבה או כדי למנוע מטרד או הפרעה בלתי סבירה לתושבים המתגוררים בסמוך או פגיעה בצביון הסביבה ;

(ה) מבלי לגרוע מהאמור בפסקה (ד), ראש העירייה רשאי להעניק היתרי שבת וחג לבעל מרכול ובלבד שסך כל היתרי השבת והחג שיהיו בשימוש בכל רחוב מסחרי או אזור פנאי לא יעלה על המכסה שנקבעה לאותו רחוב או אזור בתוספת השנייה והשלישית לחוק זה.

(ו) מועצת העירייה רשאית להוסיף או לגרוע מפירוט רשימת הרחובות המסחריים ואזורי הפנאי ומספר היתרי שבת וחג המפורטים בתוספת הראשונה, השנייה והשלישית לחוק זה לפי הצעת ראש העירייה אשר תתבסס על שינוי הנוגע לעניין. החלטת מועצת העירייה תפורסם באתר האינטרנט של העירייה.

(ז) 7 ס"ח התשי"ט עמ' 112

(ח) 8 ס"ח התשכ"ג עמ' 72.

3. היתר שבת וחג

3. (א) אחת לשנתיים החל מיום פרסומו של חוק עזר זה ובכל מועד אחר שבו יידרש לדעת ראש העירייה ליתן היתרי שבת וחג מתוך המכסות שבתוספות השנייה והשלישית, יפרסם ראש העירייה באתר האינטרנט של העירייה את המועד להגשת בקשות להיתרי שבת וחג.
- (ב) המבקש לקבל היתר שבת וחג, יגיש לראש העירייה, עד המועד שנקבע בהודעה הנזכרת בסעיף קטן (א) בקשה על גבי טופס הבקשה שתפורסם באתר האינטרנט של העירייה, לאחר שמולאו בו כל הפרטים הנדרשים וצורפו אליו כל המסמכים הנדרשים.
- (ג) ראש העירייה רשאי לפסול בקשה להיתר שבת וחג אם לא נכללו בה כל הפרטים הנדרשים, או לא צורפו אליה כל המסמכים הנדרשים, לרבות רישיון להפעלת העסק ככל שנדרש על פי דין, או שהיא אינה תואמת את הוראות חוק עזר זה, או אם העסק שפתיחתו מבוקשת בשבת נמצא בסמוך לבית כנסת פעיל או עלול לפגוע באופי או בצביון הסביבה שבה פתיחתו מבוקשת, לרבות בשל צביון דתי או היעדר פעילות מסחרית אחרת בשבת.
- (ד) עלה מספר הבקשות להיתר לפתיחת מרכול, באזור מסוים על המכסה שנקבעה לאותו אזור בתוספת השנייה או השלישית (להלן בסעיף קטן זה: "המכסה"), יחולו ההוראות הבאות:
- (1) (א) במידה ונתקבלה הסכמת רוב המבקשים לקביעת תורנות, יקבע ביניהם ראש העירייה תורנות.
- (ב) במידה ולא נתקבלה הסכמה כאמור בסעיף (ד)(1)(א), יערוך ראש העירייה בין המבקשים הגרלה.
- (2) לוח התורנויות לפי סעיף קטן (ד)(1)(א) יפורסם באתר האינטרנט של העירייה בתוך 45 ימים מהמועד שבו קבע ראש העירייה את לוח התורנויות וכן יוצג בכל מרכול הכלול בלוח התורנויות.
- (3) הגרלה לפי סעיף קטן (ד)(1)(ב) תיערך בתוך 45 ימים מהמועד שנקבע להגשת בקשות להיתר שבת וחג.
- (4) ראש העירייה יקבע את הנוהל שלפיו תיערכנה ההגרלות לפי סעיף זה ויפרסמו באתר האינטרנט של העירייה.
- (ה) ראש העירייה רשאי להתנות תנאים בהיתר שבת וחג, לבטלו או להתלות את תוקפו, אם לדעתו פתיחת המרכול בימי מנוחה יוצרת מטרד או פוגעת באיכות הסביבה או מהווה הפרעה בלתי סבירה לתושבים המתגוררים בסמוך, או אם ימצא שמתקיימות הנסיבות שעל פיהן רשאי הוא לפסול מועמדות לפי סעיף קטן (ג), או אם ימצא כי בעל ההיתר אינו מנצל את ההיתר שקיבל, או שהוא מפעיל את המרכול שלא בהתאם לסדר התורנות או מפר תנאי מתנאי ההיתר לפתיחה בשבת ובחג.
- בהפעלת סמכותו לפי סעיף קטן זה יתחשב ראש העירייה, בין היתר, באופי הסביבה הסמוכה למרכול ובאופי השבת כיום מנוחה.
- (ו) ביטל ראש העירייה היתר על פי סעיף קטן (ה): אם התקיימה הגרלה, יינתן היתר שבת וחג למבקש היתר הבא שעלה בהגרלה אחרי המבקש שזכה בהיתר שבוטל; אם נקבעה תורנות, יתוקן לוח התורנויות".

