

מדיניות רוכלות של עיריית הרצליה

הפעלת עמדות ממכר ניידות למוצרי מזון ושתייה ברחבי העיר הרצליה

רוכלות של עמדות ממכר ניידות למוצרי מזון ושתייה ברחבי העיר הרצליה תתאפשר אך ורק בהתאם למדיניות הרוכלות מטעם עיריית הרצליה וכמפורט בהרחבה במסמך זה להלן

1. מבוא.

- 1.1. עיריית הרצליה (להלן: "העירייה") מבקשת לקבוע בזאת את מדיניותה העירונית, באשר לרוכלות בדמות הפעלת עמדות ממכר ניידות למוצרי מזון ושתייה ברחבי העיר.
- 1.2. מובהר ומודגש, כי העירייה פועלת בהתאם להוראות חוק רישוי עסקים, תשכ"ה-1968; תקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות), תשס"א-2000; צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), תשע"ג-2013; תקנות רישוי עסקים (תנאי תברואה נאותים ברוכלות מזון), תשס"ט-2009; המפרט האחיד לרוכלות מזון, פריט 6.9 א' לצו רישוי עסקים; המפרט האחיד של עיריית הרצליה (קבוצה 6 פריט 6.9 א); חוק עזר להרצליה (רוכלים), תשכ"ו-1965; פריט 7.7 י לצו רישוי עסקים, בכפוף לאישור משרד הבריאות והוראות כל דין.
- 1.3. סעיף 2א(א) לחוק רישוי עסקים, התשכ"ה-1968 (להלן: "חוק רישוי עסקים") קובע, כי רשות מקומית רשאית לקבוע, בין היתר, איסור רוכלות באזורים מסוימים, הגבלה בדבר מספר רישיונות הרוכלות באותם אזורים מסוימים, איסור קיומם של סוגים מסוימים של רוכלות וכן הגבלת מספר הרישיונות בסוגי רוכלות מסוימים, והכל באופן קבוע או מזמן לזמן.
- 1.4. סעיף 2א(ה) לחוק רישוי עסקים מגדיר את המונח "רוכלות" כעיסוק בקניה, במכירה או בהצעת שירותים או מלאכה לציבור, שלא בתוך מבנה קבע.
- 1.5. לצורך מסמך מדיניות זה, המונח "עמדות ממכר ניידות", משמע, עגלות ניידות ו/או משאיות ניידות ("פוד טראקס"), אשר במסגרתן / מהן מבוצעת מכירת מוצרי מזון ושתייה לציבור.

2. השיטה.

- 2.1. סעיף 2א(ג) לחוק רישוי עסקים מוסיף וקובע, כי הצעת החלטה בדבר מדיניות עירונית, כאמור בסעיף 2א(א) שנזכר לעיל, תיעשה בהתייעצות עם מפקד משטרת המחוז, ולאחר מכן תפורסם בשני עיתונים יומיים הנפוצים בתחומה של הרשות המקומית, תוך שכל אדם הרואה עצמו נפגע מהצעה זו, רשאי תוך שלושים יום להשיג עליה בכתב.
- 2.2. חוק רישוי עסקים מציון, כי במקרה של הצעת מדיניות עירונית המתייחסת רק לתחומה המוניציפלי של הרשות המקומית - תיעשה ההשגה לפני מועצת העיר.

3. שיקולי מדיניות עירונית.

3.1. רישיונות רוכלות יינתנו במקרים מיוחדים ומתאימים למסמך מדיניות זה ביחס להפעלת עמדות ממכר ניידות.

3.2. במסגרת חוק רישוי עסקים צוין, כי המדיניות העירונית בסוגיית הרוכלות תגובש, תוך הכרה והתחשבות מחד במניעת פגיעה בפרנסתם של רוכלים ובעלי עסקים אחרים (כנגזרת מהזכות לחופש העיסוק), ושמירה על תחרות הוגנת; ומאידך שמירה על צרכי הסדר הציבורי (כנגזרת מהזכות לאיכות חיים ראויה) בתחומיה של הרשות המקומית, מניעת מטרדים שונים (כגון, מטרדי רעש וריח), שמירה על השטחים הציבוריים של הרשות המקומית לטובת כלל הציבור, בריאות הציבור וכיוצא באלה.

