

פרוטוקול ישיבת ועדה מיוחדת מס' 1 מיום 26/04/2020 – לפי סעיף 3(17) לתקנות עירויות מכרזים

בשל המגבלות הקבועות בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), תש"ף-2020, ישיבת הוועדה התקיימה ללא התכנסות בפועל אלא באמצעות "Zoom". ניהול הוועדה בוצע על ידי גב' מישל עצמון, ובאופן שמשותפי הדיון יכולים לראות ולשמע את כולם, וההחלטה שתקבל תהא בהתאם לכך.

השתתפו בישיבה :

חברי הוועדה המיוחדת :

- | | |
|--------------------|------------------------------|
| יהודה בן עזרא | - מנכ"ל העירייה ויו"ר הוועדה |
| ענת קרן בהרב, עו"ד | - יועמ"ש |
| רוני חדד | - גזבר העירייה |

מוזמנים

- | | |
|------------------------|--------------------------------------|
| בת חן גלעם ברטנא, עו"ד | - יועצת משפטית חיצונית לוועדה |
| מישל עצמון | - מנהלת ועדות עירוניות ובקרת תהליכים |
| יעקב נחום, ד"ר | - ראש אגף החינוך |
| אולגה לוקינסקי | - ס. ראש אגף החינוך למנהל וכספים |

על סדר היום : הארכת התקשרות מכוח חוזה להפעלת צהרונים בבתי הספר היסודיים

להלן עיקרי הדברים שעלו בישיבה :

יועמ"ש : לתקנות הוראות מכרזים נוסף סעיף 3(17) -הוראת שעה אשר בתוקף עד לסוף מאי 2020. המאפשרת לעירייה להתקשר בחוזה ללא מכרז, בהתקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה או תנאים מיטיבים עם העירייה. לתקופה המינימלית הנדרשת ובשווי שאינו עולה על שווי ההתקשרות הראשונה.

לצורך זה הוקמה ועדה שחבריה הם המנכ"ל, גזבר העירייה והיועמ"ש.

בהתאם להוראות התקנה הועדה רשאית להאריך התקשרות ככל והיא שוכנעה כי ההארכה נדרשת לאור מגבלות על יכולת הרשות לערוך מכרז במצב הנוכחי, כתוצאה מההוראות תקנות שהותקנו לפי סעיף 39 לחוק-יסוד : הממשלה או צווים שניתנו לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940.

תקופת התקשרות ההמשך לא תעלה על שישה חודשים, אך הוועדה רשאית לקבוע, תקופה ארוכה יותר ושלא תעלה על 12 חודשים, ככל והדבר נדרש לצורך שמירה על רציפות הפעילות לאורך שנת הלימודים.

החלטת הוועדה תפורסם באתר האינטרנט של העירייה בתוך 5 ימי עבודה ממועד קבלת ההחלטה.

לבקשת אגף החינוך התכנסה הוועדה לבחון אפשרות להאריך התקשרות עם מפעילים להפעלת צהרונים בבתי הספר היסודיים. האגף העביר מכתב למרכזת הוועדה, אשר הועבר לעיוננו מוקדם יותר, בו פורטו הנימוקים והבקשה. המכתב מצורף כנספח א' לפרוטוקול.

אולגה לוקינסקי: המכרז מוכן והעירייה נערכה לפרסמו. בחירת המציעים במכרז הצהרונים נעשית על בסיס מדדי איכות בלבד שנבדקים ע"י ועדה רבת משתתפים הכוללת נציגים של אגף החינוך, מנהלי בתי הספר וגני הילדים.

לפי תנאי המכרז על נציגי המפעילים להגיע פיזית להצגת תוכנית ההפעלה ולראיון בפני חברי הוועדה לצורך התרשמות, שלב זה משמעותי מאוד לדירוג המציעים ובחירת הזוכה במכרז. לאור התפשטות נגיף הקורונה, הנחיות על צמצום פעילות המשק ואיסור התכנסות מספר רב של משתתפים, לא ניתן לכנס את ועדה רבת משתתפים לבחירת המפעילים הזוכים כמו כן, בשל חשיבות כינוס הוועדה וההתרשמות הבלתי אמצעית מהמציע לא ניתן לקיים את הוועדה בשימוש באמצעים טכנולוגיים.