4. פתיחתם וסגירתם של עסקים בימים שאינם ימי מנוחה

(א) בימים שאינם ימי מנוחה, לא יפתח אדם בית עסק, בית אוכל, בית עינוג או מרכול ולא יחזיקו פתוח, בין השעות 00:22 לבין 00:06 למחרת.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) לעיל, רשאי ראש העירייה, אם לדעתו הדבר אינו מהווה מטрд, הפרעה או סכנה לציבור, לתת היתר מיוחד לפתוח בית אוכל או בית עינוג עד לא יאוחר מהשעה 00:02.

(ג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו - (ב) לעיל, רשאי ראש העירייה, אם מצא מטעמים מיוחדים ומפאת אופיו של העסק כי קיימת הצדקה לכך, לתת היתר מיוחד לפתוח בית אוכל, מרכול, בית מרקחת או תחנת דלק, עד 24 שעות ביממה.

(ד) היתר שניתן לפי סעיפים קטנים (ב) או (ג) לעיל, רשאי ראש העירייה להתנות בו תנאים, להוסיף עליהם או לשנותם, לבטלו או להתלות את תוקפו, הכל כפי שימצא לנכון.

5. סגירת עסקים בימי זיכרון

בימי זיכרון לא יפתח אדם ולא יחזיק פתוח בית עסק, בית אוכל, בית עינוג, מרכול או קניון.

6. סגירת בתי מרקחת

(א) לא יפתח אדם ולא ירשה לפתוח בית מרקחת, בימים או בשעות שבהם אסורה פתיחתם של בתי עסק לפי חוק עזר זה, זולת לפי היתר בכתב מראש העירייה.

(ב) ראש העירייה רשאי להתנות מתן היתר לפי סעיף קטן (א) בתנאים, לרבות הגבלת הרשות למכירת תרופות ומוצרי בריאות או לפתיחת חלק מבית המרקחת בלבד.

7. ביטול

חוק העזר להרצליה (פתיחת עסקים וסגירתם), תשכ"ג-1963- בטל;

8. השם

לחוק עזר זה ייקרא "חוק עזר להרצליה (פתיחת עסקים וסגירתם), התשע"ח - 2017".

תוספת ראשונה
(סעיפים 2 ו-3 לחוק)

(1) רשימת הרחובות המסחריים :

- (א) סוקולוב.
- (ב) בן גוריון.
- (ג) העצמאות.
- (ד) הבריגדה היהודית.
- (ה) מנחם בגין.
- (ו) הרב קוק.
- (ז) כיכר דה שליט ליד רח' וינגייט.
- (ח) כיכר טיראן ליד רח' נורדאו
- (ט) דרך ירושלים.
- (י) הנשיא.
- (יא) ארלוזורוב
- (יב) שדרות ח"ן.
- (יג) רבי עקיבא פינת בן גוריון.
- (יד) כביש החוף.
- (טו) ויצמן.
- (טז) הנדיב.
- (יז) נורדאו.
- (יח) השונית.
- (יט) מדינת היהודים.
- (כ) קדושי השואה.
- (כא) בן ציון מיכאלי.
- (כב) יוסף נבו.

תוספת שנייה

(סעיפים 2 ו-3 לחוק)

מספר ההיתרים המירבי (המכסות):

מספר היתרים מרכול	רחוב
8	1. רחוב סוקולוב
5	2. רחוב בן גוריון
1	3. רחוב העצמאות
1	4. רחוב הבריגדה היהודית
1	5. רחוב מנחם בגין
0	6. רחוב הרב קוק
3	7. כיכר דה שליט
1	8. כיכר טיראן
0	9. דרך ירושלים
1	10. רחוב הנשיא
1	11. ארלוזורוב
0	12. שדרות ח"ן
1	13. רחוב רבי עקיבא/פינת בן גוריון
0	14. כביש החוף
1	15. ויצמן
1	16. הנדיב
1	17. נורדאו
0	18. השונית
0	19. מדינת היהודים
1	20. קדושי השואה
0	21. בן ציון מיכאלי
0	22. יוסף נבו

תוספת שלישית

(סעיפים 2 ו-3 לחוק)

אזור פנאי" –
אזור התעשייה על פי תוכנית הר/1900 ;
מתחם המרינה על פי תכנית הר/2003א ;
פארק הרצליה ;
ספורטק הרצליה ;
קניון שבעת הכוכבים ;
קניון ארנה.
קניון אוטלט

מספר ההיתרים המירבי (המכסות) :

מספר היתרים מרכול	רחוב
6	(א) אזור התעשייה
0	(ב) המרינה
0	(ג) פארק הרצליה
0	(ד) ספורטק
על פי הקיים בפועל	(ה) קניון שבעת הכוכבים
על פי הקיים בפועל	(ו) קניון ארנה
על פי הקיים בפועל	(ז) קניון האאוטלט

נתאשר.

_____, התשע"ח

_____, 2017

משה פדלון
ראש עיריית הרצליה

אני מסכים
אריה מכלוף דרעי
שר הפנים