3.3. בקביעת מסמך מדיניות עירונית זו מאזנת העירייה בין אינטרסים מהותיים אלו.

3.4. העירייה מדגישה, כי מסמך מדיניות זה אינו מתייחס לאירועים כגון שוקי אוכל ו/או ירידים ו/או אירועים חד פעמיים, אשר לגביהם יחולו הוראות הדין ונהלי העירייה.

3.5. העירייה מבהירה עוד, כי היא מתעתדת לבצע את הפעלתן של עמדות ממכר ניידות במרחב הציבורי ובמוסדות עירוניים, באמצעות זכיינים מטעמה, במטרה לספק לציבור תושבי העיר הרצליה והמבקרים בה, שירותי ממכר מזון ושתייה, במקומות שונים ברחבי העיר, כפי שישתנו מדי פעם בפעם, בהתאם לצרכים ציבוריים משתנים (להלן: "הזכיינים העירוניים"), ובהתאם ביחס לזכיינים העירוניים יחולו תנאי התקשרות העירייה עם הזכיינים העירוניים.

4. הגבלות בדבר איסור רוכלות באזורים מסוימים.

4.1. בקשה לקבלת רישיון רוכלות למטרת הפעלת עמדות ממכר ניידות בעיר הרצליה תוגש למחלקת רישוי עסקים בעירייה (להלן: "בקשת הרוכלות").

4.2. בקשת הרוכלות תוגש בהתאם לנהליה של מחלקת רישוי עסקים בעירייה וכן על פי הוראות כל דין ועל מבקש בקשת הרוכלות למלא אחר כל הדרישות כאמור, לרבות דרישות שאינן מוזכרות במסגרת מסמך מדיניות זה.

4.3. למען הסר ספק מובהר, כי הגשת בקשת רוכלות אינה מחייבת היעדרות מצד העירייה, והמבקש יידרש לצרף כל אישור ו/או מסמך ו/או היתר ו/או רישיון ו/או נתונים נוספים, אשר יהיו דרושים למחלקת רישוי עסקים בעירייה טרם החלטה בבקשת הרוכלות.

4.4. הפעלת רוכלות באמצעות עמדות ממכר ניידות בתחום השיפוט של העיר הרצליה תתאפשר אך ורק למחזיקים ברישיון עסק כחוק.

4.5. לבקשת הרוכלות תצורף מפה, המסמנת באופן ברור את המיקומים המבוקשים לשם הצבת עמדת הממכר הניידת.

4.6. רשאי להגיש בקשת רוכלות רק תושב העיר הרצליה ו/או בעל עסק - בתחום עסקו (ובלבד שבעל העסק יהא הגורם המפעיל) ו/או הזכיינים העירוניים.

4.7. מובהר, כי לא תותר רוכלות בכל הנוגע להעמדת עמדת ממכר ניידת בתחום רדיוס שלא יפחת מ- 100 מ' ממוסד חינוכי (הן גן והן בית ספר והן כל מוסד חינוכי אחר), למעט אותם זכיינים עירוניים, אשר העירייה התקשרה עימם בהסכם לאספקת שירותי ממכר מזון ושתייה הנדרשים למוסדות החינוכיים הנ"ל.

4.8. עוד מובהר, כי רוכלות במסגרת עמדות ממכר ניידות תותר במרחב הציבורי אך ורק לזכיינים העירוניים, לפיכך לא תותר רוכלות בכל הנוגע להעמדת עמדת ממכר ניידת בתחום של גינות ציבוריות ו/או גנים ציבוריות ו/או מוסדות קהילתיים ו/או מוסדות תרבות עירוניים ברחבי העיר, למעט לזכיינים העירוניים, אשר יפעלו לאספקת שירותי ממכר מזון ושתייה הנדרשים במסגרות הנ"ל במסגרת התקשרות כדין עם העירייה (לרבות אך מבלי למעט לגבי מיקום הצבת עמדת הממכר הניידת, גובה ותנאי התשלום, אחריות, ביטוח וכדומה).