בנוסף, לאור המשבר נגרמה פגיעה במפעילי הצהרונים ובעבודתם השוטפת. המשבר גורם לחוסר וודאות לגבי המשך הפעלת הצהרונים ועלול להיווצר חוסר בכח אדם, שכן, כ-25% מכוח העבודה של הצהרונים הינם עובדים מבוגרים וקיימת סבירות גבוהה שלא יורשו לחזור לעבודה (מעל גיל 60/65), עובדים שאינם מהרצליה לא יוכלו לשוב לעבודה בתקופות מסוימות ועובדים עם מחלות רקע, המוגדרים או כ' בסיכון צפויים להישאר בבתים.

בשל הסיבות הנ"ל נוצרה אי וודאות לגבי אופן הפעלת מערכת החינוך וכתוצאה מכך הפעלת הצהרונים. וסביר להניח שמציעים חדשים לא ייגשו למכרז או שיהיה להם קושי להיערך לקראת שנת הלימודים הבאה.

בקשת האגף : הארכת התקשרות מכוח חוזה להפעלת צהרונים בבתי הספר היסודיים לתקופה נוספת עד 31.08.2021, עם 2 מפעילי צהרונים : אתגרים הדרכות בע"מ והמשכיל פרויקטים חינוכיים בע"מ, איתם חתומה העירייה בחוזים שתוקפם יפוג בסוף שנת הלימודים תש"פ. מבוקשת הארכה ל-12 חודשים כיון ולא ניתן להפסיק את ההתקשרות לפני סוף שנת הלימודים.

מנכ"ל : לפי הוראת השעה האם ניתנת לעירייה האפשרות לשנות ולהטיב את תנאי המכרז ? לדוגמא, להשוות את מספר ימי החופשה לגני הילדים ? מציע שהמפעילים יבואו עם הצעה לפני שוועד ההורים יתאגד.

ד"ר יעקב נחום : מציינ כי המפעילים במצב קשה מאד.

אולגה : החל מחודש אפריל המפעילים הפסיקו גביה מההורים. בגין חודש מרץ יינתן זיכוי להורים בכפוף לחישוב עלויות השנתיות (כגון : השתלמויות, רכישות שנעשו וכו'). ההחזר בגין מרץ יהיה עם קיזוז ויבדק על ידי.

גזבר : פונה לאולגה – האם מכירה את הסוגיה של תוספת סייעות? יש להסדיר זאת במסגרת הארכה הנוכחית. מבקש שיהיה ברור ורשום כי מדובר במכרז איכות באותם תנאים.

החלטת הוועדה המיוחדת :

מדובר במכרז לבחירת מפעילי צהרונים בו בחירת המפעילים נעשית על בסיס מדדי איכות בלבד והמציעים מדורגים על ידי ועדת בוחנת מרובת משתתפים. בשל משבר הקורונה והמגבלות על קיום פגישות לא ניתן לכנס את הוועדה לבחינת ההצעות. כמו כן לאור החשיבות המכרעת להתרשמותה הבלתי אמצעית של הוועדה מהמפעילים, וכפי שהובהר על ידי האגף, לא ניתן לקיים את הוועדה באמצעים טכנולוגיים.

לאור הפסקת הפעילות בבתי הספר, נפגעה רציפות העבודה של המפעילים וקיים חוסר וודאות לגבי המשך הפעלת הצהרונים. כמו כן, חשש כי מציעים חדשים לא ייגשו למכרז ויהיה להם קושי להיערך לשנת הלימודים הבאה. בנוסף, עלול להיווצר מחסור בכח אדם בהפעלת הצהרונים שכן, כ-25% מהעובדים הם מבוגרים (מעל גיל 60/65) שלא ידוע אם יורשו לחזור לעבודתם.

לאור הנימוקים המפורטים לעיל, וכן לאור הסברי האגף בנוגע לצורך בשמירה על רציפות הפעילות החינוכית בשנת הלימודים והקושי בהחלפת המפעילים באמצע שנת הלימודים, מאשרת הוועדה את הארכת ההתקשרות עם החברות: המשכיל פרויקטים חינוכיים בע"מ ואתגרים הדרכות בע"מ (להלן: "החברות"), עד סוף שנת הלימודים (31/8/2021) באותם התנאים הקבועים בהסכמים מיום 26/4/2018 ומיום 30/4/2018 בין החברות לעירייה, ובכפוף להסדרת העסקת הסייעות בבתי הספר בתוספת להסכמים שתיחתם עם החברות.

יועמ"ש
חברת ועדה

מנכ"ל
יו"ר ועדת השלושה

גזבר
חבר ועדה

העתקים :

הילה רוזן, סגנית גזבר ומנהלת אגף תקצוב וכלכלה
אורנה גולדפריינד, מנהלת אגף חוזים ותב"רים