



הררי טויסטר ושות'
ARARI TOISTER & CO
 LAW OFFICE | 1934

DATE: 06/08/18 תאריך:
 REF: מספרנו:

אילנה בראף-שניר
 בתיא בראף (מליכזון)
 לימור ספצ'ק
 תמר איגרא
 רונית עובדיה*
 אסף הראל
 שגיא טנא

לימור דניאלי שוסטר*
 הילה גרפינקל
 אורטל טורג'מן
 מירב קנזי-נאמן
 גילי שמואלי
 אן ברלוביץ
 אושרת מצליח
 תמר מדר
 עזרא רחמים
 רותם גוז
 מורן מרוז
 יונתן הראל
 גיא משולם
 שלמה שובי
 סיוון בצלאל-גל
 גיל קופליס
 טל יבור
 קרן גולן-אבני
 נטלי עזו
 איתי גורן
 לימור ברמן
 גלי קרפה-רובוביץ
 יצחק ברוש - יועץ

יזהר הררי 1908-1978
 צבי טויסטר 1922-2010
 אלברט מועלם 1924-2015

* מגשרת

לכבוד
מר מרדכי יהודה
המנהל הכללי
משרד הפנים
רחוב קפלן 2
ירושלים

נכבדי,

[בדוא"ל: RonnyS@moin.gov.il](mailto:RonnyS@moin.gov.il)

הנדון: חוק עזר להרצליה (פתיחת עסקים וסגירתם), התשע"ח – 2018

סימוכין: מכתבנו מיום 11.7.18 ומכתבך מיום 26.7.18

בשם מרשתי, עיריית הרצליה אשר הסמיכה ידי, הריני להשיב למכתבך שבסימוכין, כדלקמן:

1. כפי שפורט במכתבי מיום 11.7.18, ביום 14.1.18 התכנסה מועצת העיר הרצליה בישיבה שלא מן המניין, ובישיבה זו אישרה מועצת העיר את חוק העזר להרצליה (פתיחת עסקים וסגירתם), התשע"ח - 2018 אשר מיועד לבוא חלף חוק העזר להרצליה (פתיחת עסקים וסגירתם), התשכ"ג - 1963.
2. חוק זה, כעולה מפרוטוקול הישיבה שצורף לנוסח החוק שהוגש לבחינתו של שר הפנים, מבקש לשמר את המצב קיים – "סטאטוס קוו" הקיים בעיר מימים ימימה, באופן המאזן בין צרכיהם של הציבור החילוני המתגורר בעיר ומהווה את מירב תושביה לבין שמירת צביונה היהודי דתי וייחודו של יום השבת כיום המנוחה השבועי.
3. למרבה הצער, שר הפנים בחר שלא ליתן את הסכמתו לנוסחו המעודכן של חוק העזר – וכך הלכה למעשה עלול להיות מופר האיזון שהתקיים במשך עשרות שנים בעיר הרצליה.
4. במכתבך מיום 26.7.18 עולה כי שר הפנים סמך את החלטתו לא לאשר חוק העזר, על כך שנוסחו המתוקן של סעיף 258 לפקודת העיריות קובע כי לא יותרו פתיחתם של בתי עסק ביום המנוחה "אלא אם כן פתיחתם של העסקים בימי המנוחה, כפי שמוצע בחוק העזר, נדרשת כדי לספק צרכים אשר לדעת השר הם צרכים חיוניים".
5. מן הראוי לציין כי הפקודה בכלל, ומושג סתום זה בפרט, אינם מגדירים מהם "אותם

צרכים חיוניים" כנדרש בסעיף – ולכן הדרישה כי העירייה תצביע על אותם צרכים חיוניים בפירוט עובדתי לרבות צירוף נתונים ודברי הסבר, הינה דרישה בלתי סבירה וזאת בהיעדר קביעת פרמטרים ברורים בהם תיידרש רשות לעמוד בכדי להצדיק פתיחת בית עסק ביום המנוחה. כל שכן כאשר בחינת חשיבות זו תעשה למול שיקול דעתו הסובייקטיבי של שר הפנים, ללא קביעת מסגרת המנחה את בחינת החוק המוצע.