4.9. כמו כן, לא תותר רוכלות בכל הנוגע להעמדת עמדת ממכר ניידת בתחום רדיוס שלא יפחת מ- 150 מ' ממרכזים מסחריים ו/או עסקים קבועים (הפועלים מתוך מבנה) ומבצעים מכירת מוצרים דומים למוצרים הנמכרים מתוך עמדת הממכר הניידת.

4.10. בנוסף, לא תותר רוכלות בכל הנוגע להעמדת עמדת ממכר ניידת בתחום כביש ראשי ו/או צומת ו/או בקרבתם באופן המשבש את התנועה ו/או מהווה סיכון נוסעים בדרך ו/או עוברי אורח.

4.11. מובהר, כי רוכלות בכל הנוגע להעמדת עמדת ממכר ניידת במגרש ציבורי, אשר הינו בבעלות רשות מקרקעי ישראל ו/או הקרן הקיימת לישראל ו/או רשות הטבע והגנים מחייבת את קבלת אישור בעלי הזכויות במקרקעין, מראש ובכתב. אישור כאמור יצורף לבקשת הרוכלות.

4.12. בנוסף לאמור לעיל, לא תותר רוכלות בכל הנוגע להעמדת עמדת ממכר ניידת במגרשים בייעוד מגורים ו/או במעבר בין בניינים ו/או בכניסה לבניין ו/או בין בנייני מגורים, וכן לא תותר רוכלות בכל הנוגע להעמדת עמדת ממכר ניידת באופן המהווה מטרד ו/או מכשול לפרט ו/או לרבים ו/או באופן המגביל ו/או הפוגע בזכות המעבר של הציבור.

4.13. בנוסף, לא תותר רוכלות בתחום חוף הים, כהגדרת מונח זה בחוק השמירה על הסביבה החופית, תשס"ד-2004.

4.14. בכל מקרה ומודגש, כי בסוף כל יום פעילות של עמדת הממכר הניידת יש לפנות את עמדת הממכר הניידת ממקום הפעלתה ולהעבירה אל מקום אחסון אשר יצוין ברישיון הרוכלות.

5. הגבלה בדבר מספר רישיונות הרוכלות להפעלת עמדות ממכר ניידות בתחומה המוניציפאלי של העיר הרצליה.

5.1. מספר רישיונות הרוכלות אשר יוענקו לעמדות ממכר ניידות ייקבע על ידי ועדת רישוי עסקים בעירייה.

- 5.2. במניין רישיון הרוכלות לעמדות ממכר ניידות כאמור לא יבואו הזכיינים העירוניים.
- 5.3. כמו כן, לא יבואו במניין רישיון הרוכלות לעמדות ממכר ניידות שוקי אוכל וירידיים ו/או אירועים חד פעמיים, כאמור בסעיף 3.4 לעיל.

6. מגבלות נוספות על אופן פעילות רוכלות במסגרת הפעלת עמדות ממכר ניידות.

