

## מתן רישיון רוכלות במרחב הציבורי למטרות שיקום וסעד

### מסמך מדיניות עבור רשות רישוי (עסקים) מקומית, הרצליה

#### מטרת המסמך

להוות כלי מדיניות תומך קבלת החלטות עבור רשות רישוי מקומית<sup>1</sup> מכח סעיף 2א. (2) לחוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968 כאשר לפתחה בקשה למתן רישיון רוכלות במרחב הציבורי למטרות שיקום תעסוקתי או סעד (מכוח חוק) באמצעות פעילות רוכלות.

#### מטרות השיקום והסעד

עיריית הרצליה רואה חשיבות רבה בליווי ובסיוע תעסוקתי לפרטים אשר התמודדו עם משבר משמעותי בעברם לצורך שיקום האפקטיבי וחזרתם לתפקוד נורמטיבי בקהילה.

בתוך כך, עיריית הרצליה רואה חשיבות רבה בבניית תכנית שיקום מיטיבית ואינדיבידואלית עבור כל פרט בהתאם לפרופיל האישי שלו והרקע הטיפולי שלו במסגרת פעילות האגף לשירותים חברתיים, בה ניתן לאדם לאחר משבר לעצב את סביבת הפעילות התעסוקתית המועדפת עליו, כך שתתאם להכשרתו, ליכולותיו ולרצונותיו וזאת בכדי ליצור התאמה אופטימלית בין היכולות והרצונות של הפרט לבין הסביבה העסקית

שיקום של פרטים ושילובם המיטבי חזרה בחברה באמצעות כלים תעסוקתיים מגוונים מהווה כלי עבור אוכלוסיות כמו אסירים משוחררים, אנשים בעלי מוגבלויות, מקרי סעד על רקע מצוקה כלכלית ועוד.

כך למשל אסיר משוחרר נאלץ על-פי רוב להתחיל את חייו מחדש ללא אמצעים וללא תמיכה חברתית, והוא ניצב בפני אתגרים כגון מציאת מקום מגורים, חזרה למשפחתו ומציאת מקום עבודה. השיקום הכרחי גם ליצירת חברה בטוחה. אסירים שמשוחררים ללא הכשרה תעסוקתית או ללא יכולת להתמודד עם בעיות בצורה נורמטיבית עלולים לחזור למעגל הפשיעה ולהוות סכנה לחברה.<sup>2</sup>

כך גם למשל אדם המוכר ברווחה אשר במהלך חייו עסק כעצמאי לפרנסתו בדוכן מזון ואיבד את העיסוק בתחום מיומנותו היחידה ונותר עם חובות כבדים. כל הניסיונות להעסקתו כשכיר לא הצליחו לשקם את מצבו הכלכלי. השיקום בתחום מיומנותו כעצמאי הכרחי עבורו על מנת לאפשר לו לחזור למעגל העבודה, שאם לא כן עלול להתדרדר למצב נפשי וכלכלי ירוד ביותר, המשפיע על איכות חייו וחי משפחתו ולהוות נטל כלכלי כבד על החברה.

השיקום התעסוקתי לאדם עם מוגבלות מאפשר לו לממש את רצונותיו ויכולותיו ומעלה את תחושת המסוגלות והשתלבות בחברה ואף תומך ביציאתו מהתלות בשירותי הסעד והרווחה.

<sup>1</sup> כפי הגדרתה בסעיף 5 לחוק רישוי עסקים, תשכ"ח 1968  
<sup>2</sup> מרכז המחקר והמידע של הכנסת, יולי 2011

## הבסיס הנורמטיבי - מתוך חוק רישוי עסקים, תשכ"ח 1968

### **עסקי רוכלות**

א2. (א) בעסק של רוכלות תהא רשות הרישוי שלו לפי חוק זה, רשאית להשתמש בסמכותה גם לעניינים אלה:

(1) איסור רוכלות באזורים מסויימים, הגבלת מספר הרשיונות לרוכלות בהם, איסור סוגים מסויימים של רוכלות או הגבלת מספר הרשיונות בסוגי רוכלות מסויימים, הכל באופן קבוע או מזמן לזמן, לשם מניעת פגיעה בפרנסתם של רוכלים ובעלי עסקים אחרים, או מתוך התחשבות בצרכי הסדר הציבורי;

(2) ייחוד סוגי רוכלות מסויימים והקצאת מספר מסויימים של רשיונות בכל סוגי רוכלות, לאנשים הזקוקים לשיקום או לסעד מכוח חוק.

(ב) כל החלטה של רשות הרישוי לפי סעיף קטן (א) –

(1) דינה יהא כדין תנאי שהוסף ברשיון לפי סעיף 7;

(2) הודעה עליה תישלח בדואר לבעלי רשיונות לרוכלות הנוגעים בדבר בתחום רשות הרישוי, לפי המען שמסרו לאחרונה ויראוה כאילו הגיעה לתעודתה שבעה ימים לאחר המשלוח – ותפורסם ברשומות ובכל מקום שנוהגים לפרסם בו הודעות פומביות בתחום הרשות.