6. לא זו אף זו, הרי מועצת העיר ונבחריה "בתוך עמם יושבים", ומי מיטיב לדעת את צרכיהם החיוניים של בני עירם מנבחריהם אשר נבחרו באופן דמוקרטי, לייצגם ולשמור על אורחות חייהם בעירם כפי שהתפתחו באופן הדרגתי והורמוני במשך שנות קיומה.

7. הסדרת המצב הקיים בפועל וקביעת גבולות חוקיים הינו מצב מתבקש וראוי ומהווה כשלעצמו "צורך חיוני", ודי בכך כדי להוות טעם לאישור חוק העזר.

8. בניגוד לאמור במכתבך, חוק העזר אכן מבוסס על מלאכת חשיבה ואיזונים, מלאכה שנעשית בעיר כבר עשרות בשנים, באופן פעיל ומשתנה, בהתאם לצרכים השונים והמשתנים של אוכלוסיית העיר, על גווניה, ואשר בהתאם להם נוהגת העיר הלכה למעשה. חוק העזר נותן ביטוי רשמי למלאכת חשיבה ואיזונים זו.

9. מכל מקום- התקשינו להבין כיצד חוק העזר, המסדיר את מועדי פתיחתם וסגירתם של עסקים, מעודדת ומקדמת עבריינות, "... בניגוד לחוק תוך פגיעה בשלטון החוק וכל זאת בניגוד לתקנת הציבור". הרי תקנת הציבור במדינת ישראל ולמצער בעיר הרצליה היא זו - שלמעשה הצדיקה את פתיחת בתי העסק בעבר ואף מצדיקה את תיקון חוק העזר המבטיח את פתיחתם בעתיד.

10. יוטעם, מקדמת דנן עומד הכלל כי "אין גוזרין גזרה על הצבור אלא אם כן רוב הצבור יכולין לעמוד בה" ואין טעם להשחית מילים בהסברת הקשר בין כלל זה לנושא מכתב זה.

11. בנסיבות אלה מבקשת העירייה לקיים עימכם ישיבה דחופה, על מנת לשטוח את מלוא העובדות והנסיבות, המצדיקות לטעמנו את אישורו של חוק העזר, גם בהתחשב באופייה הייחודי של העיר הרצליה כעיר חילונית ברובה ותיירותית, אשר צרכיה החיוניים נגזרים מאופייה זה.

12. למען הסר ספק, הריני להבהיר כי אין באמור במכתבי זה, או במה שלא נאמר בו, כדי לפגוע בכל זכות ו/או טענה של העירייה, ו/או כדי למצות את טענותיה בכל הנוגע לנושא שבנדון, כפי שאין בו כדי להוות ויתור על כל זכות ו/או טענה כאמור לרבות פניה לפתחו של בית המשפט העליון בשבתו כבית דין גבוה לצדק.

בכבוד רב,
אילנה בראף-שנייד, עו"ד
הררי טויסטר ושות'

העתקים:

מר אריה דרעי, שר הפנים, משרד הפנים

מר יהודה זמרת, עו"ד, היועץ המשפטי, משרד הפנים
מר משה פדלון, ראש העיר הרצליה
מר יהודה בן עזרא, מנכ"ל עיריית הרצליה
גב' ענת בהרב-קרן, עו"ד, יועמ"ש לעיריית הרצליה

– ניוג'י –

למחלקת יח' כנונית

– סיהר אלסונג אנטאט בליקה (5.8)

כ"ד אב תשע"ח

05 אוגוסט 2018

102455 סימוכין:

צמ גר ח"ק בירס – יל"ה הגיב

קאסין גקונו (הסכנה) ~~זרמני~~ ~~אסל~~ ~~אדל~~ ~~סימוכין~~ 102455

לכבוד

מר אריה מכלוף דרעי

שר הפנים

שלום רב,

[Handwritten signature]
6.8.18

– אהבה איתנה האוצרה

הנדון: פניית מנכ"ל משרד הפנים לרשויות המקומיות בדבר

אי אישור חוקי עזר לפתיחת בתי עסק בשבת ו/או תיקונים

סימוכין: מכתב ראשי רשומ"ק מיום 30.11.17, סימוכין: 100495; מכתב מנכ"ל משרד הפנים מיום 5.8.18