- 6.1. עמדות הממכר הניידות יידרשו לעמוד בהוראות ובדרישות הדין, לרבות אך מבלי למעט חוק רישוי עסקים; צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), תשע"ג-2013; תקנות רישוי עסקים (תנאי תברואה נאותים ברוכלות מזון), תשס"ט-2009; המפרט האחד לרוכלות מזון, פריט 6.9 א' לצו רישוי עסקים; המפרט האחד של עיריית הרצליה (קבוצה 6 פריט 6.9 א); וחוק העזר; פריט 7.7.7 לצו רישוי עסקים, בכפוף לאישור משרד הבריאות והוראות כל דין.
- 6.2. עמדות הממכר הניידות יידרשו להציג במסגרת בקשת הרוכלות מסמכים המאשרים כי הם עומדים בדרישות התברואתיות והבריאותיות.
- 6.3. עמדות הממכר הניידות יידרשו להציג במסגרת בקשת הרוכלות מסמכים המאשרים כי הם עומדים בדרישות הנגישות.
- 6.4. עמדות הממכר הניידות יידרשו להציג במסגרת בקשת הרוכלות אישור משרד התחבורה (לרבות רישיון רכב בתוקף - רכב, משאית, נגרר וכדומה). מובהר, כי על הרכב הגורר והנגרר להיות מאושרים ומתאימים לגרירה בהתאם לתקנות משרד התחבורה.
- 6.5. מפעיל עמדת הממכר הניידת (מקבל הרישיון) יידרש להתחייב בכתב להחזיק, בכל עת, ביטוח מתאים לניהול עסק במרחב הציבורי.
- 6.6. עמדת הממכר הניידת תפעל בהתאמה מלאה לדרישות המפרט האחד לרוכלות מזון, פריט 6.9 א' לצו רישוי עסקים ולמפרט האחד של עיריית הרצליה (קבוצה 6 פריט 6.9 א); פריט 7.7.7 לצו רישוי עסקים, בכפוף לאישור משרד הבריאות והוראות כל דין.
- 6.7. המזון אשר יימכר במסגרת עמדת הממכר הניידת ישונע ברכבים ייעודיים אשר אושרו על ידי משרד הבריאות ו/או כל גורם רגולטורי רלוונטי נוסף.
- 6.8. לא יבוצע במסגרת עמדת הממכר הניידת הכנת המזון אשר יימכר במסגרתה בדרך של בישול.
- 6.9. עמדת הממכר הניידת תפעל באמצעים חשמליים בלבד (ולא על ידי פחמים ו/או גז).
- 6.10. במסגרת עמדות ממכר ניידות לא יימכרו משקאות משכרים.
- 6.11. במסגרת עמדות ממכר ניידות לא יימכרו טבק ומוצרי.
- 6.12. לא תפעיל עמדת ממכר ניידת מערכת כריזה ו/או הגברה ו/או מוסיקה בעת פעילותה.
- 6.13. מפעיל עמדות ממכר ניידות אינו רשאי להציב שולחנות ו/או כסאות ו/או הצללות ו/או שילוט ו/או פרסום ו/או מתקנים אחרים ו/או נוספים (לרבות אך מבלי למעט, מקררים

ו/או גנרטורים וכיוצא באלה) בסביבת עמדת הממכר הניידת, אלא רק בכפוף לקבלת אישור מפורש, מראש ובכתב, במסגרת רישיון העסק.

6.14. מפעיל עמדות ממכר ניידות לא יתחבר לכל תשתית עירונית (לרבות אך מבלי למעט, חיבורי מים ו/או חשמל וכיוצא באלה, ככל וקיימות תשתיות עירוניות כאמור), זולת אם הדבר הותר למפעיל, באופן מפורש ובכתב, במסגרת רישיון העסק.

6.15. איכות הסביבה וניקיון.

6.15.1. על מפעיל עמדת הממכר הניידת מוטלת החובה לשמור על הסדר והניקיון סביב עמדת הממכר הניידת.

6.15.2. על מפעיל עמדת הממכר הניידת מוטלת החובה לבצע הפרדת פסולת למחזור.

6.15.3. חל איסור מוחלט להשליך פסולת שמן ו/או כל פסולת אחרת למערכת הביוב העירונית.

6.16. ימי ושעות פעילות עמדות הממכר הניידות ייקבע ברישיון הרוכלות.

6.17. למען הסר ספק מובהר, כי אין באמור במסמך מדיניות זה כדי לגרוע מהוראות חוק העזר להרצליה (רוכלים), תשכ"ו-1965 (להלן: "חוק העזר"), או כפי שיתוקן מעת לעת, ובמקרה של סתירה בין הוראות מסמך מדיניות זה לבין הוראות חוק העזר - תגבר ההוראה המחמירה.

7. אכיפה ובקרה.

7.1. הפעלת עמדות ממכר ניידות תהא תחת פיקוח שוטף של העירייה ותחת בקרה של רשויות האכיפה העירוניות.

7.2. לעירייה הזכות לערוך, מעת לעת, בהתאם לשיקול דעתה המוחלט, ביקורות תקופתיות לוודא עמידה של מפעיל עמדות הממכר הניידות בדרישות הדין ובתנאי הרישיון.