(ג) .....

(ד) .....

(ה) בחוק זה, "רוכלות" – עיסוק בקניה, במכירה או בהצעת שירותים או מלאכה לציבור, שלא בתוך מבנה קבע.

### עיקרי המדיניות

1. במהלך שנה קלנדרית תאשר רשות הרישוי 3 בקשות לכל היותר לצורך מימוש מטרות השיקום והסעד.

2. הבקשה יכולה להיות מוגשת על ידי המבקש-הפרט הזקוק לשיקום ו/או סעד, או על ידי גורם טיפולי המלווה אותו. רשאי להגיש בקשה תושב העיר הרצליה בלבד והיא תידון ע"י רשות הרישוי המקומית.

3. כדי לדון בבקשה יש להידרש לחוות הדעת הבאות:

א. חוות דעת עובד סוציאלי האמון על הליך השיקום או הסעד מטעם העירייה והמלצתו לעניין הענקת רישיון הרוכלות, הכוללת מידע מתוך אבחון תעסוקתי.

ב. חוות דעת מנהל האגף לשירותים חברתיים בעירייה.

ג. חוות דעת מנהלת אגף הנכסים אשר תתייחס למקום הפיזי בו ניתן יהיה לתת את רישיון הרוכלות, וככל שהרישיון יכלול זכות שימוש במרחב הציבורי, ייערך הסכם אשר יכלול התייחסות לתנאי השימוש, גובה

תשלום לעירייה ועוד. חתימת הסכם שימוש תהא תנאי להקצאת רישיון הרוכלות.

4. רשות הרישוי תהא רשאית לקבוע תנאים של רישיון הרוכלות לרבות לעניין השימוש במרחב הציבורי, שעות השימוש ברישיון, ואת מיקום הרוכלות בהתחשב בשיקולי בטיחות ומעבר חופשי לציבור, מניעת הפרעה לתנועה, מטרדים, תחרות הוגנת וכיו"ב שיקולים, וזאת מבלי לגרוע מסמכות אגף נכסים לקבוע את תנאי ההסכם האמור בסעיף 3(ג) לעיל.
5. מיקום הרוכלות יעשה לאחר קבלת אישור אגף נכסים בדבר זכויות העיריה במקום ו/או אישור אגף נכסים כי נתקבלו ההסכמות הנדרשות.
6. תקבענה שעות הפעלת הרוכלות, אשר בסיומן יפונה המיקום בו מבוצעת הרוכלות. אין להשאיר עגלה/דוכן בתום שעות העיסוק ברוכלות.
7. רשות הרישוי תפעיל את שיקול דעתה גם בשים לב לסמיכות הרוכלות לתחום מרכז מסחרי או לעסק המצוי במבנה של קבע ומוכר מוצרים דומים למוצרי הרוכל. לא תאושר פעילות רוכלות אשר מהווה תחרות בלתי הוגנת לעסקים המצויים במבנה של קבע, הכל בהתאם לשיקול דעת רשות הרישוי.
8. לא תאושר בקשה לפעילות רוכלות במדרכה שרוחבה פחות מ- 1.0 מ'.
9. בקשה אשר תאושר תהא תקפה לשנה מיום ההחלטה, ויש לדון בה מחדש בכל שנה. אין כל מחויבות לחדש רישיון רוכלות שפג תוקפו.
10. יובהר כי מדיניות זאת אינה מתייחסת לרוכלות באירועים חד פעמיים ואירועי תרבות.
11. רישיון הרוכלות וזכות השימוש מכוחו, ככל ואם תינתן, יהיו כפופים לכל דין לרבות חוקי העזר של עיריית הרצליה.
12. רישיון הרוכלות הינו אישי ולא ניתן להעברה.

### אופן הגשת הבקשה:

1. מבקש רישיון הרוכלות יגיש טופס בקשה לרישיון עסק (למחלקה לרישוי עסקים) בצירוף צילום תעודת זהות (בהתאם לפריט 6.9 לחוק רישוי עסקים). אישור הרשות המקומית הנדרש לפעילות תינתן על ידי רשות הרישוי.
2. על המבקש לעמוד בדרישות כב"ה ותקנות הנגישות.
3. ככל ומדובר בדוכן מזון (פריק) יש להגיש פרשה טכנית (מסמך המתאר את כל פעילות המזון שתתקיים).
4. ככל ומדובר ברוכלות הכוללת עגלה/כלי רכב, יידרש המבקש להציג צילום או הדמיית כלי הרכב והן את מידות העגלה
5. ככל ויש חיבור לחשמל ומים- נדרש להציג התייחסות מתאימה לחיבור לתשתיות מטעם המחלקה לתיאום הנדסי במינהל ההנדסה.