קיבלנו בתדהמה העתק מכתב מנכ"ל משרד הפנים שבסימוכין, ונבקש להבהיר את עמדתנו, כדלקמן:

1. השלטון המקומי מתנגד נחרצות לתשובת המשרד, כפי שהועברה לרשויות המקומיות.
2. אנו סבורים שכל אזרח, בכל רשות מקומית, רשאי להנות משירותי בתי עסק שונים בשבת, ובתנאי שאושר חוק העזר הראוי במועצת הרשות המקומית, וזאת ללא כל צורך בנימוקים מיוחדים נוספים.
3. פניית מנכ"ל משרד הפנים שבסימוכין נעשתה תוך פגיעה חמורה בזכויותיהם של תושבי מדינת ישראל, ובאיחור בלתי סביר בעליל, שאינו מכבד כלל ועיקר את החוק במדינת ישראל, שכן חוקי העזר הללו אושרו כדין, טרם תיקון החקיקה בכנסת.
4. מהלך זה של משרד הפנים הינו התערבות פוליטית גסה בניהול הרשויות המקומיות, ומהווה משום חזרה לתקופות חשוכות אותן איננו רוצים להחזיר בעת הזו.

בהמשך להחלטת הנהלות מרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האזוריות, בכוונתנו לפנות לבג"צ על מנת לעצור את האיוולת ולהשיב את השפיות לתושבי מדינת ישראל בהקדם!

בברכה,

חיים ביבס

ראש עיריית מודיעין מכבים רעות
ויו"ר מרכז השלטון המקומי

עמיר ריסוב

ראש המועצה האזורית לב השרון
ויו"ר מרכז המועצות האזוריות



העתק:
 ח"כ בנימין נתניהו, ראש הממשלה
 ח"כ איילת שקד, שרת המשפטים
 ראשי רשויות מקומיות
 מר מרדכי כהן, מנכ"ל משרד הפנים
 מר שלמה דולברג, מנכ"ל מרכז השלטון המקומי
 מר ישראל נדיבי, מנכ"ל מרכז המועצות האזוריות

From: Yariv Fisher [<mailto:Yariv@flyeast.co.il>]

Sent: Monday, August 06, 2018 12:17 PM

To: Moatza-Jonathan Jacobovitz; Sganim-Aya Prishkolnik; Sganim-Maya Katz; Sganim-Ofra Bell; moatza-Tova Refael; Moata-iris Etgar; Moatza-Gary Gozlan; moatza-Liat Timor; Moatza-Tom Strugo; Moatza-Yaron Olami; Moatza-Yonathan Yassur; Moatza-Yoseff London; Moatza-Yossi Kommy; Moatza-Jonathan Jacobovitz

Cc: Mazkir-Rina Zeevi

Subject: חוק המרכולים- כינוס על פי דרישה

חברים שלום,

בעקבות הפרסום כי שר הפנים סירב לאשר את חוק העזר העירוני שחוקק בעיר הרצליה, אין לנו ברירה וכפי שדנו על כך בעבר יש להכין מיד עתירה לבג"צ בנושא מהותי זה.

תגובת ראש העיר כי הוא מבקש לדבר עם משרד הפנים רפה ואינה מקובלת, עלינו לקחת יוזמה ולדאוג לתושבי העיר הרצליה לפני שתהיה פגיעה קשה באורך החיים של מרבית התושבים.

על מנת לאשר את הגשת העתירה בדחיפות אבקש לכנס את מועצת העיר, "כינוס על פי דרישה" על פי פקודות העירייה ביום רביעי או חמישי הקרוב.

על פי סעיף 9 א לפקודת העיריות יש צורך בשליש מחברי המועצה לכינוס על פי דרישה, אשמח לאישורכם.

בברכה,
יריב פישר



Yariv Fisher | CEO

Tel: +972.9.9700400 | Fax: +972.9.9500440