7.3. במקרה של הפרת הוראות הדין, לרבות חוק העזר ו/או אי עמידה בתנאים שנקבעו במסגרת הרישיון שניתן למפעיל עמדת הממכר הניידת, העירייה תהיה רשאית, בהתאם לשיקול דעתה המוחלט, לשלול את הרישיון, בכל עת.

7.4. כחלק מפעילות האכיפה והבקרה, העירייה רשאית להטיל על מפעיל עמדת ממכר ניידת קנסות בהתאם להוראות הדין בכלל ומכוח לחוקי העזר הרלוונטיים בפרט.

8. הוראות כלליות נוספות.

8.1. על המעוניין בקבלת רישיון רוכלות למטרת הפעלת עמדת ממכר ניידת להגיש בקשת רוכלות לידי מחלקת רישוי עסקים בעירייה.

8.2. לבקשת הרוכלות יצורפו כל המסמכים הנדרשים בהתאם להוראות כל דין, ובכלל זה, חוק רישוי עסקים, התקנות לפיו וחוק העזר וכן המפרט האחיד לרוכלות מזון והמפרט האחיד של עיריית הרצליה ובהתאם להוראות מחלקת רישוי עסקים בעירייה, כפי שישתנו מעת לעת. מובהר, כי העירייה שמה דגש על נראות עמדת הממכר הניידת

במרחב העירוני ולפיכך במסגרת בקשת הרוכלות, יהיה על המבקש להציג, באופן גרפי, את מבנה עמדת הממכר הניידת, לרבות עיצוב, כיתוב, צבע וכדומה. העיצוב כאמור יאושר במסגרת הבקשה לרישיון רוכלות.

8.3. כמו כן, יצורפו לבקשת הרוכלות כל המסמכים והנתונים הנדרשים בהתאם להוראות מסמך מדיניות זה.

8.4. למען הסר ספק אין באמור במסמך מדיניות זה כדי למצות את מלוא הדרישות והתנאים לקבלת רישיון רוכלות למטרת הפעלת עמדת ממכר ניידת, ועל בקשת רוכלות יחולו במלואן כל הוראות הדין שתהיינה בתוקף בעת הגשת בקשת הרוכלות, לרבות חוק העזר.

8.5. למען הסר ספק מובהר, כי גם פעילות רוכלות המתקיימת בתחומי העיר הרצליה בטרם פרסום מסמך מדיניות זה תחויב בהגשת בקשה לרישיון עסק כאמור וזאת כתנאי להמשך פעילות הרוכלות כאמור.

8.6. רישיון רוכלות להפעלת עמדת ממכר ניידת יינתן לתקופה של שנה ולכל היותר עד ליום הקלנדרי האחרון (31.12) של אותה שנה. העירייה תהא רשאית להאריך את תקופת הרישיון, בהתאם לשיקול דעתה הבלעדי. הוראה זו לא תחול בכל הנוגע לזכיינים העירוניים, אשר לגביהם יינתן רישיון רוכלות למשך תקופת ההתקשרות שבין העירייה לבין הזכיינים העירוניים.

8.7. מודגש, כי לעירייה אין כל מחויבות לחדש רישיון רוכלות להפעלת עמדת ממכר ניידת שפג תוקפו.

8.8. **עוד מובהר ומודגש, כי רישיון הרוכלות שיינתן ביחס להפעלת עמדת ממכר ניידת יהיה רישיון אישי ולא ניתן להעברה בכל דרך שהיא.**

8.9. מסמך מדיניות זה מבטל את מסמך "מתן רישיון רוכלות במרחב הציבורי למטרות שיקום וסעד - מסמך מדיניות עבור רשות הרישוי (עסקים) מקומית, הרצליה".

8.10. העירייה תהא רשאית לעדכן את מסמך מדיניות זה, מעת לעת, לרבות בתום שנה ממועד פרסום מסמך מדיניות זה, לפי שיקול דעתה הבלעדי, ולא תהיה לאיש טענה ו/או דרישה ו/או תביעה בעניין זה.